



СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ АКСАЙСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

12 марта 2025 года

№ 316

г. Аксай

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Аксайского района за 2024 год

В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 18 Положения о Контрольно-счётной палате Аксайского района, утвержденного Решением Собрании депутатов Аксайского района от 17 ноября 2021 года № 17, руководствуясь статьей 79¹ Регламента Собрании депутатов Аксайского района,

Собрание депутатов Аксайского района РЕШАЕТ:

1. Принять к сведению отчет председателя Контрольно-счетной палаты Аксайского района о деятельности Контрольно-счетной палаты Аксайского района за 2024 год согласно приложению к настоящему Решению.
2. Разместить настоящее Решение на официальном сайте Администрации Аксайского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее Решение вступает в силу после его принятия.

Председатель Собрании депутатов
- глава Аксайского района



А.В. Головин

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты Аксайского района за 2024 год**

Контрольно-счетная палата Аксайского района (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Собранием депутатов Аксайского района и подотчетным ему.

В рамках задач, определенных законодательством, Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Ростовской области, Уставом муниципального образования «Аксайский район», Положением о Контрольно-счетной палате, утвержденным Решением Собрания депутатов Аксайского района от 17.11.2021 № 17 (далее – Положение о Палате), Регламентом Контрольно-счетной палаты, иными муниципальными правовыми актами Аксайского района.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Положением о Палате.

Отчет содержит информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также иной деятельности, направленной на повышение эффективности работы Контрольно-счетной палаты, за 2024 год и основные задачи на 2025 год.

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2024 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы на 2024 год (далее – План работы).

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палатой проведено 34 контрольных мероприятия в отношении 53 объектов контроля, 104 экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам контрольных мероприятий составлен 51 акт. Общий объем проверенных средств составил 961 278,1 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений составил 564 496,5 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись:

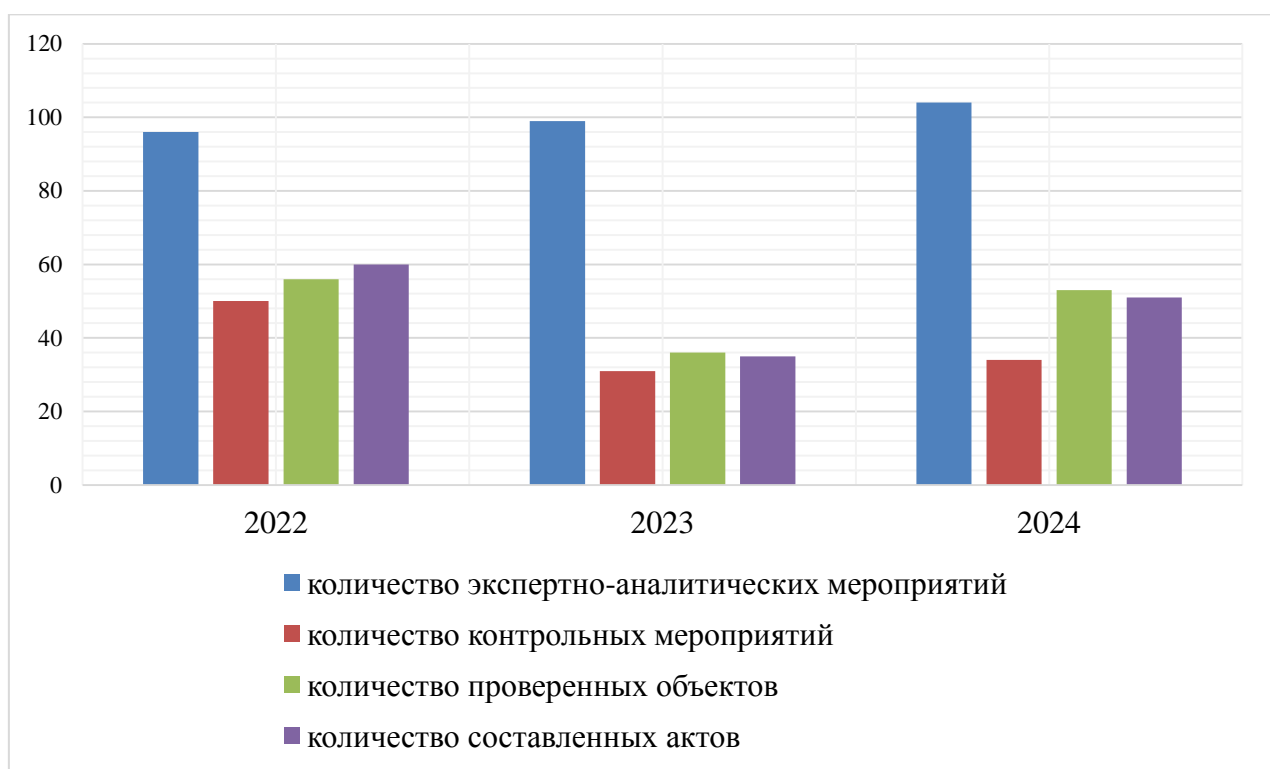
- нарушения в ходе исполнения бюджетов – 912,6 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 538 229,6 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 22 563,5 тыс. рублей;
- иные нарушения – 2 790,8 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий должностным лицам органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов Администрации Аксайского района было направлено 20 представлений, а также 12 писем. Основная часть представлений до конца отчетного года исполнена.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты в 2024 году, приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	2024 год
1. Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.), из них:	138
контрольных мероприятий (ед.), в том числе:	34
внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района	12
проверки годовых отчетов муниципальных образований Аксайского района	11
тематические	11
экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	104
2. Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями (ед.)	53
3. Количество составленных актов (ед.)	51
4. Количество направленных представлений и предписаний (ед.)	20

