

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ АКСАЙСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

29 марта 2023 года

№ 145

г. Аксай

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Аксайского района за 2022 год

В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Аксайского района, утвержденного Решением Собрания депутатов Аксайского района от 17 ноября 2021 года № 17, руководствуясь Регламентом Собрания депутатов Аксайского района,

Собрание депутатов Аксайского района РЕШАЕТ:

1. Принять к сведению отчет председателя Контрольно-счетной палаты Аксайского района Захарченко О.Н. о деятельности Контрольно-счетной палаты Аксайского района за 2022 год согласно приложению к настоящему Решению.
2. Разместить настоящее Решение на официальном сайте Администрации Аксайского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания депутатов
- глава Аксайского района

А.В. Головин

Приложение к Решению
Собрания депутатов Аксайского района
«Об отчете о деятельности Контрольно-счетной
палаты Аксайского района за 2022 год»

**ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты Аксайского района
за 2022 год**

Настоящий отчет о работе Контрольно-счетной палаты Аксайского района за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Аксайского района, принятого Решением Собрания депутатов Аксайского района от 17 ноября 2021 года № 17 (далее – Положение).

Согласно статье 1 Положения и в соответствии со статьей 38 Устава муниципального образования «Аксайский район» Контрольно-счетная палата Аксайского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входящим в структуру органов местного самоуправления и образуемым Собранием депутатов Аксайского района.

Порядок организации деятельности Контрольно-счетной палаты Аксайского района определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением, Регламентом Контрольно-счетной палаты Аксайского района.

**Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты
Аксайского района в 2022 году**

Контрольно-счетная палата Аксайского района (далее – Контрольно-счетная палата) осуществляла свою деятельность в отчетном году в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год (далее – План работы). План работы был сформирован, исходя из необходимости обеспечения полноты реализации полномочий Контрольно-счетной палаты как органа внешнего муниципального финансового контроля. В течение отчетного года в План работы вносились изменения, в том числе на основании поступившего требования прокуратуры Аксайского района.

Все запланированные на 2022 год контрольные и экспертно-аналитические мероприятия выполнены в полном объеме. Кроме того, в связи с поступившими требованиями прокуратуры Аксайского района и обращением Контрольно-счетной палаты Ростовской области, Контрольно-счетной палатой были проведены 3 внеплановых контрольных мероприятия.

Всего в 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 50 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 56 объектов. По результатам контрольных мероприятий составлено 60 актов. Общий объем проверенных средств

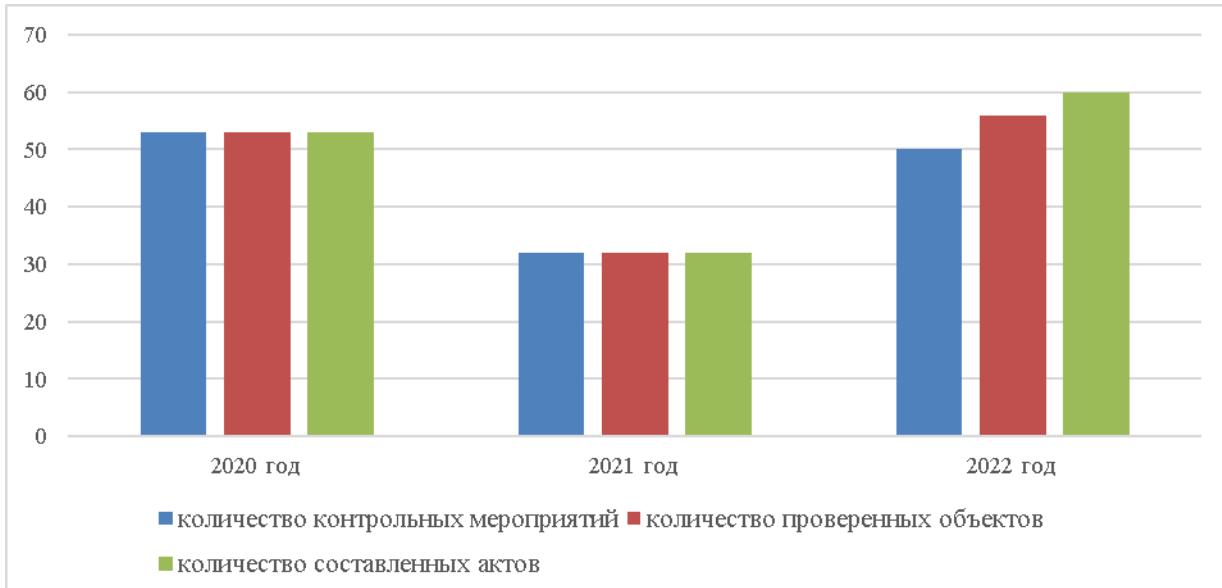
составил 484 001,6 тыс. рублей, установлено нарушений на сумму 82 659,9 тыс. рублей (17% от общего объема проверенных средств).

