

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ АКСАЙСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

25 марта 2026 года

№ 393

г. Аксай

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Аксайского района за 2025 год

В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Аксайского района, утвержденного Решением Собрании депутатов Аксайского района от 17 ноября 2021 года № 17, руководствуясь Регламентом Собрании депутатов Аксайского района,

Собрание депутатов Аксайского района РЕШАЕТ:

1. Принять к сведению отчет председателя Контрольно-счетной палаты Аксайского района о деятельности Контрольно-счетной палаты Аксайского района за 2025 год согласно приложению к настоящему Решению.
2. Разместить настоящее Решение на официальном сайте Администрации Аксайского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрании депутатов
- глава Аксайского района

А.В. Головин

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты Аксайского района за 2025 год**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Аксайского района подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате Аксайского района, утвержденным Решением Собрания депутатов Аксайского района от 17 ноября 2021 года № 17 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

В отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Аксайского района (далее – Отчет) отражены результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Аксайского района (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных законодательством.

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2025 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой проведено 30 контрольных мероприятий (в том числе 1 в формате аудита) в отношении 43 объектов контроля, 90 экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году по итогам проведенных контрольных мероприятий объем проверенных средств (без учета средств, подлежащих контролю в рамках внешних проверок) составил 577 618,5 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий были выявлены нарушения при исполнении бюджета, ведении бухгалтерского учета, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и другие нарушения.

Так, сумма нарушений в ходе исполнения бюджетов составила 463,9 тыс. рублей.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности выявлены на сумму 17 084,2 тыс. рублей.

Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью составили 568,1 тыс. рублей.

Сумма нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц составила 24 135,8 тыс. рублей.

Иные нарушения составили 4 556,7 тыс. рублей.

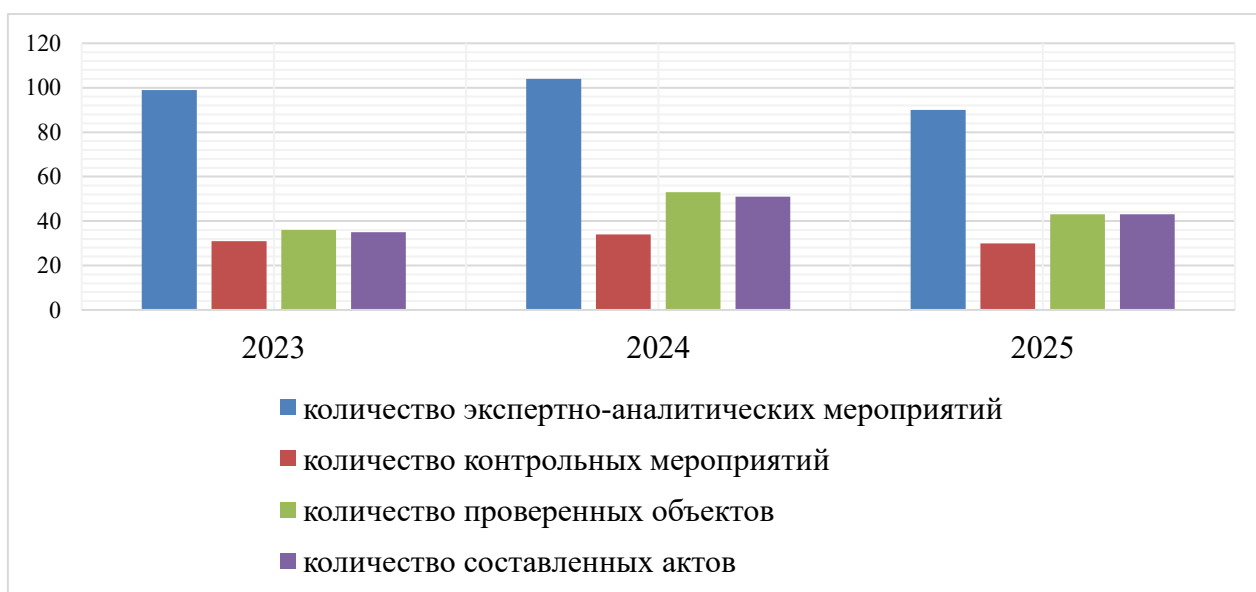
По результатам контрольных мероприятий Палатой составлено 43 акта.