Динамика основных количественных показателей за три года представлена в диаграмме.



В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях было составлено 7 протоколов, из них: нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - 3, нарушение порядка формирования муниципального задания - 1, невыполнение муниципального задания - 1, нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций - 1, невыполнение в установленный срок представления Контрольно-счетной палаты - 1.

По результатам рассмотрения протоколов к административной ответственности привлечены 5 должностных лиц: руководитель муниципального бюджетного учреждения Аксайского района, руководитель муниципального казенного учреждения Старочеркасского сельского поселения, глава администрации и 2 главных бухгалтера администраций сельских поселений Аксайского района.

В 2024 году в доход местного бюджета поступили средства по вынесенным мировыми судьями решениям о привлечении должностных лиц к административной ответственности в сумме 30,0 тыс. рублей.

В соответствии с представлениями Контрольно-счетной палаты в течение отчетного периода руководителями проверенных объектов принимались меры по устранению нарушений и недостатков, в том числе:

- внесены изменения в муниципальные правовые акты;
- разработаны необходимые новые муниципальные правовые акты;
- устранены нарушения бухгалтерского учета на сумму 92 282,5 тыс. рублей;
- внесены изменения в муниципальные программы;
- активизирована претензионно-исковая работа;
- усилен контроль за начислением и выплатой заработной платы;
- работникам проверяемых организаций произведены выплаты недоплаченных сумм заработной платы и денежной компенсации (в соответствии со статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации) в сумме 145,9 тыс. рублей;
- усилен контроль за соблюдением бюджетного законодательства;
- возвращено средств в бюджет – 82,5 тыс. рублей;
- усилен контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) при заключении контрактов, за соблюдением сроков оплаты по муниципальным контрактам;
- усилен контроль за ведением бухгалтерского учета и составлением отчетности;
- применены меры дисциплинарного характера к 10 ответственным работникам проверенных организаций.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществлялся анализ хода исполнения бюджета Аксайского района, подготавливались заключения на отчеты об исполнении бюджета Аксайского района и бюджетов поселений Аксайского района, на проекты бюджета Аксайского района и бюджетов поселений Аксайского района.

Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 69 проектов постановлений Администрации Аксайского района, в том числе 62 проектов постановлений по изменениям, вносимым в муниципальные программы.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты в течение отчетного года размещалась на официальном интернет-сайте Администрации Аксайского района в разделе «Контрольно-счетная палата Аксайского района».

Подробная информация о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2024 год представлена в соответствующих разделах настоящего Отчета.

2. Контрольные мероприятия

В течение 2024 года Контрольно-счётной палатой проведено 34 контрольных мероприятия, в том числе 4 контрольных мероприятия по обращениям и требованиям прокуратуры Аксайского района.

Данный раздел содержит краткую информацию о результатах проведенных контрольных мероприятий.

Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района.

На основании статьи 264.4 БК РФ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Аксайского района за 2023 год проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности 12 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) за 2023 год, по результатам которых составлено 12 актов. В результате проверок установлены нарушения в ведении бухгалтерского учета у 4 ГРБС: комитета по имущественным и земельным отношениям Администрации Аксайского района, Управления сельского хозяйства и продовольствия Администрации Аксайского района, управления коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района и Администрации Аксайского района на общую сумму 75 141,9 тыс. рублей. Допущенные нарушения в целом не повлияли на годовую бюджетную отчетность ГРБС и на показатели отчета об исполнении бюджета Аксайского района за 2023 год. Результаты внешних проверок были использованы при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета Аксайского района за 2023 год.

Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Аксайского района.

С учетом норм Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ, от 07.02.2011 № 6-ФЗ с 11 поселениями Аксайского района заключены соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с заключенными соглашениями Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов 11 поселений, входящих в состав Аксайского района, по результатам которых составлено 11 актов.

Проведенные проверки показали, что в целом поселениями соблюдаются требования по составлению и представлению отчетности. Вместе с тем Контрольно-счетной палатой были выявлены отдельные нарушения по ведению

бухгалтерского учета на общую сумму 439 869,5 тыс. рублей в 6 поселениях Аксайского района (Аксайское городское поселение, Верхнеподпольненское, Ленинское, Мишкинское, Старочеркасское, Щепкинское сельские поселения). Выявленные нарушения не повлияли на достоверность отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2023 год.

