

Приложение к Решению  
Собрания депутатов Аксайского района  
от 26.06.2023 № 178  
«О внесении изменения в Решение  
Собрания депутатов Аксайского района  
от 13 декабря 2018 года № 363»

**Стратегия  
социально-экономического развития  
Аксайского района  
Ростовской области  
до 2030 года**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Анализ состояния и перспективы социально-экономического развития Аксайского района.....	6
1.1. Историко-географические сведения.....	6
1.2. Основные показатели социально-экономического развития Аксайского района в 2014-2022 годах.....	9
1.3. Стратегические ресурсы развития.....	11
1.3.1. Географическое и геополитическое положение Аксайского района.....	12
1.3.2. Население и трудовые ресурсы.....	15
1.3.3. Инфраструктурные ресурсы.....	16
1.3.4. Муниципальный потребительский рынок.....	21
1.4. Стратегические вызовы на мировом и российском уровне.....	21
1.5. Сравнительный анализ мнений жителей Аксайского района.....	26
2. Система целеполагания и планирования социально-экономического развития Аксайского района.....	27
2.1. Миссия, стратегические цели и задачи социально-экономического развития Аксайского района.....	28
2.2. Региональные приоритеты ESG-трансформации.....	30
2.3. Целевой сценарий развития.....	33
3. Механизм реализации целевого сценария.....	35
3.1. Экономическая политика.....	35
3.1.1. Потребительский рынок.....	37
3.1.2. Промышленность.....	40
3.1.3. Агропромышленный комплекс.....	43
3.1.4. Строительный комплекс.....	48
3.1.5. Малый и средний бизнес.....	52
3.1.6. Туризм.....	57
3.1.7. Инвестиции.....	62
3.1.8. Инновации и производительность труда.....	65
3.1.9. Экспорт.....	66
3.2. Социальная политика.....	68
3.2.1. Труд.....	69
3.2.2. Демография.....	74
3.2.3. Образование.....	76
3.2.4. Здравоохранение.....	83
3.2.5. Социальная защита населения.....	89
3.2.6. Культура.....	94
3.2.7. Казачество.....	99
3.2.8. Спорт.....	103
3.2.9. Молодежная политика.....	107
3.2.10. Обеспеченность жильем, жилищно-коммунальное хозяйств.....	109
3.2.11. Безопасность общества.....	113
3.2.12. Государственная национальная политика.....	116
3.3. Пространственная политика.....	118
3.3.1. Транспортно-логистическая инфраструктура.....	121

3.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура.....	125
3.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура.....	128
3.3.4. Экология.....	132
3.3.5. Система расселения.....	134
3.4. Политика в сфере муниципального управления.....	135
3.5. Финансовая и бюджетная политика.....	138
4. Механизмы реализации Стратегии Аксайского района.....	145

Приложение 1. Перечень инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Аксайского района.....	151
---	-----

Приложение 2. Информация о муниципальных программах Аксайского района, утверждаемых в целях реализации Стратегии Аксайского района.....	153
---	-----

Приложение 3. Перечень перспективных экономических специализаций Ростовской области.....	159
--	-----

## ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Аксайского района Ростовской области на период до 2030 года (далее также – Стратегия Аксайского района) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Областным законом Ростовской области от 20 октября 2015 года № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области», Решением Собрании депутатов Аксайского района от 26 ноября 2015 года № 68 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Аксайском районе» и является ключевым документом стратегического планирования на муниципальном уровне, который опирается на документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на федеральном и региональном уровнях, включая Прогноз научно-технологического развития России на период до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года, Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Ростовской области на период до 2036 года, Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы, Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2023–2036 годов.

Основные положения Стратегии Аксайского района основываются на документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания на федеральном и региональном уровнях (Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации», Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года).

Стратегия Аксайского района разработана с учетом основных положений Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26 декабря 2018 года № 864 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» (в редакции постановления от 22 декабря 2022 года № 1100).

В связи с тем, что система целеполагания и механизм реализации Стратегии Ростовской области синхронизированы с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, а также с Народной программой партии «Единая Россия» «За благополучие и достойную жизнь людей. За сильную и успешную

Россию», Стратегия Аксайского района также разработана с учетом указанной системы и механизмов. Предложения из данных документов характеризуются масштабным охватом социально-экономической системы и пространственного развития России и ее регионов, в связи с чем целевые установки и предложения, содержащиеся в данных документах, соотнесены с разделами новой версии Стратегии Аксайского района.