По итогам контрольных мероприятий руководителям объектов проверок было направлено 15 представлений. Вместе с тем по результатам проверок руководителям проверяемых объектов Палатой направлялись рекомендации, ориентированные на повышение эффективности их деятельности.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты в 2025 году, приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	2025 год
1. Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.), из них:	120
контрольных мероприятий (ед.), в том числе:	30
внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района	12
проверки годовых отчетов муниципальных образований Аксайского района	11
тематические	7
экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	90
2. Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями (ед.)	43
3. Количество составленных актов (ед.)	43
4. Количество направленных представлений и предписаний (ед.)	15

Динамика основных количественных показателей за три года представлена в диаграмме.



В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях было составлено 5 протоколов, из них: нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - 4, нарушение условий предоставления субсидий (на иные цели) - 1.

По результатам рассмотрения протоколов к административной ответственности привлечены 4 должностных лица: руководитель отраслевого (функционального) органа Администрации Аксайского района, главы 2

администраций сельских поселений Аксайского района (один глава администрации сельского поселения привлечен к ответственности дважды) и главный бухгалтер 1 администрации сельского поселения Аксайского района.

Сумма поступлений от штрафов, назначенных по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, администрируемых Палатой, составила 34,0 тыс. рублей.

В соответствии с представлениями Контрольно-счетной палаты в течение отчетного периода руководителями проверенных объектов принимались меры по устранению нарушений и недостатков, в том числе: издано 7 правовых актов, внесены изменения в 6 правовых актов, утвержден 21 локальный акт, внесены изменения в 13 локальных актов, устранены нарушения бухгалтерского учета на сумму 8 547,0 тыс. рублей, работникам проверяемых организаций произведены выплаты недоплаченных сумм заработной платы и денежной компенсации (в соответствии со статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации) в сумме 75,8 тыс. рублей, возвращено средств в бюджет – 325,3 тыс. рублей. Проведена работа в двух сельских поселениях Аксайского района в части муниципального имущества, в том числе внесены изменения в реестры муниципального имущества, проведена оценка муниципального имущества для пересчета арендной платы, усилен контроль за использованием муниципального имущества. Меры дисциплинарного характера применены к 7 ответственным лицам проверенных организаций.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществлялся анализ хода исполнения бюджета Аксайского района, подготавливались заключения на отчеты об исполнении бюджета Аксайского района и бюджетов поселений Аксайского района, на проекты бюджета Аксайского района и бюджетов поселений Аксайского района.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 57 проектов постановлений Администрации Аксайского района, в том числе 47 проектов постановлений по изменениям, вносимым в муниципальные программы.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 5 Положения о Контрольно-счетной палате информация о ходе исполнения бюджета Аксайского района, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально направлялась председателю Собрании депутатов – главе Аксайского района. Кроме того, данная информация направлялась главе Администрации Аксайского района. В целом по результатам проверок было направлено 11 информационных писем.

Итоги аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на организацию горячего питания учащихся общеобразовательных учреждений Аксайского района, были рассмотрены на совещании с участием председателя Собрании депутатов – главы Аксайского района, главы Администрации Аксайского района.

Реализуя принцип гласности, Контрольно-счетной палатой в течение отчетного периода размещались результаты своей деятельности на официальном интернет-сайте Администрации Аксайского района в разделе «Контрольно-счетная палата Аксайского района».

В отчетном году продолжено взаимодействие Контрольно-счетной палаты с Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

Подробная информация о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2025 год представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

2. Контрольные мероприятия

В 2025 году Контрольно-счетной палатой проведено 30 контрольных мероприятий, в том числе 3 контрольных мероприятия по требованиям прокуратуры Аксайского района.

Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района.

На основании статьи 264.4 БК РФ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Аксайского района за 2024 год проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности 12 главных распорядителей бюджетных средств Аксайского района (далее – ГРБС) за 2024 год, по результатам которых составлено 12 актов. В результате проверок установлены нарушения в ведении бухгалтерского учета у 4 ГРБС: комитета по имущественным и земельным отношениям Администрации Аксайского района, управления образования Администрации Аксайского района (далее – Управление образования), отдела ЗАГС Администрации Аксайского района, Администрации Аксайского района. Установленные нарушения в целом не повлияли на годовую бюджетную отчетность ГРБС и на показатели отчета об исполнении бюджета Аксайского района за 2024 год и касались, в основном, соблюдения требований нормативных правовых актов о заполнении и оформлении отдельных форм бюджетной отчетности. Результаты внешних проверок были использованы при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета Аксайского района за 2024 год.

Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Аксайского района.