Тематические проверки.

В результате контрольного мероприятия *«Проверка обоснованности формирования начальной максимальной цены отдельных муниципальных контрактов на выполнение работ по зимнему содержанию автомобильных дорог и тротуаров»*, проведенного в связи с обращением прокуратуры Аксайского района, установлено следующее.

Контрольным мероприятием охвачено 3 объекта: муниципальное казенное учреждение Администрации Аксайского городского поселения «Благоустройство и ЖКХ», Администрация Ольгинского сельского поселения, Администрация Ленинского сельского поселения.

Проверкой установлено, что объектами проверки при формировании начальной (максимальной) цены контракта не учитывались отдельные пункты Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567.

В результате контрольного мероприятия *«Проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены отдельных муниципальных контрактов»*, проведенного по требованию прокуратуры Аксайского района, установлено следующее.

Объектами проверки являлись: муниципальное бюджетное учреждение культуры Аксайского городского поселения «Дом культуры «Молодежный» (далее – МБУК «Молодежный»), Администрация Большелогского сельского поселения, управление образования Администрации Аксайского района.

Проверкой установлено, что МБУК «Молодежный» не в полной мере обоснована причина невозможности применения методов, указанных в статье 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также объем финансового обеспечения по закупке, отраженный в плане-графике закупок в ЕИС, не соответствует начальной (максимальной) цене контракта по закупке.

Администрацией Большелогского сельского поселения при определении начальной (максимальной) цены контракта необоснованно выбран проектно-сметный метод.

Информация о результатах вышеуказанных контрольных мероприятий была направлена в прокуратуру Аксайского района. В целях недопущения нарушений и недостатков в дальнейшей работе руководителям объектов проверки направлены письма Палаты с предложениями.

В результате двух контрольных мероприятий *«Проверка правильности начисления и своевременности выплаты заработной платы педагогическим работникам муниципальных учреждений Аксайского района»*, проведенных по требованиям прокуратуры Аксайского района, установлено следующее.

Проверкой было охвачено 4 учреждения образования Аксайского района:

МБОУ СОШ х. Верхнеподпольный, МБОУ Мишкинская СОШ, МБОУ СОШ № 1 (г. Аксай), МБОУ АСОШ № 2 (г. Аксай) (далее – учреждения). Контрольно-счетной палатой проверена правильность начисления заработной платы работникам учреждений, в том числе правильность установления должностных окладов, выплат компенсационного и стимулирующего характера, доплаты до минимального размера оплаты труда, а также проведена проверка полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам учреждений.

В результате контрольных мероприятий во всех 4 учреждениях выявлены нарушения на общую сумму 1 482,4 тыс. рублей, в том числе:

- переплата заработной платы – 97,3 тыс. рублей;
- недоплата заработной платы – 59,9 тыс. рублей;
- нарушение трудового законодательства в части сроков перечисления оплаты отпусков и выплат при увольнении на сумму – 1 325,2 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольных мероприятий была направлена в прокуратуру Аксайского района. Руководителям учреждений направлены письма Палаты о необходимости устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем.

В рамках устранения нарушений руководителями учреждений был усилен контроль за начислением и выплатой заработной платы, работникам перечислены недоплаченные суммы заработной платы – 59,9 тыс. рублей, выплачена компенсация за нарушение сроков оплаты отпусков, выплат при увольнении в сумме 8,1 тыс. рублей.

«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Аксайского района Центр развития ребенка – детский сад 1 категории № 6 «Теремок».

Общий объем проверенных средств составил 84 443,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при составлении и утверждении Плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

В нарушение статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации в Положении об оплате труда МБДОУ АР «Теремок» не установлены размеры должностных окладов (тарифных ставок) работникам учреждения.

Учреждением допускались случаи перечисления отпускных выплат с нарушением сроков перечисления, установленных статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации.

Учет мягкого инвентаря на общую сумму 321,8 тыс. рублей осуществлялся в нарушение пункта 118 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н).

Установлено невыполнение учреждением показателя, характеризующего качество оказания муниципальной услуги (реализация основных общеразвивающих программ), значение которого установлено муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В нарушение пункта 13.1. Положения о родительской плате, взимаемой с

родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях (учреждениях) Аксайского района, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом управления образования Администрации Аксайского района от 24.03.2017 № 276, излишне начислена родительская плата за ребенка в сумме 0,3 тыс. рублей.

Выявлены недостатки при составлении учреждением отчетности.

При выборочной проверке заключенных контрактов (договоров) установлено нарушение при исполнении договора в части сроков оплаты за выполненные работы.

В акте по результатам контрольного мероприятия отражены и иные нарушения и недостатки, установленные Палатой.

По результатам проверки направлено представление Контрольно-счетной палаты руководителю учреждения.