По итогам контрольных мероприятий руководителям проверенных организаций было направлено 34 представления. Основная часть представлений до конца отчетного года исполнена. На контроле Контрольно-счетной палаты остается 2 представления (по контрольным мероприятиям, завершенным в IV квартале 2022 года).

Основные количественные показатели работы Контрольно-счетной палаты приведены в таблице.

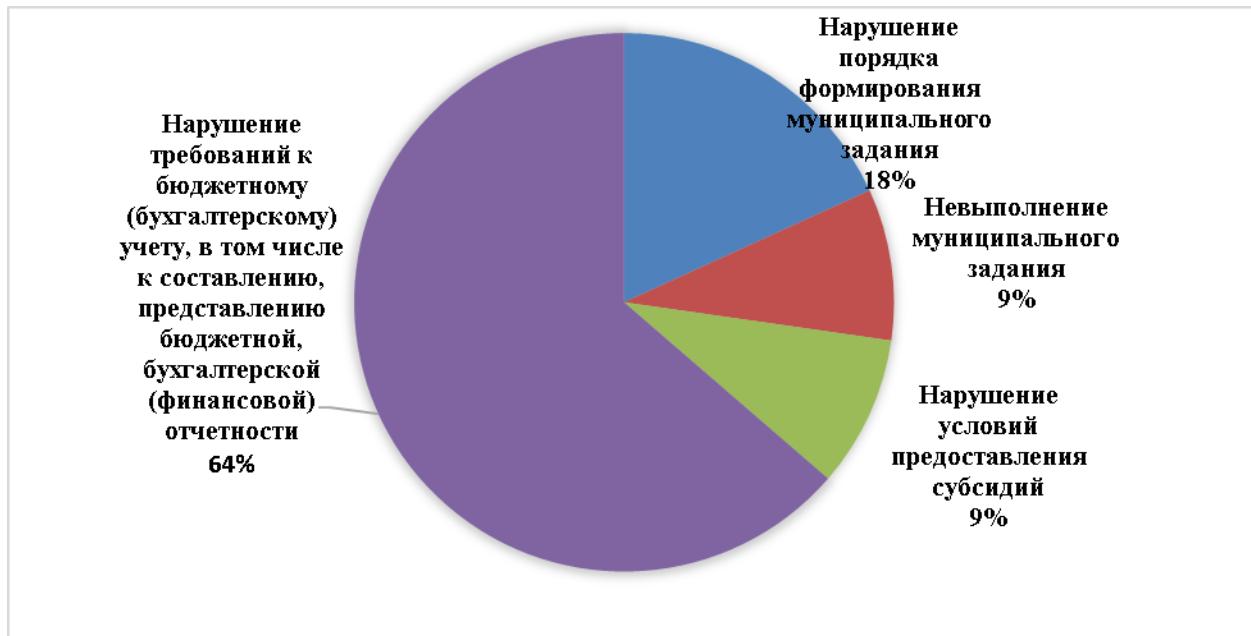
Вид контрольного мероприятия	Проведено проверок	Проверено объектов	Составлено актов	Направлено представлений
Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района	12	12	12	3
Внешние проверки годовой бюджетной отчетности поселений Аксайского района	11	11	11	5
Тематические проверки	24	25	27	26
Внеплановые проверки	3	8	10	0
Всего:	50	56	60	34

Динамика основных количественных показателей за три года представлена в диаграмме.



В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях было составлено 11 протоколов, в том числе: нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (7), нарушение порядка формирования муниципального задания (2), невыполнение муниципального задания (1), нарушение условий предоставления субсидий (1).