В соответствии с Соглашениями о передаче полномочий внешнего финансового контроля, заключенными с представительными органами поселений Аксайского района, Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов 11 поселений, входящих в состав Аксайского района, по результатам которых составлено 11 актов.

Проведенные проверки показали, что, в целом, отчетность об исполнении бюджетов муниципальных образований соответствовала требованиям по составлению и представлению отчетности. Вместе с тем Контрольно-счетной палатой были выявлены отдельные нарушения и недостатки, связанные, в основном, с искажением отчетных данных. Так, факты нарушений были выявлены Палатой в 8 поселениях Аксайского района (Аксайское городское поселение, Большелогское, Верхнеподпольненское, Грушевское, Мишкинское, Ольгинское, Старочеркасское, Щепкинское сельские поселения). Выявленные нарушения не повлияли на достоверность отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2024 год.

Тематические проверки.

В результате контрольного мероприятия «Проверка правильности начисления и своевременности выплаты заработной платы сотруднику МБДОУ д/с

№ 5 «Журавлик», проведенного по требованию прокуратуры Аксайского района, были установлены факты несвоевременной выплаты заработной платы сотруднику учреждения. Информация о результатах проверки направлена в прокуратуру Аксайского района.

В рамках контрольного мероприятия *«Проверка правильности начисления заработной платы педагогическим работникам муниципальных учреждений Аксайского района (выборочно)»*, проведенного по требованию прокуратуры Аксайского района, проверены 6 учреждений образования Аксайского района. Палатой выборочно проверена правильность начисления заработной платы работникам учреждений, в том числе правильность установления должностных окладов, выплат компенсационного и стимулирующего характера, доплаты до минимального размера оплаты труда. Кроме того, проведена проверка полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам учреждений.

В результате проверок Палатой установлена переплата заработной платы педагогическим работникам в сумме 16,8 тыс. рублей, недоплата заработной платы в размере 74,6 тыс. рублей. В МБДОУ АР детский сад общеразвивающего вида второй категории № 15 «Буратино», МБДОУ АР детский сад № 12 «Василёк», МБДОУ АР детский сад № 19 «Алёнушка», МБОУ АР Октябрьская средняя общеобразовательная школа, МБОУ АР средняя общеобразовательная школа п. Янтарный установлены нарушения Трудового кодекса Российской Федерации в части сроков перечисления сотрудникам заработной платы, отпускных выплат, выплат при увольнении. В МБОУ АР Дивненская средняя общеобразовательная школа установлено нарушение при разработке Положения об оплате труда учреждения. В МБДОУ АР детский сад № 19 «Алёнушка» выплата премии работникам учреждения за 1 квартал 2025 года была выплачена с нарушением Положения об оплате труда учреждения.

Информация о результатах контрольного мероприятия была направлена в прокуратуру Аксайского района. Руководителям учреждений направлены письма Палаты о необходимости устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем.

В рамках устранения нарушений руководителями учреждений был усилен контроль за начислением и выплатой заработной платы, работникам перечислены недоплаченные суммы заработной платы, выплачена компенсация за нарушение сроков оплаты отпусков, выплат при увольнении.

В ходе контрольного мероприятия *«Анализ определения и обоснования формирования начальной (максимальной) цены отдельных контрактов»*, проведенного по требованию прокуратуры Аксайского района, осуществлена проверка формирования начальной (максимальной) цены контрактов по отдельным закупкам, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок. Фактов искусственного завышения цен по закупкам, указанным в требовании прокуратуры Аксайского района, не выявлено.

В отчетном году Палатой проведено контрольное мероприятие *«Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на организацию горячего питания учащихся общеобразовательных учреждений Аксайского района»*.

Объектами контрольного мероприятия являлись Управление образования и 8 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Аксайского района (далее – МБОУ, учреждения).

В результате контрольного мероприятия выявлено 208 фактов нарушений на общую сумму 28 481,4 тыс. рублей, в том числе:

- финансовые нарушения на сумму 3 935,2 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 568,1 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок на сумму 23 978,1 тыс. рублей.

По итогам аудита установлено, что правовые акты учреждений в части организации горячего питания учащихся, графики питания учащихся, разработанные учреждениями, нуждаются в доработке.

Установлены нарушения и недостатки в Соглашениях о предоставлении из бюджета Аксайского района субсидии на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся, заключенных между Управлением образования и МБОУ.

Установлены факты отражения учреждениями недостоверных данных в отчетах и статистических формах.