Учреждением были приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе: внесены изменения в Положение об оплате труда, в план финансово-хозяйственной деятельности, усилен контроль за выполнением муниципального задания, за соблюдением сроков размещения информации на официальном сайте в сети Интернет. Устранены нарушения бухгалтерского учета на сумму 321,8 тыс. рублей, произведен перерасчет излишне начисленной родительской платы, выплачена компенсация за несвоевременное перечисление отпускных выплат.

«Проверка использования муниципального имущества, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Аксайского района спортивной школе «Юность».

Общий объем проверенных средств составил 535,5 тыс. рублей.

Проверкой было установлено, что адреса мест осуществления образовательной деятельности в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Аксайского района спортивной школе «Юность» (далее - МБУ «Юность»), указанные в Уставе учреждения, не соответствуют адресам, по которым учреждение фактически осуществляет образовательную деятельность.

МБУ «Юность» с 2015 года не производилась корректировка стоимости платных услуг.

Оплата за оказанные услуги по отдельным договорам на оказание образовательных услуг осуществлялась с нарушением срока оплаты.

В нарушение пункта 1.8. Положения об оплате труда МБУ «Юность» в учреждении не разработана система оплаты труда за счет средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

Проверкой использования недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за МБУ «Юность» собственником этого имущества, нарушений не установлено.

По результатам проверки направлено представление Контрольно-счетной палаты директору МБУ «Юность».

Учреждением были приняты следующие меры по устранению выявленных нарушений: внесены изменения в Устав учреждения, увеличена стоимость платных услуг, разработано положение об оплате труда по платным услугам, усилен

контроль за своевременностью перечисления родительской платы за оказание платных образовательных услуг.

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы Аксайского района «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Аксайском районе».

Проверкой было охвачено 12 объектов: Управление сельского хозяйства и продовольствия Администрации Аксайского района (далее – УСХ), управление коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района (далее – УКДХ), 10 администраций сельских поселений Аксайского района.

В отношении объекта проверки - УСХ установлены следующие нарушения и недостатки.

Выявлено дублирование целей муниципальной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Аксайском районе» (далее – муниципальная программа) и подпрограмм муниципальной программы.

В нарушение пунктов 4.3., 4.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Аксайского района, утвержденного постановлением Администрации Аксайского района от 25.09.2018 № 631 (далее – Порядок от 25.09.2018 № 631) муниципальная программа не приводилась в соответствие с утвержденными решениями Собрания депутатов Аксайского района о бюджете Аксайского района на 2023-2025, 2024-2026 годы, а также в соответствие с решениями Собрания депутатов Аксайского района от 26.06.2023 № 176 и от 29.11.2023 № 210 (внесение изменений в бюджет Аксайского района на 2023-2025 годы), от 28.02.2024 № 228 (внесение изменений в бюджет Аксайского района на 2024-2026 годы).

Выявлены несоответствия количества и наименований показателей муниципальной программы и подпрограмм муниципальной программы в Паспортах муниципальной программы (подпрограмм муниципальной программы) приложению к муниципальной программе.

В ходе проверки было установлено, что установленные показатели муниципальной программы (подпрограмм муниципальной программы) не позволяют оценить прогресс в достижении целей и решении задач муниципальной программы (подпрограмм муниципальной программы).

В нарушение пункта 5.4. Порядка от 25.09.2018 № 631 планы реализации муниципальной программы с внесенными изменениями на официальном сайте Администрации Аксайского района не размещены.

В нарушение пункта 5.4. Порядка от 25.09.2018 № 631 в план реализации муниципальной программы на 2024 год не вносились изменения.

Сведения о достижении значений показателей муниципальной программы (подпрограмм муниципальной программы) в отчете о реализации муниципальной программы за 2023 содержат неверные данные по плановым показателям.

В нарушение пункта 5.7. Порядка от 25.09.2018 № 631 отчет об исполнении плана реализации муниципальной программы по итогам 1 полугодия 2024 года на момент проверки не был утвержден.

В отношении объекта проверки – УКДХ установлены следующие нарушения и недостатки.

Установлены факты несвоевременного перечисления УКДХ иных

межбюджетных трансфертов сельским поселениям на мероприятия по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов в рамках подпрограммы «Очистка территорий района, формирование системы обращения с отходами» муниципальной программы (далее – Подпрограмма 2).

Сведения о достижении значений показателей Подпрограммы 2 в отчете о реализации муниципальной программы за 2023 содержат неверные данные по плановым показателям.

Источник информации о количестве ликвидированных несанкционированных мест размещения отходов (свалочных очагов) в УКДХ отсутствует.

Имели место и другие нарушения и недостатки, выявленные Палатой, которые указаны в актах проверки, подписанных в установленном порядке.

Администрациями сельских поселений, в основном, были допущены нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контрактам (договорам), нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также иные нарушения и недостатки.

Всего при осуществлении администрациями сельских поселений муниципальных закупок и исполнении муниципальных контрактов выявлено 74 факта нарушений и недостатков на общую сумму 19 066,6 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены представления начальнику УСХ, начальнику УКДХ, главам 10 сельских поселений Аксайского района.