Будучи основным элементом системы муниципального целеполагания, Стратегия Аксайского района опирается на документы муниципального планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, такие как Прогноз социально-экономического развития Аксайского района на период до 2036 года, Прогноз социально-экономического развития Аксайского района на 2023–2025 годы, Бюджетный прогноз Аксайского района на период 2023–2028 годов.

Стратегия социально-экономического развития Аксайского района Ростовской области до 2030 года определяет цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования «Аксайский район» на долгосрочный период. Это документ стратегического планирования, определяющий долгосрочные приоритеты и направления на развитие экономического потенциала муниципального образования, повышение уровня качества жизни населения.

Разработка Стратегии Аксайского района осуществлялась на основе анализа экономических и инфраструктурных ресурсов района за ряд лет, выявления ключевых проблем развития территории. Она содержит в себе меры, комплексная реализация которых приведет к повышению эффективности управления муниципальным образованием, выходу экономики района на новые, значительно более высокие и конкурентоспособные рубежи, созданию условий и стимулов для развития человеческого потенциала.

Повышение благосостояния населения и обеспечение высоких темпов экономического роста будет осуществляться за счет модернизации существующих и создания новых производств, притока инвестиций, инноваций, развития высокотехнологичных отраслей промышленности и агропромышленного комплекса.

В ходе разработки Стратегии Аксайского района учитывалось мнение жителей, общественных организаций, трудовых коллективов и предпринимателей района. Были изучены результаты работы каждой из 6 информационных групп, выезжавших в населенные пункты района для общения с населением, выявления проблем, с которыми жители района сталкиваются повседневно, и принятия по ним обоснованных управленческих решений.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определенные Стратегией Аксайского района, должны быть раскрыты и конкретизированы в следующих документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования:

- план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Аксайского района Ростовской области;
- муниципальные программы Аксайского района;
- схема территориального планирования Аксайского района.

Концептуальной основой Стратегии Аксайского района является идея устойчивого развития – согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие с учетом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Аксайского района.

Миссия конкретизируется через систему целей и связанных с ней индикаторов. В Стратегии Аксайского района выделяются два типа целей:

динамические цели – исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – природно-антропогенная среда) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора;

структурные цели – исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования: преобразование ее структуры, устранение диспропорций.

Вариативность степени достижения целей определяется реализацией целевого сценария и выражается в соответствующих ожидаемых результатах.

Механизм реализации Стратегии Аксайского района основан на решении приоритетных задач и реализации стратегических проектных инициатив по перечню перспективных экономических специализаций (приложение 3), а также ключевых отраслей социальной сферы.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на нее.

Стратегическая проектная инициатива предполагает реализацию потенциала внутренних сильных сторон в рамках ключевых внешних трендов.

Стратегия – это целостная система, включающая в себя миссию, цели, задачи, приоритетные направления и механизм реализации экономической и социальной политики на период до 2030 года с учетом принятых и разрабатываемых программ, концепций и мероприятий социально-экономического развития разных уровней управления.

## **1. Анализ состояния и перспективы социально-экономического развития Аксайского района**

### **1.1. Историко-географические сведения**

У Аксайского района богатая история. Населенный пункт, расположенный на территории нынешнего Аксая, впервые упоминается в письменных источниках в 1569 году как станица Усть-Аксайская. В письме посла И.П. Новосильцева Ивану Грозному говорится о встрече с посланником турецкого султана на «Аксайском Устье» под Кобяковым городищем. По легенде здесь в 1185 году в стане половецкого хана Кобяка томился плененный Новгородский князь Игорь Святославович – герой «Слова о полку Игореве». В 1720–1740-х годах здесь размещалась царская, а затем таможенная застава. В архивном документе 1734 года говорится, что казаки с семьями проводили все лето напролет в заставе при Усть-Аксае. С тех пор в названии фигурирует слово «Аксай», возникшее от названия протекающей здесь реки Аксай. «Ак-Су» переводится с тюркского как «белая вода».

В 1742 году казачье поселение обозначили на карте как Усть-Аксайский стан. В станицу Аксайскую он превратился в 1791 году. Во время Азовских походов Петра I станица была сторожевым постом на подступах к Черкасску. В XVIII веке здесь размещались земляные фортификационные сооружения, где хранились большие продовольственные и оружейные запасы. Помещения соединялись сетью подземных переходов.