Распределение протоколов, составленных Контрольно-счетной палатой, по видам состава правонарушений



По результатам рассмотрения протоколов к административной ответственности привлечены 9 лиц: руководитель отраслевого органа администрации Аксайского района, руководитель муниципального бюджетного учреждения Аксайского района, главные бухгалтеры отраслевых органов администрации Аксайского района (главных распорядителей средств бюджета Аксайского района) и администраций сельских поселений Аксайского района.

В 2022 году в доход местного бюджета поступили средства по вынесенным мировыми судьями решениям о привлечении должностных лиц к административной ответственности в сумме 106,0 тыс. рублей. Административный штраф в сумме 1,0 тыс. рублей подлежит уплате в I квартале 2023 года.

В соответствии с представлениями Контрольно-счетной палаты руководителями проверенных объектов в течение 2022 года принимались меры по прекращению и устраниению выявленных нарушений, в том числе:

внесены изменения в нормативные правовые акты;

разработаны необходимые новые нормативные правовые акты;

усилен контроль за начислением и выплатой заработной платы;

работникам проверяемых организаций произведены выплаты недоплаченных сумм заработной платы в сумме 346,8 тыс. рублей;

в соответствии со статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации работникам выплачены проценты за нарушение работодателем установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпусков, выплат при увольнении в сумме 23,1 тыс. рублей;

возвращено средств в бюджет и на счета учреждений – 77,4 тыс. рублей;

применены меры дисциплинарного характера к 14 ответственным работникам.

В соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты информация о результатах проведенных в 2022 году контрольных мероприятий направлялась в Собрание депутатов Аксайского района, главе Администрации Аксайского района, в прокуратуру Аксайского района.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществлялся анализ хода исполнения бюджета Аксайского района, подготавливались заключения на отчеты об исполнении бюджета Аксайского района и бюджетов поселений Аксайского района, на проекты бюджета Аксайского района и бюджетов поселений Аксайского района, проведена финансово-экономическая экспертиза 61 проекта постановлений Администрации Аксайского района, в том числе 50 проектов постановлений по изменениям, вносимым в муниципальные программы.

Подробная информация о деятельности Контрольно-счетной палаты представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

Контрольные мероприятия

Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района

На основании статьи 264.4 БК РФ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Аксайского района за 2021 год проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности 12 главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год, по результатам которых составлено 12 актов. В результате проверок установлены нарушения в ведении бухгалтерского учета у 3 главных распорядителей бюджетных средств: Комитета по имущественным и земельным отношениям Администрации Аксайского района, Управления коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района, Отдела записи актов гражданского состояния Администрации Аксайского района на общую сумму 42 414,9 тыс. рублей. Установленные нарушения в целом не повлияли на годовую бюджетную отчетность главных распорядителей бюджетных средств и на показатели отчета об исполнении бюджета Аксайского района за 2021 год в части отражения исполнения плановых назначений по доходам и расходам.

Внешние проверки годовой бюджетной отчетности поселений Аксайского района

С учетом норм Федерального закона № 6-ФЗ, Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 11 поселениями Аксайского района заключены соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. В соответствии с заключенными соглашениями Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности поселений, входящих в состав Аксайского района, по результатам которых составлено 11 актов. При внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2021 год в 5 поселениях (Аксайское городское поселение, Большеголгское, Мишкинское, Рассветовское и Щепкинское сельские поселения) установлены нарушения по ведению бухгалтерского учета на общую сумму 24 256,3 тыс. рублей. Установленные нарушения в целом не повлияли на достоверность отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2021 год.

Тематические проверки

В отчетном периоде в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палатой проведено 24 тематических контрольных мероприятия. В данном разделе представлена информация об основных нарушениях, выявленных в результате проверок.

«Проверка использования средств бюджета Аксайского района и поселений Аксайского района на выплату заработной платы работникам муниципальных бюджетных учреждений культуры».

Общий объем проверенных средств составил 221 082,9 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий были проверены 17 муниципальных бюджетных учреждений культуры Аксайского района и поселений Аксайского района (далее - учреждения культуры). Проверена правильность начисления заработной платы работникам учреждений культуры, в том числе правильность установления должностных окладов, выплат компенсационного и стимулирующего характера, доплаты до минимального размера оплаты труда, а также проведена проверка полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам.

