



АДМИНИСТРАЦИЯ АКСАЙСКОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_ 2022

№ \_\_\_\_\_

г. Аксай

О внесении изменений в постановление  
Администрации Аксайского района  
от 19.02.2020 № 120

В соответствии с постановлением Администрации Аксайского района от 30.12.2015 № 834 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Аксайского района на долгосрочный период»,

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление Администрации Аксайского района от 19.02.2020 № 120 «Об утверждении бюджетного прогноза Аксайского района на период 2020-2025 годов» изменения, изложив приложение к нему в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в информационном бюллетене Администрации Аксайского района «Аксайский район официальный».

3. Контроль за выполнением постановления возложить на и.о. заместителя главы Администрации Аксайского района по вопросам экономики, финансов, инвестиций и промышленности Агрызкова А.А.

Глава Администрации  
Аксайского района

С.Н. Бодряков

Исполнитель  
Начальник финансового управления  
И.о. заместителя Главы Администрации  
Начальник юридического отдела

Т.С. Бондарева  
М.Ю. Кудряшова  
А.А. Агрызков  
Л.В. Пахомова

Постановление вносит  
финансовое управление  
Администрации Аксайского района

Приложение  
к постановлению  
Администрации Аксайского района  
от 2022 №

Приложение  
к постановлению Администрации  
Аксайского района  
от 19.02.2020 № 120

## БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ Аксайского района на период 2020–2025 годов

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». Областной закон от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» дополнен статьей 19<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование».

Бюджетный прогноз Аксайского района на период 2020-2025 годов разработан в соответствии со статьей 14<sup>1</sup> Решения Собрании депутатов Аксайского района от 25.06.2009 № 459 «О бюджетном процессе в Аксайском районе», Решением Собрании депутатов Аксайского района от 25.11.2015 № 68 «О стратегическом планировании в Аксайском районе», постановлением Администрации Аксайского района от 30.12.2015 № 834 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Аксайского района на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз Аксайского района на период 2020-2025 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аксайского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Аксайского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Аксайского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2020 года параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрания депутатов Аксайского района от 26.12.2019 № 452 «О бюджете Аксайского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

На период 2021 года параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрания депутатов Аксайского района от 25.12.2020 № 558 «О бюджете Аксайского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На период 2022-2024 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрания депутатов Аксайского района от 28.12.2021 № 37 «О бюджете Аксайского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Бюджетным прогнозом Аксайского района на долгосрочный период предусмотрено снижение уровня муниципального долга Аксайского района с 16,0 процента объема собственных налоговых и неналоговых доходов в 2022 году до 4,9 процентов в 2025 году.

На период 2025 года предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов под уровень доходных источников.

**1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза, а также иных показателей социально-экономического развития Аксайского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования**

№ п/п	Основные показатели	Единица измерения	Год периода прогнозирования					
			2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Индекс потребительских цен	процентов к предыдущему году	103,7	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0
2.	Фонд заработной платы							
	в действующих ценах, всего	млн. рублей	15 192,7	16 100,2	18 443,5	19 782,7	21 279,3	22 896,5
		процентов к предыдущему году	109,0	106,0	109,2	107,3	107,6	107,6
3.	Прибыль прибыльных предприятий							
	в действующих ценах	млн. рублей	6 124,6	7 248,1	8 760,0	9 329,7	10 003,4	10 723,7
	темп роста в действующих ценах	процентов к предыдущему году	105,0	105,5	106,1	106,5	107,2	107,2

**2. Прогноз основных характеристик бюджета Аксайского района**

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Год периода прогнозирования					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7
<b>Показатели консолидированного бюджета Аксайского района</b>						