При проверке наличия документов, подтверждающих право учащихся на льготное питание, нарушений не выявлено.

Контрольно-счетной палатой проверено ведение бухгалтерского учета в учреждениях, в том числе первичные документы, бухгалтерская (финансовая) отчетность и иные документы, подтверждающие расходование средств субсидии на организацию питания в соответствии с целями их предоставления. Нарушения при ведении бухгалтерского учета выявлены во всех проверенных учреждениях на общую сумму 3 914,6 тыс. рублей.

Аудитом установлено, что организация бесплатного горячего питания в 7 проверенных МБОУ осуществляется с привлечением сторонних организаций, в 1 МБОУ - путем приготовления блюд в столовой учреждения сотрудниками МБОУ.

С целью контроля за организацией и качеством горячего питания обучающихся во всех учреждениях утверждены Положения о родительском контроле за организацией питания обучающихся. При этом по итогам аудита отмечено, что в 5 проверенных учреждениях родительский контроль за организацией питания проводится формально.

Отмечены факты ненадлежащей работы бракеражной комиссии в 4 учреждениях.

Установлены недостатки в оформлении и ведении Бракеражного журнала в 3 учреждениях.

Выборочный анализ ежедневных меню (обучающихся 1-4 классов) показал отклонения рекомендованных показателей белков, жиров и углеводов, необходимых обучающимся во время приема завтрака в соответствии с Методическими рекомендациями «МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации», утвержденными главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 18 мая 2020 года (далее – Методические рекомендации по организации питания), во всех МБОУ.

В соответствии с пунктом 2.6.1. Методических рекомендаций по организации питания энергетическая ценность школьного завтрака должна составлять 400-550 ккал (20-25% от суточной калорийности), обеда - 600-750 ккал (30-35%). Выборочный анализ ежедневных меню установил выполнение рекомендованных показателей энергетической ценности школьного завтрака и обеда.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты осуществлялось посещение школьной столовой, а также наблюдение за взвешиванием порционных блюд.

Установлено, что во всех учреждениях при организации питания обучающихся не в полной мере соблюдаются Методические рекомендации по организации питания. Нарушения санитарных норм и правил установлены в 7 учреждениях из 8 проверяемых.

В ходе проверок МБОУ установлено завышение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК) на общую сумму 107,3 тыс. рублей.

При определении НМЦК 5 учреждениями не соблюдались Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 567.

В ходе выборочной проверки заключенных контрактов в 1 учреждении установлены факты приобретения продуктов питания по завышенным ценам. Всего установлено завышение цены контрактов (стоимости приобретенных продуктов питания) на общую сумму 832,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой условий исполнения контрактов в части соблюдения сроков поставки, объемов товаров, услуг, условий оплаты установлено, что 26 контрактов на общую сумму 2 917,9 тыс. рублей в 3 учреждениях заключены с нарушением требований, предусмотренных частью 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Имелись недостатки в заключенных контрактах в части условий поставки товаров во всех проверенных МБОУ.

Факты оплаты по контрактам на общую сумму 8 290,4 тыс. рублей позже установленных контрактами сроков установлены в 7 из 8 проверенных учреждениях.

Допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата в 4 МБОУ на общую сумму 66,5 тыс. рублей.

В целях мониторинга удовлетворенности обучающихся качеством горячего питания в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проводилось наблюдение за приемом пищи обучающимися, а также за контрольным взвешиванием пищевых отходов.

На основании результатов взвешиваний отходов установлено, что в одном учреждении на одной перемене масса пищевых отходов после завтрака составляла от 4,8 до 17 кг, после обеда - от 1 до 19,3 кг.

Наибольший процент пищевых отходов отмечен после завтрака учащихся начальной школы. Также при визуальном наблюдении за употреблением учащимися готовых блюд установлено, что, в целом, учащиеся начальной школы едят хуже, чем учащиеся 5-11 классов.

При посещении Контрольно-счетной палатой учреждений установлены отдельные факты, свидетельствующие о ненадлежащем контроле за организацией питания как со стороны учреждений, так и со стороны Управления образования.

В рамках контрольного мероприятия проведено анкетирование родителей начальных классов и учащихся 5-11 классов на предмет обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся в школе (выборочно). Целью анкетирования являлось выявление мнения родителей и детей об организации бесплатного горячего питания в школе. Анкета состояла из 10 вопросов (для учащихся) и 12 вопросов для родителей учащихся, которые затрагивали различные области организации бесплатного горячего питания.