В результате проведения контрольных мероприятий в 16 учреждениях культуры выявлены нарушения в части начисления и выплаты заработной платы работникам на общую сумму 3 948,9 тыс. рублей, в том числе:

переплата заработной платы – 748,8 тыс. рублей;

недоплата заработной платы – 218,3 тыс. рублей;

нарушение трудового законодательства в части сроков перечисления оплаты отпусков и выплат при увольнении на сумму – 1 147,1 тыс. рублей;

выплата премий в сумме 1 270,5 тыс. рублей без учета критериев оценки эффективности работы;

неправомерная выплата премий – 564,2 тыс. рублей.

«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Аксайского района, выделенных отделу по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Администрации Аксайского района в 2021 году и текущем периоде 2022 года в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта».

Объем проверенных средств составил 8 999,6 тыс. рублей.

В ходе проверки фактов нецелевого использования средств бюджета Аксайского района не выявлено.

Проверка показала, что плановые значения показателей муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» в целом достигнуты. Основные мероприятия муниципальной программы в 2021 году выполнены. В целом уровень реализации муниципальной программы в 2021 году является высоким. Однако, в ходе проверки отделом по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Администрации Аксайского района (далее – Отдел ФКСТ) был допущен ряд нарушений и недостатков.

При расчетах с подотчетными лицами выявлены нарушения пункта 6.3 Указаний Центрального банка Российской Федерации от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» на общую сумму 700,6 тыс. рублей.

Допущены сверхнормативные расходы на общую сумму 12,6 тыс. рублей, а также затраты сверх необходимого на общую сумму 1,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде отпускные выплаты на сумму 31,9 тыс. рублей были перечислены на лицевые счета работников Отдела ФКСТ с нарушением сроков.

Установлены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Аксайского района в части размещения на официальной сайте Администрации Аксайского района планов реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» (далее – муниципальная программа), внесения изменений в планы реализации муниципальной программы. Кроме того отмечены недостатки в части наименований основных мероприятий муниципальной программы и внесения изменений в показатели муниципальной программы.

Имели место и другие нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой.

«Проверка законности и эффективности использования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели, выделенных муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования Центр профориентации и сопровождения профессионального самоопределения учащихся (молодежи) Аксайского района в 2021 году и текущем периоде 2022 года».

Контрольным мероприятием охвачено 2 объекта: Управление образования Администрации Аксайского района (далее – Управление образования) и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Центр профориентации и сопровождения профессионального самоопределения учащихся (молодежи) Аксайского района (далее - МБУ ДО ЦПиСПСУ АР, учреждение).

Общий объем проверенных средств составил 16 027,5 тыс. рублей.

Управлением образования были допущены следующие нарушения и недостатки:

допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 664,3 тыс. рублей;

не соблюдался установленный порядок при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, а также при перечислении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий;

имелись замечания к формам утвержденных муниципальных заданий, приложений к Соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – Соглашение), дополнительных соглашений к Соглашениям, заключенных между Управлением образования и МБУ ДО ЦПиСПСУ АР;

на официальном сайте Управления образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещались муниципальные задания и отчет о выполнении муниципального задания МБУ ДО ЦПиСПСУ АР;

установлены нарушения при предоставлении учреждению субсидий на иные цели.

Контрольно-счетной палатой было отмечено, что Управление образования осуществляет недостаточный контроль за выполнением муниципального задания подведомственным учреждением МБУ ДО ЦПиСПСУ АР.

МБУ ДО ЦПиСПСУ АР допущены следующие нарушения и недостатки:

установлена переплата заработной платы в сумме 5,7 тыс. рублей;

допущено неэффективное использование средств субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания в сумме 3,2 тыс. рублей;

выявлены нарушения отдельных статей и пунктов Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 года № 49, Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 34н;

с нарушением сроков размещены на официальном сайте bus.gov муниципальное задание на 2021 год, некоторые планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее – планы ФХД), не размещены на сайте bus.gov отчет о выполнении муниципального задания за 2021 год и некоторые планы ФХД;

установлены нарушения при представлении в Управление образования отчетности;

имелись замечания к формам отчетов по субсидиям на иные цели, а также к утверждению плана ФХД.