В рамках устранения нарушений и недостатков, в том числе, были внесены соответствующие изменения в муниципальную программу, усилен контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, за соблюдением сроков оплаты по муниципальным контрактам. Привлечено к дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старочеркасского сельского поселения и средств от приносящей доход деятельности, а также проверка использования муниципального имущества в муниципальном казенном учреждении Старочеркасского сельского поселения «Старочеркасск».

Проверкой было установлено, что неверно определен основной вид деятельности учреждения.

Установлены недостатки при составлении и утверждении бюджетной сметы муниципального казенного учреждения Старочеркасского сельского поселения «Старочеркасск» (далее – МКУ).

Установлены нарушения пунктов 2, 3, 4, 4.1., 7 Порядка ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства, утвержденного Указанием Центробанка Российской Федерации от 11.03.2014 № 3210-У.

Выявлены недостатки в Положении об оплате труда МКУ, а также в штатном расписании учреждения.

Выявлена недоплата заработной платы работникам МКУ в общей сумме 59,6 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 2.4.5., 3.4. Положения об оплате труда выплаты стимулирующего характера (за качество выполняемых работ и за интенсивность и высокие результаты) в общей сумме 693,9 тыс. рублей произведены без учета критериев оценки эффективности работы и в отсутствие локальных нормативных актов главного распорядителя бюджетных средств.

В нарушение статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации в трудовых договорах работников МКУ не указаны размеры и условия установления выплат компенсационного и стимулирующего характера.

С нарушением сроков перечисления сотрудникам МКУ выплачена заработная на сумму 266,6 тыс. рублей.

В нарушение статей 6, 7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон 402-ФЗ) с даты государственной регистрации МКУ бухгалтерский учет в учреждении не велся.

В нарушение статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, приказа Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» Учетная политика для ведения бухгалтерского учета учреждением не разработана.

Нарушено требование статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: должностное лицо, ответственное за осуществление закупок в МКУ, не назначено, контрактный управляющий отсутствует.

В нарушение статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ и пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МКУ на 2024-2026 годы не утвержден и не размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

Выявлены нарушения при определении начальной (максимальной) цены 15 контрактов на общую сумму 3 523,8 тыс. рублей.

МКУ необоснованно перечислено подрядчику бюджетных средств в сумме 70 тыс. рублей.

Установлены нарушения учреждением сроков оплаты за выполненные работы (оказанные услуги) по 4 муниципальным контрактам на общую сумму 1 475,4 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения и недостатки, выявленные Палатой, которые указаны в акте проверки, подписанном в установленном порядке.

Кроме того, в результате данного контрольного мероприятия было выявлено, что администрацией Старочеркасского сельского поселения не были разработаны отдельные нормативные правовые акты, касающиеся деятельности МКУ.

По итогам контрольного мероприятия для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлено представление директору МКУ.

Информация о результатах контрольного мероприятия была направлена в администрацию Старочеркасского сельского поселения.

В отношении директора учреждения составлено 2 протокола об административных правонарушениях: за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету (часть 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) и за нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, выразившееся в неполном оприходовании в кассу денежной наличности, а также в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов (часть 1 статьи 15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За невыполнение в установленный срок представления Контрольно-счетной палаты в отношении директора учреждения составлен протокол об административном правонарушении (часть 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

По результатам контрольного мероприятия в числе мер по устранению нарушений и недостатков, в том числе, были утверждены приказы по кассовым операциям, приказ о контрактном управляющем, организовано ведение бухгалтерского учета, возвращено в бюджет 70,0 тыс. рублей, работникам перечислены недоплаченные суммы заработной платы – 54,2 тыс. рублей, усилен контроль за формированием начальной (максимальной) цены контрактов и за соблюдением сроков оплаты по муниципальным контрактам, внесены изменения в положение об оплате труда и штатное расписание учреждения, разработана Учетная политика учреждения. Администрацией Старочеркасского сельского поселения разработаны необходимые правовые акты.

Параллельное совместно с Контрольно-счетной палатой Ростовской области контрольное мероприятие «Аудит эффективности предоставления и использования муниципальными образованиями Ростовской области бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, а также эффективности деятельности уполномоченных органов муниципальных образований по реализации основных направлений долговой политики».

В ходе контрольного мероприятия «Аудит эффективности предоставления и использования муниципальными образованиями Ростовской области бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, а также эффективности деятельности уполномоченных органов муниципальных образований по реализации основных направлений долговой политики» было установлено, что долговая политика муниципального образования «Аксацкий район» осуществляется с соблюдением норм действующего законодательства.

Параметры дефицита местного бюджета, муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

Разработанные и утвержденные правовые акты в полном объеме регламентируют формирование и управление муниципальным долгом, соответствуют требованиям БК РФ.

Проверкой полноты и своевременности исполнения обязательств в части оплаты процентов за пользование бюджетным кредитом в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Долговые обязательства муниципального образования «Аксацкий район»

по кредитам, полученным от кредитных организаций, были исполнены своевременно и в полном объеме в соответствии с условиями муниципальных контрактов.