Результаты анкетирования показали, что, в целом, дети и родители удовлетворены качеством питания в школах. В качестве предложений по улучшению питания, в основном, предлагалось разнообразить меню.

В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка учета и использования муниципального имущества в учреждениях при организации питания.

Установлено, что при предоставлении учреждениями в безвозмездное пользование имущества в 3 учреждениях договоры на пользование поставщиком услуг отдельным имуществом не заключались. В 1 учреждении поставщиком услуг по организации горячего питания систематически допускалось нарушение сроков по оплате коммунальных услуг. В 1 учреждении выявлено отсутствие предметного количественно-суммового учета имущества в столовой. При этом Палатой было отмечено, что данный факт влечет за собой риски утраты муниципального имущества. В 1 учреждении, в нарушение условий договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом, между учреждением и поставщиком услуг по организации горячего питания не заключены соглашения по оплате коммунальных услуг и возмещению иных затрат, связанных с использованием недвижимого имущества. В 1 учреждении выявлены нарушения при учете 2 объектов движимого имущества.

Контрольно-счетной палатой в ходе проверок установлены и иные нарушения и недостатки.

По итогам аудита Палатой были разработаны предложения и рекомендации всем проверенным учреждениям, а также Управлению образования, направленные на улучшение организации питания обучающихся и на повышение эффективности использования бюджетных средств, направленных на организацию горячего питания.

Кроме того по итогам проведенного аудита, в целях предупреждения аналогичных нарушений и недостатков в других общеобразовательных организациях Аксайского района, проведено совещание с участием председателя Собрания депутатов – главы Аксайского района, главы Администрации Аксайского района, заместителей главы Администрации Аксайского района, руководителей и ответственных лиц всех общеобразовательных учреждений Аксайского района.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены представления начальнику Управления образования и 8 руководителям учреждений.

К административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, к дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц.

В соответствии с представлениями Палаты Управлением образования и учреждениями принимались меры по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в том числе: возмещены неправомерные расходы в сумме 174,7 тыс. рублей, приняты меры по внесению

объектов имущества в реестр муниципального имущества, внесены изменения в Соглашения о предоставлении из бюджета Аксайского района субсидии на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся, увеличена стоимость питания учащихся, утверждена стоимость полдника, разработаны новые меню, усилен контроль за организацией питания, учреждениями внесены изменения в Положения об организации питания, в графики питания учащихся, устранены нарушения в ведении бухгалтерского учета, разработаны порядки выдачи учащимся кисломолочного продукта, заключены соглашения по оплате коммунальных услуг и возмещению иных затрат, связанных с использованием муниципального имущества.

В результате контрольного мероприятия *«Проверка соблюдения установленного порядка формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, а также проверка обоснованности, своевременности, достоверности учета поступлений неналоговых доходов в бюджет в муниципальном образовании «Большелогское сельское поселение»* установлены многочисленные нарушения и недостатки при ведении реестра муниципального имущества Большелогского сельского поселения (далее – Реестр Большелогского с/п), в том числе отсутствие отдельных объектов движимого имущества в Реестре Большелогского с/п.

Установлены недостатки в муниципальных правовых актах, касающихся управления и распоряжения муниципальной собственностью Большелогского сельского поселения.

В нарушение пункта 3 части 3.1. статьи 3 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» в Администрации Большелогского сельского поселения (далее – Администрация Большелогского с/п) отсутствовал Порядок отнесения имущества автономного учреждения к категории особо ценного движимого имущества.

В перечне особо ценного движимого имущества подведомственного учреждения МБУК БСП «Реконструкторский СДК» отсутствовали 4 объекта имущества.

В нарушение части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не зарегистрировано право собственности на 13 объектов недвижимого имущества.

Выявлено нарушение Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция 157н), в части отражения в бухгалтерском учете объектов имущества.

Установлены нарушения при заключении договоров аренды муниципального имущества.

В нарушение части 1 статьи 131 ГК РФ на отдельные помещения не зарегистрировано право оперативного управления Администрации Большелогского

с/п.

В нарушение Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806 (далее – Правила), Программа приватизации на 2024 год утверждена позже установленного Правилами срока.

Установлено нарушение Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части приватизации земельного участка.

В нарушение пункта 2.7. Положения о порядке признания, оформления и постановки на учет бесхозяйного недвижимого имущества, находящегося на территории Большелогского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов Большелогского сельского поселения от 9 сентября 2025 года № 108/1, реестр объектов, имеющих признаки бесхозяйного имущества, Администрацией Большелогского с/п не велся.