Имели место и другие нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой.

«Проверка законности и эффективности использования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели, выделенных муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Аксайского района детский сад № 1 «Лучик» в 2021 году и текущем периоде 2022 года».

Контрольным мероприятием охвачено 2 объекта: Управление образования и муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Аксайского района детский сад № 1 «Лучик» (далее - МБДОУ «Лучик», учреждение).

Общий объем проверенных средств составил 51 931,5 тыс. рублей.

Управлением образования допущены следующие нарушения и недостатки:

в муниципальные задания учреждения включена услуга «Присмотр и уход» при отсутствии в уставе МБДОУ «Лучик» данного вида услуг, отнесенных к основным видам деятельности;

установлены несоответствия в муниципальных заданиях МБДОУ «Лучик» и базовом (отраслевом) перечне государственных и муниципальных услуг в части наименования показателей и категории потребителей;

имеются замечания к формам утвержденных муниципальных заданий, приложений к Соглашениям и дополнительных соглашений к Соглашениям, заключенных между Управлением образования и МБДОУ «Лучик»;

на официальном сайте Управления образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещались муниципальные задания и отчет о выполнении муниципального задания МБДОУ «Лучик»;

не соблюдался установленный порядок при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, а также при перечислении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий;

установлено нарушение при предоставлении учреждению субсидий на иные цели.

Контрольно-счетной палатой было отмечено, что Управление образования осуществляет недостаточный контроль за выполнением муниципального задания подведомственным учреждением МБДОУ «Лучик».

МБДОУ «Лучик» допущены следующие нарушения и недостатки:

установлено невыполнение муниципального задания МБДОУ «Лучик» за 2021 год;

допущено неэффективное использование средств субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания в сумме 48,6 тыс. рублей;

в нарушение статьи 136, 140 Трудового кодекса Российской Федерации отпускные выплаты на общую сумму 211,2 тыс. рублей и выплаты при увольнении в сумме 39,7 тыс. рублей были перечислены учреждением с нарушением установленных сроков;

установлена недостача продуктов питания на сумму 0,4 тыс. рублей и излишки продуктов питания на сумму 3,4 тыс. рублей;

установлены нарушения Федеральных стандартов бухгалтерского учета;

с нарушением сроков учреждением размещены на сайте bus.gov муниципальные задания и некоторые планы ФХД, отдельные планы ФХД не размещены на сайте bus.gov;

имеются замечания к формам отчета о выполнении муниципального задания и отчетов по субсидиям на иные цели;

установлены нарушения при составлении и утверждении плана ФХД;

в нарушение статьи 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд на 2022-2024 годы утвержден и размещен в ЕИС с нарушением установленных сроков;

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2021 году учреждением превышен максимальный годовой объем закупок на сумму 66,2 тыс. рублей;

в нарушение статьи 18 и статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ 35 муниципальных контрактов и договоров на общую сумму 400,3 тыс. рублей заключены учреждением без обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Имели место и другие нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой.

«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Рассветовского сельского поселения Аксайского района и средств, выделенных Рассветовскому сельскому поселению Аксайского района из бюджета Аксайского района в 2021 году и текущем периоде 2022 года».

Общий объем проверенных средств составил 62 416,9 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Администрацией Рассветовского сельского поселения Аксайского района (далее - Администрация поселения) допущены следующие основные нарушения и недостатки:

Администрацией поселения не опубликованы в установленном порядке заключения о результатах проведенных публичных слушаний по проектам бюджета Рассветовского сельского поселения на 2021-2023 годы и 2022-2024 годы, а также заключение о результатах проведенных публичных слушаний по проекту решения об отчете об исполнении бюджета Рассветовского сельского поселения за 2021 год;

в нарушение пункта 1 статьи 174.2 БК РФ в Администрации поселения отсутствует Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований;

допущены затраты сверх необходимого на общую сумму 7,1 тыс. рублей;

установлены нарушения БК РФ, а также Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н;

установлены недоплаты муниципальным служащим: заработной платы в сумме 76,8 тыс. рублей, компенсации на лечение в сумме 30,5 тыс. рублей, материальной помощи в сумме 7,6 тыс. рублей;

выявлены нарушения и недостатки при разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Рассветовского сельского поселения;

установлено нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета на сумму 220,4 тыс. рублей;

установлены нарушения Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424 и Порядка ведения реестра муниципального имущества Рассветовского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации Рассветовского сельского поселения от 29 декабря 2020 года № 331;

установлены нарушения отдельных пунктов Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806;

выявлены нарушения Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

установлено, что Администрацией был неверно рассчитан базовый размер платы за наем жилого помещения, в связи с чем в проверяемом периоде недопоступило доходов в бюджет Рассветовского поселения в сумме 18,3 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой.