В проверяемом периоде муниципальный долг сократился с 90 900,0 тыс. рублей до 64 300 тыс. рублей (бюджетный кредит). Также наблюдается ежегодное снижение расходов на обслуживание муниципального долга с 7 754,5 тыс. рублей в 2021 году до 167,4 тыс. рублей по состоянию на 01.09.2024 года.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия были выявлены отдельные недостатки в перечне задач долговой политики Аксайского района при планировании налоговых и неналоговых доходов, а также при проведении оценки эффективности муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений».

По итогам проведенного аудита эффективности Палатой направлено письмо заместителю главы Администрации Аксайского района - начальнику финансового управления с соответствующими рекомендациями Палаты.

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы Грушевского сельского поселения «Развитие культуры».

Объектами проверки являлись: Администрация Грушевского сельского поселения (далее – Администрация Грушевского с/п), муниципальное бюджетное учреждение культуры Грушевского сельского поселения «Грушевский сельский дом культуры» (далее - МБУК ГСП «Грушевский СДК», учреждение).

Администрацией Грушевского с/п были допущены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 2.2. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Грушевского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации Грушевского с/п от 04.12.2018 № 191 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности программ), муниципальная программа Грушевского сельского поселения «Развитие культуры» (далее – Программа, муниципальная программа) не содержит основных разделов, предусмотренных Порядком разработки, реализации и оценки эффективности программ (текстовая часть, перечень инвестиционных проектов, сведения о показателях муниципальной программы и подпрограммы 2 и их значение и др.).

Установленные цели и задачи подпрограммы 1 «Развитие муниципального бюджетного учреждения культуры «Грушевский СДК» муниципальной программы (далее – Подпрограмма 1) дублируются с целью и задачами муниципальной программы.

В нарушение пункта 4.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности программ муниципальная программа не приводилась в соответствие с Решением Собрании депутатов Грушевского сельского поселения от 28.12.2022 № 59 «О бюджете Грушевского сельского поселения Аксайского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 27.12.2023 № 99) в установленный срок.

В нарушение пункта 5.2. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Планы реализации Программы на 2023 и 2024 годы не содержат перечень значимых контрольных событий муниципальной

программы.

В нарушение пункта 6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ отчеты об исполнении плана реализации по итогам 9 месяцев 2023 года и по итогам 9 месяцев 2024 годов Администрацией Грушевского с/п не подготавливались.

Отчет о реализации муниципальной программы за 2023 год, утвержденный постановлением Администрации Грушевского с/п от 22.02.2024 № 24, подготовлен без учета Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Грушевского сельского поселения, утвержденных постановлением Администрации Грушевского с/п от 04.12.2018 № 192.

В нарушение пункта 5.8. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности программ оценка эффективности муниципальной программы за 2023 год Администрацией Грушевского с/п не проводилась.

В нарушение пункта 3.4. Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Грушевского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Грушевского с/п от 19.10.2015 № 721 (далее – Положение), произведено уменьшение финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБУК ГСП «Грушевский СДК» на сумму 912,6 тыс. рублей без соответствующего изменения муниципального задания.

В нарушение пункта 3.25. Положения Администрацией Грушевского с/п была перечислена субсидия в IV квартале 2023 года без представления МБУК ГСП «Грушевский СДК» предварительного отчета о выполнении муниципального задания за 2023 год.

Установлены расхождения в отчетных данных Администрации Грушевского с/п и учреждения.

Администрацией Грушевского с/п в 2023 году нарушены сроки оплаты за выполненные работы по заключенному контракту от 04.05.2023 № 03/05/2023 на сумму 194,1 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения и недостатки, выявленные Палатой, которые указаны в акте проверки, подписанном в установленном порядке.

МБУК ГСП «Грушевский СДК» допущены следующие нарушения и недостатки.

Произведена оплата расходов за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в общей сумме 195,8 тыс. рублей, которые должны осуществляться за счет иных источников.

Не в полной мере подтверждена достоверность количества проведенных мероприятий и количества посещений мероприятий.

В нарушение пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» не проведена специальная оценка условий труда трех рабочих мест.

Установлена недоплата заработной платы сотруднику учреждения в сумме 23,6 тыс. рублей.

Выявлено, что в отдельные месяцы 2024 года размер средней заработной платы работников учреждения был ниже размера среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Ростовской области (Указ Президента Российской

Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 07.05.2012 № 597).

Имелись недостатки при составлении учреждением отчетности.

В нарушение статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МБУК ГСП «Грушевский СДК» были заключены 9 контрактов (договоров), в которых не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Имели место и другие нарушения и недостатки, выявленные Палатой, которые указаны в акте проверки, подписанном в установленном порядке.

По итогам контрольного мероприятия для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены представления главе Администрации Грушевского с/п и директору МБУК ГСП «Грушевский СДК».

За нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания глава Администрации Грушевского с/п привлечен к административной ответственности в соответствии со статьей 15.15.15. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В рамках реализации представлений Администрацией Грушевского с/п были внесены соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие культуры», усилен контроль за ее реализацией. Усилен контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, за деятельностью МБУК ГСП «Грушевский СДК», в том числе за формированием и выполнением муниципального задания и отчетности. Привлечено к дисциплинарной ответственности 3 должностных лица администрации поселения, виновных в допущенных нарушениях.

МБУК ГСП «Грушевский СДК», в том числе, были приняты следующие меры: внесены изменения в Положение об оплате труда, усилен контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Работникам перечислены недоплаченные суммы заработной платы – 23,6 тыс. рублей. Внесены соответствующие изменения в бухгалтерский учет. К дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо МБУК ГСП «Грушевский СДК».

«Проверка соблюдения установленного порядка формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, а также проверка обоснованности, своевременности, достоверности учета поступлений неналоговых доходов в бюджет в муниципальном образовании «Ольгинское сельское поселение».

Объектом проверки являлась Администрация Ольгинского сельского поселения (далее – Администрация Ольгинского с/п).

По итогам контрольного мероприятия Палатой были выявлены недостатки в утвержденных муниципальных правовых актах, регулирующих вопросы управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Ольгинское сельское поселение».

Выявлены нарушения Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом министерства финансов Российской Федерации от 10.10.2023 № 163н.

Установлены нарушения ведения бухгалтерского учета на общую сумму 22 896,4 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации

(далее – ГК РФ), части 6 статьи 1 Закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не зарегистрировано право собственности на 4 объекта недвижимого имущества.

В нарушение пункта 36 Инструкции № 157н на счете 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну» отражено 4 объекта, права на которые не зарегистрированы.

В нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ не зарегистрировано право оперативного управления на 8 объектов недвижимого имущества.

Планирование неналоговых доходов (доходы от сдачи в аренду имущества) осуществлялось в нарушение пункта 3.2. Методики прогнозирования поступлений доходов бюджета Ольгинского сельского поселения, утвержденной постановлением Администрации Ольгинского с/п от 03.11.2022 № 358 (далее – Методика прогнозирования).

В нарушение пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, Администрацией Ольгинского с/п, как главным администратором доходов бюджета поселения, Методика прогнозирования разработана не по всем кодам доходов, администрируемых Администрацией Ольгинского с/п.

В акте по результатам контрольного мероприятия отражены и иные нарушения и недостатки, установленные Палатой.

В период проверки Администрацией Ольгинского с/п устранены нарушения бухгалтерского учета, приняты новые правовые акты Администрации Ольгинского с/п, зарегистрировано право оперативного управления на 1 нежилое помещение. Работа по устранению нарушений и недостатков продолжается.

В соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты информация о результатах проведенных в 2024 году контрольных мероприятиях ежеквартально направлялась в Собрание депутатов Аксайского района, главе Администрации Аксайского района, в прокуратуру Аксайского района.

3. Экспертно-аналитическая, методологическая, информационная и кадровая работа

Одной из форм осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля является проведение экспертно-аналитических мероприятий.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой проведено 104 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых подготовлены заключения, в том числе:

- 1 заключение на отчет об исполнении бюджета Аксайского района за 2023 год, которое было основано на результатах анализа документов и материалов, полученных в ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Аксайского района, а также данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района;

- 11 заключений на отчеты об исполнении бюджетов поселений Аксайского района;

- 1 заключение на проект бюджета Аксайского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- 11 заключений на проекты бюджетов поселений Аксайского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- 7 заключений на проекты решений Собрания депутатов Аксайского района о внесении изменений в Решение Собрания депутатов Аксайского района от 26.12.2023 № 215 «О бюджете Аксайского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- 66 заключений на проекты постановлений Администрации Аксайского района, в том числе 62 заключения по изменениям, вносимым в муниципальные программы.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществлялся анализ хода исполнения бюджета Аксайского района. По результатам анализа подготовлено 3 заключения (за 1 квартал 2024 года, 1 полугодие 2024 года, 9 месяцев 2024 года).

Кроме того, в связи с обращением председателя Собрания депутатов - главы Аксайского района А.В. Головина, Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие: «Анализ расходования средств бюджета Аксайского района на оплату исполнительных документов о взыскании задолженности по оплате потерь электроэнергии в дачном некоммерческом товариществе «Ростсельмашевец-2» за 2019-2024 годы. По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено заключение Палаты с предложениями, которое направлено в Администрацию Аксайского района. Информация о результатах данного мероприятия также была направлена председателю Собрания депутатов - главе Аксайского района.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ контрольно-счетные органы муниципальных образований при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля, наряду с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, руководствуются стандартами внешнего муниципального финансового контроля, которые утверждаются ими в соответствии с общими требованиями.

В настоящее время Палатой разработаны, утверждены и применяются в деятельности 5 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 1 стандарт организации деятельности:

1. СОД «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Аксайского района»;

2. СФК «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

3. СФК «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;

4. СФК «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Аксайского района»;

5. СФК «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования»;

6. СФК «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Аксайский район», экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных

программ (проектов муниципальных программ)».