В нарушение пункта 3.3. Положения о порядке признания граждан малоимущими в целях обеспечения жилыми помещениями по договорам социального найма и организации учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 4 мая 2012 года № 354, Администрацией Большелогского с/п не велась Книга регистрации заявлений граждан о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма.

Порядок постановки на учет и ведения учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, в Администрации Большелогского с/п не был утвержден.

Администрацией Большелогского с/п не должным образом осуществлялся контроль за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества.

При планировании доходов, полученных от использования объектов муниципальной собственности, не в полной мере соблюдалась Методика прогнозирования поступлений доходов бюджета Большелогского сельского поселения, утвержденная постановлением Администрации Большелогского с/п от 25 декабря 2023 года № 65.

В акте по результатам контрольного мероприятия отражены и иные нарушения и недостатки, установленные Палатой.

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации Большелогского с/п направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках устранения нарушений и недостатков Администрацией Большелогского с/п устранены нарушения бухгалтерского учета, приняты 4 новых правовых акта, внесены изменения в 2 действующих правовых акта, структура реестра муниципального имущества приведена в соответствие с требованиями законодательства, внесены актуальные данные в реестр муниципального имущества, заведена Книга регистрации граждан о принятии на учет и Журнал учета нуждающихся в жилых помещениях, утверждены реестр объектов, имеющих признаки бесхозяйного имущества, и перечень особо ценного движимого имущества бюджетного и автономного учреждений, усилен контроль за использованием муниципального имущества. Работа по устранению нарушений и недостатков

продолжается, представление находится на контроле у Контрольно-счетной палаты.

В результате контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств субсидий, выделенных из бюджета Аксайского района на финансовое обеспечение муниципального задания и иные цели, а также средств, полученных от приносящей доход деятельности, муниципальным бюджетным учреждением Аксайского района «Райстройзаказчик» установлено следующее.

Выявлены недостатки в уставе муниципального бюджетного учреждения Аксайского района «Райстройзаказчик» (далее – МБОУ АР «Райстройзаказчик», учреждение).

В нарушение Положения об оплате труда учреждения отдельным работникам неверно устанавливалась и выплачивалась надбавка за выслугу лет. В связи с чем образовалась переплата заработной платы работникам учреждения в сумме 64,2 тыс. рублей.

В нарушение Положения об оплате труда учреждения работникам МБУ АР «Райстройзаказчик» были осуществлены премиальные выплаты по итогам работы без учета показателей и критериев эффективности работы на общую сумму 332,0 тыс. рублей.

Установлено, что стимулирующие выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ руководителю учреждения устанавливались без учета целевых показателей эффективности деятельности учреждения.

В нарушение Положения об оплате труда учреждения руководителю учреждения устанавливались и выплачивались премиальные выплаты.

Установлено нарушение при формировании муниципального задания на 2024 и 2025 годы.

Учреждением в 2024, 2025 годах осуществлены расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, не связанные с выполнением муниципального задания, в общей сумме 120,0 тыс. рублей.

Имелись нарушения и недостатки в отчете о выполнении муниципального задания за 2024 год и в шести Соглашениях на иные цели, заключенных между Администрацией Аксайского района и учреждением.

При проверке обоснования и определения НМЦК на проведение авторского надзора установлено нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Установлено завышение НМЦК 1 контракта на сумму 59,8 тыс. рублей.

Выявлены нарушения условий реализации 2 контрактов в части оплаты выполненных работ.

Установлено, что Положение об оказании платных услуг, выполняемых работниками МБУ АР «Райстройзаказчик», нуждается в доработке.

В акте по результатам контрольного мероприятия отражены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой.

По итогам контрольного мероприятия для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлено представление начальнику МБУ АР «Райстройзаказчик».

В рамках исполнения представления Палаты учреждением внесены изменения в Положение об оплате труда работников, в Положение об оказании платных услуг,

внесены изменения в соглашения о предоставлении из бюджета Аксайского района учреждению субсидии на иные цели, в муниципальное задание на 2025-2027 годы (услуга внесена в региональный перечень), направлено письмо в адрес учредителя о необходимости разработки локальных правовых актов для установления выплат стимулирующего характера руководителю, усилен контроль за выполнением муниципального задания. В бюджет Аксайского района возвращены средства в сумме 150,6 тыс. рублей. В результате внесения изменений в заключенные договоры предотвращено финансовых нарушений на сумму 110,1 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия *«Проверка соблюдения установленного порядка формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, а также проверка обоснованности, своевременности, достоверности учета поступлений неналоговых доходов в бюджет в муниципальном образовании «Мишкинское сельское поселение»* установлено следующее.