«Проверка законности и эффективности использования субсидий на иные цели, выделенных муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению Аксайского района Старочеркасская средняя общеобразовательная школа в 2021 году и текущем периоде 2022 года».

Контрольным мероприятием охвачено 2 объекта: Управление образования и муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Аксайского района Старочеркасская средняя общеобразовательная школа (далее - МБОУ Старочеркасская СОШ, учреждение).

Общий объем проверенных средств составил 7 245,5 тыс. рублей.

В ходе проверки Управления образования установлено, что Управлением образования были нарушены условия предоставления субсидий на иные цели МБОУ Старочеркасская СОШ.

МБОУ Старочеркасская СОШ допущены следующие нарушения и недостатки:

излишне оплачено услуг по организации питания на сумму 0,3 тыс. рублей;

у работника МБОУ Старочеркасская СОШ, осуществляющего контроль за техническим состоянием транспортного средства автобус ПАЗ 32053-70, отсутствовало соответствующее профессиональное образование;

выявлено нарушение в части предоставления учреждением отчета по субсидиям на иные цели.

«Проверка использования средств бюджета Аксайского района главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по имущественным и земельным отношениям Администрации Аксайского района в 2021 году и текущем периоде 2022 года, а также проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Аксайский район».

Объем проверенных средств составил 48 668,0 тыс. рублей.

Комитетом по имущественным и земельным отношениям Администрации Аксайского района (далее – КИЗО) установлены следующие нарушения и недостатки:

установлены нарушения Требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н;

в бухгалтерском учете КИЗО не учтена образовавшаяся кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 0,940 тыс. рублей;

в результате неверно установленной надбавки за выслугу лет двум сотрудникам КИЗО допущена переплата заработной платы в сумме 5,7 тыс. рублей;

в нарушение статьи 136, 140 Трудового кодекса Российской Федерации отпускные выплаты на общую сумму 401,9 тыс. рублей и выплаты при увольнении в сумме 72,3 тыс. рублей были перечислены учреждением с нарушением установленных сроков;

имелось нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее – Реестр);

в нарушение пункта 143 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция 157н) два объекта недвижимости (нежилые помещения), находящиеся в Реестре с кадастровой стоимостью 43,7 тыс. рублей и 2,5 тыс. рублей не отражены в бюджетном учете КИЗО;

в нарушение пункта 58 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 257н, а также пункта 143 Инструкции 157н, восемь нежилых помещений в составе имущества казны отражены в бюджетном учете КИЗО и Реестре без стоимостного выражения;

установлено нарушение статей 23, 24 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Аксайский район», утвержденного Решением Собрания депутатов Аксайского района от 17 апреля 2013 года № 257, пункта 33 статьи 19 Положения о комитете по имущественным и земельным отношениям Администрации Аксайского района, утвержденного Решением Собрания депутатов Аксайского района от 28 декабря 2016 года № 180, в части не осуществления КИЗО контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества муниципального образования «Аксайский район», переданного КИЗО в безвозмездное пользование;

не в полной мере КИЗО обеспечен контроль за соблюдением условий договоров аренды земельных участков в части целевого использования земельных участков;

установлены нарушения отдельных пунктов Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806;

в нарушение статьи 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», статьи 5 Положения о приватизации муниципального имущества Аксайского района, утвержденного Решением Собрания депутатов Аксайского района от 27 ноября 2013 года № 295, не в полной мере соблюдалось информационное обеспечение приватизации муниципального имущества;

в нарушение пунктов 192-196 Инструкции 157н в бюджетном учете КИЗО не отражен размер уставного капитала четырех хозяйственных обществ на общую сумму 6 445,7 тыс. рублей;

в нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ не все работники контрактной службы имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок;

в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2021 году КИЗО превышен максимальный годовой объем закупок, которые осуществлялись на основании указанного пункта Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 164,9 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой.