1	2	3	4	5	6	7
Доходы, в том числе:	4 919 179,3	4 642 481,6	6 577 115,5	6 171 083,4	5 183 608,3	5 259 007,8
налоговые и неналоговые доходы	1 435 355,9	1 495 413,0	1 723 728,7	1 799 427,7	1 884 986,6	1 960 386,1
безвозмездные поступления	3 483 823,4	3 147 068,6	4 853 386,8	4 371 655,7	3 298 621,7	3 298 621,7
Расходы	5 055 815,6	4 701 320,6	6 639 915,5	6 167 816,7	5 165 408,3	5 259 007,8
Дефицит/профицит	-136 636,3	-58 839,0	-62 800,0	3 266,7	18 200,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	136 636,3	58 839,0	62 800,0	-3 266,7	-18 200,0	0,0
<b>Показатели бюджета Аксайского района</b>						
Доходы, в том числе:	4 240 586,1	4 009 591,7	5 778 908,2	5 375 650,8	4 371 233,3	4 415 762,7
налоговые и неналоговые доходы	810 192,1	846 540,8	997 213,5	1 051 788,2	1 113 236,2	1 157 765,6
безвозмездные поступления	3 430 394,0	3 163 050,9	4 781 694,7	4 323 862,6	3 257 997,1	3 257 997,1
Расходы	4 266 154,4	4 032 998,5	5 841 708,2	5 372 384,1	4 353 033,3	4 415 762,7
Дефицит/профицит	-25 568,3	-23 406,8	-62 800,0	3 266,7	18 200,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	25 568,3	23 406,8	62 800,0	-3 266,7	-18 200,0	0,0
Муниципальный долг к налоговым и	16,0	12,1	15,9	14,8	12,3	4,9

1	2	3	4	5	6	7
неналоговым доходам, %						

## 2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Аксайского района

(тыс. рублей)

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Аксайского района<1>						
Наименование муниципальной программы Аксайского района	Год периода прогнозирования					
	2020	2021	2022<2>	2023<2>	2024<2>	2025<3>
1	2	3	4	5	6	7
1. Развитие здравоохранения Аксайского района	56 135,3	96 039,7	285 666,9	93 866,0	91 754,4	91 754,4
2. Развитие образования	1 640 194,8	1 938 753,4	2 521 032,1	2 489 645,6	1 953 996,6	1 953 996,6
3. Молодежь Аксайского района	465,0	625,5	891,2	891,8	892,4	892,4
4. Развитие физической культуры и спорта	35 406,4	3 867,0	4 899,1	5 030,2	5 094,3	3 867,0
5. Социальная поддержка граждан	732 217,2	957 821,9	1 061 257,8	1 106 658,9	1 159 626,6	1 159 626,6
6. Доступная среда	40,3	100,9	413,3	31,2	32,4	32,4

7. Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Аксайского района	46 883,7	29 719,2	45 923,6	28 664,5	28 563,5	28 563,5
8. Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Аксайского района	1 160 383,3	306 266,5	1 099 688,6	960 950,4	389 318,7	389 318,7
9. Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений	279,2	279,2	281,8	284,5	275,3	275,3
10. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	22 823,0	25 784,3	30 060,3	30 004,7	30 268,4	25 901,2
11. Развитие культуры и туризма	166 119,2	172 030,8	189 452,3	195 016,3	210 850,1	197 276,6
12. Экономическое развитие и инвестиции	115,0	1 854,5	120,0	120,0	120,0	20,0
13. Информационное	36 542,0	38 831,1	42 065,4	42 885,5	43 038,3	28 652,6

общество						
14. Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Аксайского района	196 822,6	199 775,2	341 657,0	171 757,0	160 119,9	160 119,9
15. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	266,4	464,1	526,1	571,9	588,8	588,8
16. Развитие муниципальной службы в Аксайском районе	140,0	140,0	140,0	140,0	140,0	140,0
17. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Аксайском районе	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
18. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Аксайском районе	7 519,2	7 422,3	11 762,3	11 705,2	13 527,6	13 527,6
19. Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного	13 399,1	93 944,6	17 958,2	17 235,7	17 165,5	17 165,5



управления муниципальными финансами поселений						
20. Поддержка казачьего общества Аксайского района	11 244,9	11 394,9	13 512,1	13 512,1	13 512,1	13 512,1
21. Комплексное развитие сельских территорий	400,0	1 897,4	317,2	318,2	343,1	343,1
Итого:	4 127 396,6	3 887 012,5	5 667 625,0	5 169 289,7	4 119 228,0	4 085 574,3

<1>Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Аксайского района и безвозмездных поступлений в бюджет Аксайского района.

<2> Объем бюджетных ассигнований соответствует Решению Собрания депутатов Аксайского района от 28.12.2021 № 37 «О бюджете Аксайского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по состоянию на 1 января 2022 г.

<3>Объем бюджетных ассигнований соответствует постановлениям Администрации Аксайского района об утверждении муниципальных программ Аксайского района по состоянию на 1 января 2022 г.