История образования района началась в 1923 году, когда по распоряжению окружного исполкома была проведена реорганизация населенных пунктов и их подчиненности. Станичные комитеты переименованы в сельсоветы. В совете волисполкома по состоянию на май 1923 года было 92 человека. Они проводили работу в шести сельсоветах, находящихся в станицах Аксайской, Александровской, Ольгинской и хуторах Буденовском, Щепкино, Большой Лог. В феврале 1924 года Ростов становится центром вновь образованного Юго-Восточного края, а с октября этого же года – Северо-Кавказского края. Вместо Аксайской волости с 1 июля 1924 года образуется Аксайский сельский район с центром в городе Нахичевани-на-Дону.

Решением административной комиссии при Президиуме ВЦИК СССР города Ростов-на-Дону и Нахичевань-на-Дону в 1928 году были объединены. В административном отношении Ростов был выделен в самостоятельную единицу с непосредственным подчинением Северо-Кавказскому крайисполкому. Центр Донского округа был переведен в город Новочеркасск. Коснулись изменения и Аксайского района. В марте 1929 года он был упразднен, а его территория поделена между Новочеркасским и Таганрогским районами. В 1930 году был создан Ростовский Пригородный район, в состав которого вошли станицы Аксайская, Нижнегниловская, Александровская и поселок Батайск. В январе 1934 года Ростов становится центром вновь образованного Азово-Черноморского края. Но что-то не заладилось в управлении сложным образованием, и в 1935-1937 годах Пригородный район был расформирован. Начался очередной виток реорганизации края.

1 июня 1936 года вступило в силу Постановление Президиума ВЦИК «Об образовании в Азово-Черноморском крае нового Аксайского района». С этого момента Аксайский район, вошедший в Ростовскую область, начал планомерно развиваться и вскоре занял в ней ключевое место. Уже в 1936 году район имел две машинно-тракторные станции, которые занимались ремонтом сельхозтехники, было создано четырнадцать колхозов, две рыболовецкие артели, 56 пригородных хозяйств. Был восстановлен стекольный завод, ведущий свое начало с 1873 года. Заработала фабрика по сушке, засолке и варке томатов, впоследствии ставшая консервным заводом. Стало функционировать потребительское общество, товарищество по совместной обработке земли. В 1940 году 200 передовиков социалистического соревнования из района побывали на Всесоюзной сельскохозяйственной выставке в Москве. В предвоенные годы район отличался высокоразвитым земледелием. Здесь выращивали зерновые и овощные культуры. На ВДНХ район представляли шесть хозяйств, в их числе совхоз Реконструктор, колхозы имени 1 мая, имени Кирова, «Красная заря», «Заветы Ильича». Но мирную жизнь прервала Великая Отечественная война.

В годы войны Аксайский район дважды оккупировался фашистами. Вначале на короткий срок, а в конце июля 1942 года фашисты заняли территорию района и продержались здесь до середины февраля 1943 года. Материальный ущерб составил более 200 миллионов рублей. Были разрушены населенные пункты, вывезены ценности. В боях погибло 3614 воинов Советской Армии. 14 февраля 1943 года части 2-й гвардейской и 51-й армии освободили район.

Аксайчане гордятся своими героями. Тысячи жителей принимали участие в Великой Отечественной войне, награждены орденами и медалями. Двенадцать человек удостоены звания Героя Советского Союза. В благодарность освободителям, кто погиб в боях, практически в каждом административном центре

установлены памятники, увековечившие подвиг героев. Близ станции Старочеркасская, в Монастырском урочище установлен мемориал «Каплица». Здесь захоронены казаки – участники героической обороны Азова 1637-1642 годов, красноармейцы 12-й стрелковой дивизии, погибшие в гражданской войне, и члены экипажа канонерской лодки «Ростов-Дон», которые отдали свои жизни за Родину в 1941 году.

Послевоенные пятилетки отмечены ударным трудом по восстановлению разрушенного войной хозяйства. В районе появились новые герои, теперь труда.

В начале 60-х годов Аксайский район был упразднен, его территория передана Азовскому району. Но уже в 1964 году все вернулось обратно, было принято решение район восстановить, и в 1965 году он был восстановлен в прежних границах.

В районе активно стали развиваться промышленные предприятия, агропромышленный комплекс. К годам перестройки здесь развилась многоотраслевая инфраструктура. Из 220 учреждений и организаций одиннадцать составляли промышленные, двенадцать – строительных, шесть – транспортных. 65 организаций первыми перешли на хозрасчет. В районе открывались новые школы, учреждения здравоохранения, библиотеки.