«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Старочеркасское сельское поселение».

В ходе проверки выявлены отдельные факты несоблюдения законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки, допущенные администрацией Старочеркасского сельского поселения Аксайского района (далее - Администрация) при реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью Старочеркасского сельского поселения:

в нарушение пункта 2.1. Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Старочеркасского сельского поселения, утвержденного Решением Собрания депутатов Старочеркасского сельского поселения от 25 июня 2010 года № 53 (далее – Положение от 25 июня 2010 года № 53) Положение о муниципальной казне муниципального образования «Старочеркасское сельское поселение» утверждено не решением Собрания депутатов Старочеркасского сельского поселения, а распоряжением Администрации;

в нарушение пункта 3 Положения о муниципальной казне муниципального образования «Старочеркасское сельское поселение», утвержденного распоряжением администрации Старочеркасского сельского поселения от 11 июля 2014 года № 55, в составе имущества казны муниципального образования «Старочеркасское сельское поселение» находились объекты, которые не являются собственностью муниципального образования «Старочеркасское сельское поселение»;

выявлены нарушения при ведении бюджетного учета на общую сумму 231,6 тыс. рублей;

установлено нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424, в части внесения сведений в реестр муниципального имущества Старочеркасского сельского поселения (далее – Реестр);

в нарушение пункта 5 Положения об учете муниципального имущества Старочеркасского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Старочеркасского сельского поселения от 11 марта 2014 года № 20, не всем объектам учета в Реестре присвоены реестровые номера;

в нарушение пункта 3.2. Положения от 25 июня 2010 года № 53 в Реестре отсутствует объект недвижимого имущества – судно, идентификационный номер Д-07-1138 (паром), принадлежащий на праве хозяйственного ведения АМУП «Старочеркасская переправа»;

в нарушение пункта 3 постановления администрации Старочеркасского сельского поселения от 12 декабря 2011 года № 308 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества муниципального казенного и бюджетного учреждения муниципального образования «Старочеркасское сельское поселение» распоряжением Администрации не утвержден перечень особо ценного движимого имущества МБУК ССП «Старочеркасский СДК»;

в результате досрочного расторжения (по соглашению сторон) договоров аренды муниципального имущества, заключенных сроком на пять лет, в бюджет Старочеркасского сельского поселения недопоступило 31,9 тыс. рублей;

выявлено нарушение Положения о размещении нестационарных объектов на территории Старочеркасского сельского поселения, находящихся в собственности муниципального образования «Старочеркасское сельское поселение», утвержденного Решением Собрания депутатов Старочеркасского сельского поселения от 30 апреля 2020 года № 126;

установлено нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения нестационарных торговых объектов;

установлены нарушения отдельных пунктов Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806;

в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» органами местного самоуправления Старочеркасского сельского поселения не определен Порядок планирования приватизации муниципального имущества.

Имели место и другие нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой.

В результате проведения в отчетном году внеплановых контрольных мероприятий установлено следующее.

В результате контрольного мероприятия «Проверка правильности начисления заработной платы педагогическим и медицинским работникам муниципальных учреждений Аксайского района» проверкой было охвачено 8 объектов, в том числе 7 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений (МБОУ Александровская ООШ, МБОУ АСОШ № 2, МБОУ АСОШ № 1, МБОУ АСОШ № 4, МБОУ Гимназия № 3, МБОУ Грушевская ООШ, МБОУ Лицей № 1) и 1 муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения (МБУЗ ЦРБ) Аксайского района. В ходе проверок выявлено нарушений при начислении заработной платы работникам учреждений на общую сумму 958,5 тыс. рублей, в том числе:

переплата заработной платы 19,8 тыс. рублей;

недоплата заработной платы 39,9 тыс. рублей;

неправомерная выплата премий 654,7 тыс. рублей;

выплата премии без учета критериев эффективности работы 244,1 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка отдельных направлений расходования средств бюджета Рассветовского сельского поселения Аксайского района в 2018 году» нарушений не выявлено.