Выявлены нарушения при ведении Администрацией Мишкинского сельского поселения (далее – Администрация Мишкинского с/п) реестра муниципального имущества.

Установлены недостатки в муниципальных правовых актах Мишкинского сельского поселения, касающихся вопросов управления и распоряжения муниципальным имуществом.

В нарушение части 1 статьи 131 ГК РФ, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не зарегистрировано право собственности на 1 объект недвижимого имущества.

Установлены нарушения в бюджетном (бухгалтерском) учете Администрации Мишкинского с/п в части отражения в учете объектов муниципального имущества.

В нарушение части 1 статьи 131 ГК РФ на отдельные помещения не было зарегистрировано право оперативного управления Администрации Мишкинского с/п.

Установлены нарушения и недостатки в заключенных договорах аренды имущества.

Выявлены нарушения при разработке и утверждении программ приватизации муниципального имущества на 2024 и 2025 годы.

Администрацией Мишкинского с/п не должным образом осуществлялся контроль за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества.

При планировании доходов, полученных от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, не в полной мере соблюдалась Методика прогнозирования поступлений доходов бюджета Мишкинского сельского поселения, утвержденная постановлением Администрации Мишкинского с/п от 23 декабря 2022 года № 153.

В акте по результатам контрольного мероприятия отражены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлено представление главе Администрации Мишкинского с/п.

В рамках устранения нарушений Администрацией Мишкинского с/п утвержден 1 новый правовой акт, включены изменения в 2 действующих правовых акта, устранены нарушения бухгалтерского учета, внесены изменения в реестр

муниципального имущества, проведена оценка муниципального имущества для пересчета арендной платы, усилен контроль за использованием муниципального имущества. Работа по устранению нарушений и недостатков продолжается, представление остается на контроле Палаты.

В соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты информация о результатах проведенных в 2025 году контрольных мероприятиях ежеквартально направлялась в Собрание депутатов Аксайского района, главе Администрации Аксайского района, в прокуратуру Аксайского района.

3. Экспертно-аналитическая и иная деятельность

При формировании плана работы Контрольно-счетной палаты ежегодно учитывается обязательность проведения экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренная бюджетным законодательством (статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также необходимость реализации полномочий, установленных для контрольно-счетных органов в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, решением Собрания депутатов Аксайского района «О бюджетном процессе в Аксайском районе», Положением о Контрольно-счетной палате.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой проведено 90 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены заключения, в том числе:

- 1 заключение на отчет об исполнении бюджета Аксайского района за 2024 год, которое было основано на результатах анализа документов и материалов, полученных в ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Аксайского района, а также данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района;

- 11 заключений на отчеты об исполнении бюджетов поселений Аксайского района;

- 1 заключение на проект бюджета Аксайского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- 11 заключений на проекты бюджетов поселений Аксайского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- 6 заключений на проекты решений Собрания депутатов Аксайского района «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Аксайского района от 26 декабря 2024 года № 302 «О бюджете Аксайского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- 57 заключений на проекты постановлений Администрации Аксайского района, в том числе 47 заключений по изменениям, вносимым в муниципальные программы Аксайского района (в 16 заключениях Палатой отражены замечания и даны соответствующие рекомендации).

Ежеквартально Контрольно-счетной палатой осуществлялся анализ хода исполнения бюджета Аксайского района, по результатам которого подготовлено 3 заключения (за 1 квартал 2025 года, 1 полугодие 2025 года, 9 месяцев 2025 года).

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате информация о ходе исполнения бюджета Аксайского района, результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально направлялась председателю Собрания

депутатов – главе Аксайского района. Также указанная информация направлялась главе Администрации Аксайского района.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ контрольно-счетные органы муниципальных образований при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля, наряду с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, руководствуются стандартами внешнего муниципального финансового контроля, которые утверждаются ими в соответствии с общими требованиями. В отчетном году Контрольно-счетная палата применяла в своей деятельности 5 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 1 стандарт организации деятельности, разработанных и утвержденных Палатой в 2022 году.