Последующее реформирование страны привело к изменениям приоритетов. Начал активно развиваться малый и средний бизнес, появился класс собственников.

Сегодня Аксайский район по многим признакам признан лучшим в области. Район – крупнейшее индустриальное и аграрное образование Ростовской области. На его территории работает более двух тысяч предприятий промышленности, строительства, сельского хозяйства и других направлений деятельности.

Район успешно реализует Стратегию социально-экономического развития до 2030 года. Разработаны и действуют муниципальные программы Аксайского района по стабилизации сельскохозяйственного производства, по развитию отраслей промышленности, поддержке и развитию малого предпринимательства, газификации, реформе ЖКХ и другие. Растет объем производства во всех сферах. Соответственно, увеличилась наполняемость бюджета. Основная часть расходной части бюджета сегодня ориентирована на решение социальных проблем. В районе сохранилась сеть городских и сельских домов культуры, клубов, библиотек. Центр района – Аксай – сегодня крупный город с развитой инфраструктурой, имеющий вековые традиции и богатое историческое прошлое. Благодаря выгодному географическому расположению, район обеспечен железнодорожной, водной и автомобильной транспортной связью со всеми регионами страны. Автомобильные дороги федерального значения способствуют интенсивному развитию района.

Аксайский район – центр зарождения и возрождения казачества. Здесь организовываются замечательные праздники, такие как фольклорные фестивали в станице Старочеркасская и другие. Привлекают природные красоты, донские пляжи. Естественно, что потенциальным источником пополнения бюджета является туризм. Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник является признанным центром российского и международного туризма на Дону. В фондах музея хранится около 50 тысяч предметов старины, многие из которых являются редчайшими (картины Тропинина, оружие, книги, костюмы казаков-некрасовцев). Богата редкой литературой и научная библиотека Старочеркасского музея. А живительная



старочеркасская природа и чистый воздух способствуют совмещению знакомства с историей и памятниками казачьей старины с отдыхом на живописном берегу Дона.

## 1.2. Основные показатели социально-экономического развития Аксайского района в 2014-2022 годах

Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и емкость потребительского рынка региона. Динамика численности постоянного населения Аксайского района в 2014–2022 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1

### ДИНАМИКА

численности постоянного населения Аксайского района в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год*	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Численность постоянного населения на 1 января текущего года (тыс. человек)									
Аксайский район, в т.ч.	105,1	107,5	110,5	113,3	114,7	116,5	119,8	122,3	124,6
городское	43,1	43,5	44,3	44,8	45,1	45,2	46,0	46,6	47,2
сельское	62,0	64,0	66,2	68,5	69,6	71,3	73,8	75,7	77,4

\* По итогам Всероссийской переписи населения за 2021 год численность населения Аксайского района составила 121,4 тыс. человек.

По численности постоянного населения район устойчиво занимает 1-е место среди муниципальных районов Ростовской области.

В январе-декабре 2022 года демографическая ситуация в Аксайском районе характеризовалась снижением числа родившихся и умерших по сравнению с соответствующим периодом 2021 года на 2,6% и на 26,6% соответственно.

По предварительным данным в 2022 году наблюдалось снижение естественной убыли населения, которая составила 33 чел., за такой же период 2021 года убыль была 470 человек.

Одним из макроэкономических индикаторов, характеризующих социально-экономическое развитие района, является индекс промышленного производства. Динамика индекса промышленного производства Аксайского района в 2014–2021 годах представлена в таблице 2.

Таблица 2

### ДИНАМИКА

индекса промышленного производства Аксайского района в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Индекс промышленного производства Аксайского района в 2014 – 2022 годах									
Аксайский район	109,1	107,7	115,8	100,7	98,9	78,2	114,2	121,6	136,7

\* по крупным и средним организациям

В январе-декабре 2022 года индекс промышленного производства («Обработывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация

сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений») по крупным и средним предприятиям и организациям Аксайского района к январю-декабрю 2021 года составил 136,7%, а в декабре 2022 года к декабрю 2021 года - 132,0%.

Значительный рост в 24,7 раза наблюдался в производстве кондитерских изделий, рост в 2,3 раза наблюдается по производству блоков и прочих изделий сборных строительных для зданий и сооружений из цемента, бетона или искусственного камня. Темп роста по производству строительного кирпича составил 200%.