В результате контрольного мероприятия «Проверка целевого расходования бюджетных средств, выделенных на ремонт автомобильной дороги по ул. Малиновая п. Рассвет Рассветовского сельского поселения Аксайского района в 2021 году» нецелевого расходования бюджетных средств не выявлено.

Экспертно-аналитическая, методологическая, информационная и кадровая работа

Важным направлением в работе Контрольно-счетной палаты является экспертно-аналитическая деятельность, в рамках которой Контрольно-счетной палатой проводятся экспертизы поступивших проектов решений Собрания депутатов Аксайского района, финансово-экономические экспертизы проектов постановлений Администрации Аксайского района, а также отдельные экспертно-аналитические мероприятия.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 96 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 96 заключений, в том числе:

1 заключение на отчет об исполнении бюджета Аксайского района за 2021 год, которое было основано на результатах анализа документов и материалов, полученных в ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Аксайского района, а также данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района;

11 заключений на отчеты об исполнении бюджетов поселений Аксайского района, подготовленных с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности поселений;

1 заключение на проект бюджета Аксайского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

11 заключений на проекты бюджетов поселений Аксайского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

8 заключений на проекты решений Собрания депутатов Аксайского района «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Аксайского района от 28 декабря 2021 года № 37 «О бюджете Аксайского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

61 заключение на проекты постановлений Администрации Аксайского района, в том числе 50 заключений по изменениям, вносимым в муниципальные программы.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществлялся анализ хода исполнения бюджета Аксайского района. По результатам анализа подготовлено 3 заключения (за 1 квартал 2022 года, 1 полугодие 2022 года, 9 месяцев 2022 года).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетная палата при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля руководствуется, в том числе, соответствующими стандартами.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой разработаны два новых стандарта: стандарт организации деятельности «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Аксайского района» и стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте Администрации Аксайского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-

счетная палата Аксайского района» размещены основные документы, составляющие организационно-правовую основу деятельность Контрольно-счетной палаты, а также планы работы, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 5 Положения в течение 2022 года в Собрание депутатов Аксайского района ежеквартально направлялась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Данная информация также направлялась главе Администрации Аксайского района.

В отчетном году в рамках повышения квалификации председатель Контрольно-счетной палаты прошел обучение в Высшей школе государственного аудита МГУ им. М.В. Ломоносова по программе «Деятельность контрольно-счетного органа региона: практикум».

С целью обмена опытом по реализации полномочий в области осуществления внешнего муниципального финансового контроля, повышения его эффективности в 2022 году председатель Контрольно-счетной палаты участвовал в работе заседаний Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области.

Инспекторы Контрольно-счетной палаты в целях повышения профессионального уровня в течение 2022 года принимали участие в вебинарах, организованных Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой было рассмотрено 3 обращения граждан, поступившие в прокуратуру Аксайского района и Контрольно-счетную палату Ростовской области. Обращения были рассмотрены в установленном законодательством порядке, заявителям в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты были даны ответы по существу вопросов, поставленных в обращениях.

Основные задачи на 2023 год

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2023 году будет осуществляться в пределах полномочий, предусмотренных БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и Положением.

Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, повышению его качества и эффективности.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год размещен на официальном сайте Администрации Аксайского района в разделе «Контрольно-счетная палата Аксайского района».

В 2023 году планируется проведение 28 контрольных мероприятий, из них 13 контрольных мероприятий - по реализации полномочий внешнего финансового контроля, переданных представительными органами городского (сельских) поселений Аксайского района. В рамках контрольных мероприятий планируются, в том числе, проверки эффективности использования бюджетных средств, порядка формирования муниципальных заданий подведомственным учреждениям культуры Аксайского района, использования средств дорожного фонда Аксайского района,

соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Важным направлением в работе Контрольно-счетной палаты в 2023 году останется контроль за устранением выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, анализ полноты и результативности реагирования по результатам рассмотрения замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты.

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой особое внимание будет уделяться предупреждению нарушений. В рамках экспертно-аналитической деятельности будет осуществляться контроль за составлением и исполнением бюджета Аксайского района и бюджетов поселений Аксайского района, а также проводиться экспертиза проектов муниципальных правовых актов.

Планируется продолжить работу по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

В пределах полномочий будут рассматриваться обращения граждан, поступившие в Контрольно-счетную палату.