В соответствии с Положением о Палате, в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата ежеквартально размещает информацию о своей деятельности. На официальном интернет-сайте Администрации Аксайского района в разделе «Контрольно-счетная палата Аксайского района» размещена общая информация о Контрольно-счетной палате, сведения о составе Контрольно-счетной палаты, представлена информация о результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. В данном разделе также ежегодно размещаются планы работы и отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 5 Положения о Палате в течение 2024 года информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально направлялась в Собрание депутатов Аксайского района. Кроме того данная информация направлялась главе Администрации Аксайского района.

В рамках взаимодействия Палаты с Контрольно-счетной палатой Ростовской области Палата в отчетном году приняла участие в заседании «круглого стола», проводимом комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности, посвященном роли контрольно-счетных органов в проведении эффективной бюджетной политики на Дону. Председатель Контрольно-счетной палаты Захарченко О.Н. выступила с докладом на тему: «О практике взаимодействия контрольно-счетных органов Ростовской области с Контрольно-счетной палатой Ростовской области».

В отчетном году председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в выездном заседании при Контрольно-счетной палате Ростовской области, которое прошло в г. Новочеркасске. На заседании были рассмотрены практики проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, реализации концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в Ростовской области, осуществления контроля за содержанием внутригородских автомобильных дорог.

С июня 2024 года Контрольно-счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО). Союз МКСО создан в целях представления и защиты общих профессиональных интересов муниципальных контрольно-счетных органов в органах государственной власти и органах местного самоуправления, некоммерческих и международных организациях и объединениях, формирования методологических основ и повышения профессионализма при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

В июне 2024 года председатель Контрольно-счетной палаты Захарченко О.Н. приняла участие в XXII Общем собрании членов Союза МКСО в г. Екатеринбурге. В рамках собрания состоялась Всероссийская Конференция на тему: «Совершенствование качества мероприятий внешнего муниципального финансового контроля». В ходе Всероссийской Конференции выступили представители Счетной палаты Российской Федерации с докладами о практике осуществления Счетной палатой Российской Федерации финансового аудита и возможностях повышения доходов муниципальных образований и об управлении качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты

Российской Федерации. В ходе конференции выступили также руководители региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, которые поделились практическим опытом организации работы контрольно-счетных органов по широкому кругу вопросов.

В сентябре отчетного года председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в XV Общем собрании членов Союза МКСО в Южном федеральном округе, которое прошло в г. Ростове-на-Дону. В рамках заседания обсуждению подлежали такие актуальные темы внешнего муниципального финансового контроля, как оперативный анализ исполнения местного бюджета муниципального образования, экспертиза проектов решений об утверждении муниципального бюджета на очередной год и плановый период, администрирование доходов и работа с дебиторской задолженностью.

С целью повышения профессионального уровня в течение отчетного года все сотрудники Контрольно-счетной палаты в режиме видеоконференции принимали участие в обучающих вебинарах и круглых столах, организованных Союзом МКСО.

4. Основные задачи на 2025 год

Приоритетной задачей в работе Контрольно-счетной палаты в 2025 году, как и в предыдущие годы, остается обеспечение контроля за формированием и исполнением бюджета Аксайского района и бюджетов поселений Аксайского района, проверки соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации при организации бюджетного процесса, эффективного использования бюджетных средств получателями средств местного бюджета, анализ эффективности управления муниципальной собственностью.

Неизменно важным в работе Контрольно-счетной палаты в 2025 году остается контроль за принятием мер по исполнению представлений и предписаний Палаты, реализации предложений и рекомендаций Палаты.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2025 год отражены в плане работы, которым предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Палату.

В соответствии с планом работы на 2025 год планируется проведение 28 контрольных мероприятий:

- 11 контрольных мероприятий - проверки годовых отчетов муниципальных образований Аксайского района в рамках реализации заключенных с представительными органами поселений Аксайского района соглашений о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- 12 контрольных мероприятий - внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района;

- 1 проверка использования бюджетных средств, выделенных на проведение текущего и капитального ремонтов муниципальных учреждений культуры Аксайского района;

- 1 проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения Аксайского района;

- 1 аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на организацию горячего питания учащихся общеобразовательных учреждений

Аксайского района;

- 2 проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселений.

В рамках экспертно-аналитической деятельности запланировано: проведение экспертизы проектов бюджетов Аксайского района и поселений Аксайского района на очередной финансовый год и на плановый период, подготовка заключений на отчеты об исполнении бюджетов Аксайского района и поселений Аксайского района, экспертиза муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ, оперативный мониторинг исполнения бюджета Аксайского района.

Контрольно-счетная палата продолжит совершенствование методологической базы, информационную и кадровую работу. Планируется дальнейшая работа с финансовыми, правоохранительными и контрольными органами, а также работа по развитию сотрудничества и взаимодействия с Союзом МКСО.