Объем инвестиций в основной капитал обеспечивает воспроизводство и развитие экономики и социальной сферы, определяет темпы их перспективного развития. Динамика объема инвестиций в основной капитал в Аксайском районе в 2014–2021 годах представлена в таблице 3.

Таблица 3

### ДИНАМИКА

объема инвестиций в основной капитал в Аксайском районе в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах) (млрд рублей)									
Аксайский район	6,5	14,1	27,3	35,2	13,7	22,2	32,4	43,9	55,5
Доля АР в РО (процентов)	2,5	4,6	9,2	10,9	5,2	7,8	9,9	11,2	11,9

\*предварительные данные

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – интегральный демографический индикатор. На его величину оказывают влияние множество факторов, включая здоровье и уровень жизни населения, экологию. Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Аксайском районе в 2014–2021 годах представлена в таблице 4.

Таблица 4

### ДИНАМИКА

ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Аксайском районе в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)									
Ростовская область	71,30	71,90	72,20	73,03	73,21	73,69	72,04	69,79	70,86
Аксайский район	69,20	68,40	68,90	70,50	71,48	70,58	72,01	74,50	70,40

По итогам 2022 года ожидаемая продолжительность жизни населения Аксайского района незначительно уступает среднему значению по Ростовской области (на 0,46 года).

Важнейший фактор качества жизни людей - наличие работы и достойная оплата труда. В Аксайском районе ситуация в сфере занятости населения остается стабильной.

Динамика среднемесячной заработной платы в Аксайском районе и уровня

регистраемой безработицы в 2014–2022 годах представлена в таблице 5.

Таблица 5

### ДИНАМИКА

среднемесячной заработной платы в Аксайском районе в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Среднемесячная заработная плата (рублей)									
Ростовская область	23621	24657	26295	28083	30653	33490	35633	39090	43242
Аксайский район	23503	24257	26258	28579	30684	33773	36115	41245	48985
Уровень регистрируемой безработицы (%)									
Ростовская область	0,80	0,90	0,80	0,80	0,78	0,81	5,1	0,83	0,51
Аксайский район	0,73	0,87	0,77	0,73	0,71	0,71	7,14	0,70	0,48

Уровень среднемесячной заработной платы на предприятиях Аксайского района за январь-декабрь 2022 года вырос на 18,8% к аналогичному периоду 2021 года и составил 48 985 рублей.

Уровень регистрируемой безработицы составил 0,5% от экономически активного населения, что соответствует среднеобластному показателю. Всего в 2022 году трудоустроены 2 480 жителей Аксайского района.

Таким образом, несмотря на то, что Аксайский район является значимым районом в социально-экономической системе области, с развитой экономической базой и конкурентоспособным производством, в результате реализации Стратегии Аксайского района необходимо обеспечить опережающую по сравнению со среднеобластной динамикой основных показателей социально-экономического развития района, и, прежде всего, в части благосостояния населения.

### 1.3. Стратегические ресурсы развития

Аксайский район является одним из наиболее экономически развитых и инвестиционно-привлекательных муниципальных образований Ростовской области, обладающим значительными ресурсами для дальнейшего развития.

Конкурентные преимущества района определяются выгодным геополитическим и геоэкономическим расположением, благоприятными природно-климатическими условиями, наличием плодородных земель, развитой транспортной, энергетической и инженерной инфраструктурами, высокой обеспеченностью квалифицированными трудовыми ресурсами, стабильной социальной и политической обстановкой.

В поселениях Аксайского района разработаны генеральные планы поселений, которыми определены основные условия формирования среды жизнедеятельности населения, направления и границы развития территорий, зонирование, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. Администрациями поселений разработаны и утверждены правила землепользования и застройки, которые определяют порядок осуществления градостроительной деятельности и устанавливают градостроительные регламенты.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Порядком внесения изменений в схему территориального планирования Аксайского района, утвержденным Решением Собрания депутатов Аксайского района от 17 сентября 2015 года № 51, Решением собрания депутатов Аксайского района от 22 июня 2017 года № 234 внесены изменения в действующую схему территориального планирования Аксайского района Ростовской области.

В сельских поселениях имеются перспективные территории для развития туризма и рекреации, торговли и логистики, под промышленную и жилую застройку.