## **2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Аксайского района на период 2020–2025 годов**

Бюджетный прогноз Аксайского района на период 2020–2025 годов разработан на основе варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аксайского района на период до 2030 года, утвержденного постановлением Администрации Аксайского района от 16.08.2016 № 357 «О прогнозе социально-экономического развития Аксайского района на период до 2030 года», а также прогноза социально-экономического развития Аксайского района на 2022-2024 годы, утвержденный постановлением Администрации Аксайского района от 09.09.2021 № 600 «О прогнозе социально-экономического развития Аксайского района на 2022-2024 годы».

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Аксайского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Аксайского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Аксайского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Решению поставленных задач будет способствовать актуализированные и пролонгированные до 2024 План мероприятий по росту доходного потенциала Аксайского района, утвержденный постановлением Администрации Аксайского района от 01.10.2018 № 640, и План мероприятий по оптимизации расходов бюджета Аксайского района и сокращению муниципального долга Аксайского района, утвержденный постановлением Администрации Аксайского района от 22.10.2018 № 680.

### **Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов**

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Аксайского района к 2025 году увеличатся 1,1 раза к плановому уровню 2022 года, доходы бюджета Аксайского района увеличатся в 1,2 раза.

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики региона. За истекший период в области налоговой политики решены следующие задачи:

принят сводный областной закон о региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области;

введена патентная система налогообложения;

установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

актуализированы ставки транспортного налога;

упорядочены нормы по предоставлению налоговых льгот инвесторам;

осуществлен переход на исчисление налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости;

реформирована патентная система налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход;

установлены льготы по транспортному налогу отдельным категориям граждан;

введены меры поддержки пострадавшим отраслям экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции по налогу на имущество организаций, патентной системы налогообложения.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аксайского района на период до 2030 года.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

Налоговые и неналоговые доходы на 2022-2024 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным Решением Собрании депутатов Аксайского района от 28.12.2021 № 37 «О бюджете Аксайского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аксайского района на период до 2030 года ожидается рост объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиций, ввода жилья, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

### Основные подходы в части областной финансовой помощи

Проводимая на региональном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Ростовской области.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и опережающий рост собственных доходов на долгосрочную перспективу

планируется дальнейшее снижение дотационности бюджета Аксайского района.

По итогам 2021 года уровень дотационности составил 6,2 процентов от собственных доходов консолидированного бюджета Аксайского района без учета субвенций на переданные полномочия Российской Федерации, на 2022 год прогнозируется 5,4 процента.

Целевые средства на 2022-2024 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным Решением Собрании депутатов Аксайского района от 28.12.2021 № 37 «О бюджете Аксайского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На долгосрочный период на 2025 год объем безвозмездных поступлений предусмотрен в части целевых средств, спрогнозированных на уровне целевых безвозмездных поступлений 2024 года.

### Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2022–2024 годы расходы учтены в соответствии с принятыми решениями Собрании депутатов о бюджете района и поселений района. На 2025 год расходная часть бюджета будет обеспечена поступательным наполнением доходной части бюджета.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных.

Стратегией социально-экономического развития Аксайского района на период до 2030 года определены приоритетные направления развития Аксайского района.

Главным и постоянным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал - это благоприятное самочувствие жителей Аксайского района, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

Основным инструментом достижения национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», будут являться региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, сформированные с шестилетним горизонтом планирования до 2024 года.

В Ростовской области утверждено 49 региональных проектов, направленных на достижение 11 национальных проектов.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

### Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего Аксайскому району обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

По итогам 2021 года муниципальный долг Аксайского района составил 12,1 процента объема налоговых и неналоговых доходов. Данный показатель муниципального долга находится на безопасном уровне.

Основной целью долговой политики Аксайского района на период до 2025 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность бюджета Аксайского района, в 2022–2024 годах кредитные ресурсы будут привлекаться только для обеспечения исполнения долговых обязательств.

В результате муниципальный долг Аксайского района должен стабилизироваться, при этом уровень долговой нагрузки (отношение муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам) будет снижаться и по итогам 2025 года составит 4,9 процента.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Аксайского района, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для Аксайского района условиях.

Управляющий делами

И.Н. Пономарева