В целях обеспечения гласности Контрольно-счетной палатой ежеквартально размещается информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на официальном интернет-сайте Администрации Аксайского района в разделе «Контрольно-счетная палата Аксайского района». В данном разделе также размещаются планы работы и ежегодные отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В отчетном году продолжено взаимодействие Контрольно-счетной палаты с Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО).

В июле 2025 года в Аксайском районе состоялось выездное заседание Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна. В заседании приняли участие глава Администрации Аксайского района, аудиторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также руководители контрольно-счетных органов 35 муниципальных образований Ростовской области. В ходе встречи обсуждалась практика взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ростовской области при проведении параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с муниципальными контрольно-счетными органами. Также руководители муниципальных контрольно-счетных органов поделились следующими практиками:

- о механизмах оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ в муниципальных образованиях;
- о практике организации и использования контрольно-счетными органами муниципальных образований Ростовской области государственных (региональных) и муниципальных информационных систем;
- об административной и судебной практике по результатам работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Ростовской области.

В июне 2025 года в городе Уфа состоялось XXIII Общее собрание членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов России и Всероссийская конференция «Роль муниципальных контрольно-счетных органов в совершенствовании планирования социально-экономического развития территории». В мероприятиях приняли участие более 300 представителей контрольно-счетных органов всех уровней, в том числе председатель Контрольно-счетной палаты Захарченко О.Н.

Ключевыми темами для обсуждения стали вопросы развития системы муниципального финансового контроля, обмен опытом и пути совершенствования взаимодействия контрольно-счетных органов, а также роль органов внешнего финансового контроля в социально-экономическом развитии территорий.

В рамках Всероссийской конференции «Роль муниципальных контрольно-счетных органов в совершенствовании планирования социально-экономического развития территории» была рассмотрена значимость контрольно-счетных органов в реализации национальных проектов, а также оценены процессы участия органов внешнего финансового контроля в формировании документов стратегического планирования территорий и последующем контроле за их практическим исполнением.

В 2025 году была продолжена работа по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты. Так, председатель и главный инспектор Палаты прошли повышение квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» по программе «Актуальные тренды в развитии методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля».

Кроме того в целях повышения профессионального уровня в 2025 году должностные лица Контрольно-счетной палаты принимали участие в обучающих семинарах-совещаниях, вебинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом МКСО в режиме видеоконференцсвязи.

4. Основные задачи на 2026 год

В соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты в годовом плане работы на 2026 год запланированы 28 контрольных мероприятий, в том числе:

- проверки годовых отчетов муниципальных образований Аксайского района;
- внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Аксайского района;
- проверка использования бюджетных средств, выделенных на проведение текущего и капитального ремонта муниципальных учреждений культуры Аксайского района;
- проверка полноты и своевременности поступления в бюджет доходов, связанных с установкой и эксплуатацией рекламных конструкций на территории Аксайского района;
- проверка законности и эффективности использования средств субсидий, выделенных из бюджета Аксайского района на финансовое обеспечение муниципального задания и иные цели, а также средств, полученных от приносящей доход деятельности, МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Аксайского района»;
- проверка использования сельскими поселениями Аксайского района бюджетных средств, направленных на осуществление дорожной деятельности (2 сельских поселения);
- проверка законности и эффективности использования средств субсидии, выделенной из бюджета Аксайского района на обеспечение обучающихся организованным подвозом транспортными средствами (автобусами) к месту

обучения, в рамках реализации муниципальной программы Аксайского района «Развитие образования».

В рамках экспертно-аналитической деятельности будет проводиться экспертиза проектов бюджетов Аксайского района и поселений Аксайского района на очередной финансовый год и на плановый период, подготовка заключений на отчеты об исполнении бюджетов Аксайского района и поселений Аксайского района, экспертиза муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ, оперативный мониторинг исполнения бюджета Аксайского района. Кроме того, учитывая высокую социальную значимость вопроса поддержки участников СВО и членов их семей, Контрольно-счетной палатой в 2026 году запланировано экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации мер социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей в муниципальном образовании «Аксайский район».

Основной задачей в работе Контрольно-счетной палаты на 2026 год остается своевременное предотвращение финансовых нарушений и контроль за эффективным использованием бюджетных средств и муниципальных ресурсов на всех этапах бюджетного процесса.

Постоянным и непрерывным останется контроль устранения выявленных нарушений и недостатков, мониторинг выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты по итогам проведенных мероприятий. Важными также останутся и вопросы обеспечения открытости и гласности деятельности Контрольно-счетной палаты, методологического и информационного обеспечения, постоянного профессионального развития сотрудников.