Таблица 6

SWOT-анализ факторов экономико-географического положения Аксайского района

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>Близость к г. Ростову-на-Дону как к потенциальному рынку сбыта и перераспределения продуктов производства, основному потребителю промышленной продукции, потенциальному поставщику инновационных технологий, источнику инвестиций в развитие промышленной сферы, транспорта и сферы услуг за счёт перемещения предприятий на территорию района;</p> <p>расположение района на пересечении основных российских транспортных коридоров, проходящих через южный регион и обеспечивающих грузопоток между Ростовом-на-Дону и центральными и южным регионами России;</p> <p>транспортная доступность до Ростова-на-Дону, не превышающая 15-20 минут;</p> <p>близость расположения к Новочеркасской ГРЭС, являющейся одним из основных поставщиков электроэнергии для Ростовской области и других регионов ЮФО;</p> <p>расположение на территории района Старочеркасского историко-архитектурного музея-заповедника, включенного в туристические справочники ЮНЕСКО, с расположенным на его территории самым древним православным храмом Дона – девятиглавым Войсковым Воскресенским Собором (1706 – 1719 годы).</p>	<p>Ухудшение транспортной доступности центра г. Ростова-на-Дону из-за роста загрузки федеральной трассы М4 «Дон» и Новочеркасского шоссе;</p> <p>сезонные ограничения автомобильного сообщения из-за возрастающего автомобильного потока к местам рекреации и аэропорту «Платов» в Аксайском районе;</p> <p>грузовой автомобильный трафик через территорию городского и сельских поселений района, рост аварийности, шумовое загрязнение</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>Возможности кооперации в решении вопросов социально-экономического развития с близлежащими городами и муниципальными районами</p>	<p>Усиление износа инженерной и социальной инфраструктуры сельских поселений</p>

### **1.3.1. Географическое и геополитическое положение Аксайского района**

Аксайский район расположен в юго-западной части Ростовской области, в густонаселенном центре, в непосредственном соседстве с областным центром – г. Ростовом-на-Дону, а также экономически и социально стабильно развивающимися городами Батайском и Новочеркасском, имеющими большой промышленный потенциал. По северо-западу Аксайский район граничит с Мясниковским районом, по северу - с Родионо-Несветайским и Октябрьским сельскими районами, с юго-востока к землям района примыкают земли Багаевского района, с юга – земли Кагальницкого района. Расстояние от г. Аксая до областного центра г. Ростова-на-Дону составляет 17 км, до г. Новочеркасска - 33 км, до г. Батайска - 29 км, до г. Азова – 42 км, до г. Таганрога - 84 км. Расстояние до областных центров г. Волгограда и г. Краснодара – 476 и 280 км соответственно.

Территория района – 1 162 квадратных километров.

В состав Аксайского района входит 10 сельских поселений, включающих 51 сельский населенный пункт, и 1 городское. Более 50% населенных пунктов района имеет численность населения более 1 000 чел.

Аксайский район относится к степной зоне с полузасушливым климатом, теплым летом и умеренно холодной зимой и располагает разнообразными естественными природными ресурсами. Прежде всего, это земельные ресурсы, пригодные для ведения сельского хозяйства.

#### *Земельные ресурсы*

Мягкий климат, плодородные земли, а также близость рынков сбыта дают возможность для ведения сельскохозяйственного производства.

В районе высокий удельный вес земель, включенных в состав сельскохозяйственных угодий - 65% от всех земель района. В сельскохозяйственном обороте находится 72 701 га сельхозугодий, в том числе 46 758 га пашни.

К землям лесного фонда на территории Аксайского района относится 236 га, из них 3 га расположены на землях сельскохозяйственных угодий.

Преобладание ровного рельефа способствует не только развитию сельского хозяйства, но и ведению других видов экономической деятельности и жилищного строительства.

Наличие в районе высокого удельного веса земель, включенных в состав сельскохозяйственных угодий, служит определенным сдерживающим фактором для развития других видов экономической деятельности и жилищного строительства. Угрожающим фактором в сфере охраны природы, экологии, обеспечения продовольственной и экономической безопасности является подтопление пойменных земель в весенне-осенний период.

#### *Водные ресурсы*

Аксайский район располагает незначительными водными ресурсами. На территории Аксайского района водные объекты представлены рекой Дон в нижнем течении, притоком Дона рекой Аксай и в северной части района участком реки Тузлов. По району также протекают реки: Большой Лог, Большой Несветай, Грушевка, Койсуг (Казачка, Мокрый Батай), Сухой Батай, Темерник, Черкаска.

Самые крупные озера расположены на землях Большелогского, Ольгинского, Мишкинского, Рассветовского и Щепкинского сельских поселений.

Прибрежные территории рек Дон и Аксай являются традиционными местами летнего отдыха, любительского рыболовства и охоты для жителей района и близлежащих городов, в том числе ростовчан. Неизменно большой популярностью у местного населения пользуются озеро Генеральское и река Черкасская (Ольгинское сельское поселение), озеро Тракторное, затон Аксайский (Большелогское сельское поселение), озера Большой Лиман, Генеральское, Большой Сундук (Мишкинское сельское поселение), Золотой ерик (Старочеркасское сельское поселение). Эти территории представляют значительный потенциал для развития в районе индустрии туризма, досуга и отдыха.

Кроме этого, поймы рек Дона и Аксая являются богатейшими естественными кормовыми угодьями, основой для развития скотоводства. Большинство прудов и озер, имеющих на территории района, могут использоваться как для зарыбления и организации рыболовства и отдыха, так и для орошения сельскохозяйственных угодий.

#### *Минерально-сырьевые ресурсы*

Аксайский район располагает разнообразными естественными природными ресурсами, которые служат не только основой для развития экономики и социальной сферы, но и гарантией нормальной жизнедеятельности будущих поколений.

Запасы минерального сырья представлены песками, известняками-ракушечниками, суглинками. Разработка карьеров осуществляется открытым способом. Важнейший рекреационный ресурс в районе - широко распространенные месторождения минеральных вод со специфическими компонентами (бром, йод, бор, сероводород) и без них. На базе минеральных источников созданы и успешно функционируют предприятия по разливу минеральной воды.

В границах Аксайского района расположено более 30 различных месторождений и участков полезных ископаемых (в том числе месторождений пресных и минеральных подземных вод).

На территории Аксайского района зарегистрировано 18 природопользователей, имеющих лицензии на право пользования недрами, из них:

- 15 организаций, занимающиеся добычей песка, глины и известняка-ракушечника;
- 3 организации, занимающиеся добычей минеральной воды.

Предприятия, занятые в производстве неметаллических минеральных продуктов, основную часть которых составляют кирпич, тротуарная плитка и мелкоштучные бетонные изделия, работают на привозном сырье. Добываемые в районе песок и тырса используются при дорожных работах.

Важнейший рекреационный ресурс в районе — широко распространенные месторождения минеральных вод со специфическими компонентами (бром, йод, бор, сероводород) и без них. На базе минеральных источников созданы и успешно функционируют предприятия по разливу минеральной воды.

#### *Природно-рекреационные ресурсы*

Природные ресурсы, имеющиеся в Аксайском районе, могут быть эффективно использованы для рекреационной деятельности и туризма.

К ценным памятникам природы относится территория Старочеркасского историко-архитектурного музея-заповедника. В границы заповедной зоны, наряду с крепостными валами и бастионами, входят Аннинская крепость, Монастырское и

Ратное урочища, которые представляют собой настоящую первобытную разнотравно-ковыльную степь Приазовья, никогда не вовлекавшуюся в хозяйственную деятельность.

Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник включен в туристические справочники ЮНЕСКО и является признанным центром российского и международного туризма на Дону. В фондах музея хранится около 50 тысяч предметов старины, многие из которых являются редчайшими.

Трудно переоценить значение множества балок (балки Мухина, Пороховая, Мокрый Батай, Камышеваха, Аглицкая, Красный Яр и другие), которые определили сохранность и размножение различных растений, исчезнувших из природы в связи с вмешательством человека. Отдельные виды реликтовых растений, встречающиеся в естественных условиях степной зоны, растут только здесь. Природа всех балок и логов отличается богатством цветковых растений (около 200 видов), что привлекает не только отдыхающих и туристов, но и исследователей природных ресурсов.

Большим рекреационным потенциалом обладают реки Дон, Аксай, Черкасская с прилегающими прибрежными территориями, на базе которых в районе может быть создана туристско-рекреационная зона. Определенные перспективы для развития зон отдыха представляют малые реки: Тузлов, Грушевка, а также озера: Генеральское, Большой Лиман, Тракторное и другие.

Аксайский район имеет широкие возможности для развития организованного рыболовства, семейного отдыха, сельского, этнографического, водного и других видов туризма.

### 1.3.2. Население и трудовые ресурсы

Район характеризуется высокой численностью населения. По данным Ростовстата на 1 января 2023 года она составляет 123,5 тыс. человек (1-е место среди муниципальных районов области).

Аксайский район входит в ближнее окружение г. Ростов-на-Дону, что является следствием территориальной близости к городу и тесного взаимодействия с ним.

Благодаря притоку мигрантов, общее число жителей Аксайского района растет. Однако, качество миграционного потока не всегда соответствует кадровым потребностям района.

Таблица 7

Прирост (убыль) населения за счет миграции

Наименование муниципальных районов	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Азовский	1284	1087	400	290	352	1485	820	1481
Аксайский	2179	2751	2636	1293	1833	3303	2683	2666
Багаевский	158	236	58	-347	-217	-67	-57	12
Кагальницкий	-350	-343	-370	-360	-305	-153	-47	61
Куйбышевский	-64	67	43	-47	-103	67	325	234
Матвеево-Курганский	-6	-21	-102	-324	-275	-154	218	1743
Мясниковский	1127	1005	954	1065	1066	1297	1181	1675
Неклиновский	501	635	199	-164	-251	1111	1756	2765
Октябрьский	-429	-235	-544	1014	546	840	320	1245
Родионово-Несветайский	1	-223	-222	-83	-109	44	82	209

Аксайский район на протяжении ряда лет занимает лидирующие позиции в Ростовской области по приросту населения за счет миграции. На перспективу

уровень естественного прироста во многом будет зависеть от реализации программ: федеральных, областных, а также мероприятий, осуществляемых администрацией района.

В районе сформировалось выгодное для бизнеса соотношение сравнительно умеренных зарплат при высоком уровне квалификации специалистов по целому ряду отраслей.

Численность населения трудоспособного возраста (мужчины в возрасте от 16 лет до 61 года и женщины в возрасте от 16 до 56 лет) в районе по данным Ростовстата по состоянию на 1 января 2022 года составила 75 тыс. человек, при этом наблюдается увеличение численности населения трудоспособного возраста на 8,3 тыс. человек по сравнению с 2017 годом.

В настоящее время Аксайский район выступает не только как большая инвестиционная и промышленная площадка, но и как одна из наиболее привлекательных для постоянного и временного проживания территорий, что не может не сказаться на демографической ситуации. Успешная реализация национальных проектов также положительно влияет на демографические показатели.

Проектная численность населения района определена на основе использования демографического метода, основанного на прогнозе показателей естественного и механического движения населения.

Кроме того, активно поддерживаемый администрацией района процесс устойчивого функционирования района, проведение активной инвестиционной политики как в районе, так и в области будут оказывать большое влияние на демографическую ситуацию в районе.

Поступательный рост численности населения Аксайского района ожидается как за счет естественного прироста (в меньшей части), так и за счет увеличения миграционного притока населения, основанного:

на комплексном освоении в целях жилищного строительства значительных территорий района;

на улучшении уровня благоустройства населенных пунктов,

на реализации мероприятий по созданию новых рабочих мест,

на хозяйственном и культурном развитии территорий поселений района.

В связи с территориальными особенностями расположения района, его промышленной направленностью и расположением крупных торговых центров, а также наличием сезонных миграционных потоков численность населения Аксайского района в прогнозируемом периоде увеличится, главным образом за счет миграционного притока, и составит к 2030 году порядка 135 тыс. человек.

### **1.3.3. Инфраструктурные ресурсы**

Инженерно-энергетическая, транспортная и социальная инфраструктуры формируют материальную основу социально-экономического развития Аксайского района.

#### *Инженерно-энергетическая инфраструктура Аксайского района*

На территории района постоянно расширяется внутрирайонная сеть газопроводов. Природный газ используется во всех населенных пунктах района. Одиночное протяжение уличной газовой сети на территории Аксайского района по



данным Ростовстата по состоянию на 1 января 2022 года составило 840,8 километра, в том числе в сельской местности 682,1 километра.

Таблица 8

Одинокое протяжение уличной газовой сети на территории Аксайского района, км

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Аксайский район, в т.ч.	684,9	724,6	745,0	762,6	779,1	799,3	817,1	840,8
сельские поселения	563,4	585,9	596,6	611,2	637,7	650,7	662,0	682,1

По состоянию на 1 января 2022 года газификация района, исходя из уровня газифицированных домовладений (квартир), составляет 92%. По данным Ростовстата на территории района 8 негазифицированных населенных пунктов.

Водоснабжение района осуществляется тремя организациями: АО «Ростовводоканал» АО «Аксайская ПМК «Ростовсельхозводстрой» и КП «Ясная поляна». Одинокое протяжение уличной водопроводной сети Аксайского района по состоянию на 1 января 2023 года составляет 531,2 км, сетей водоотведения – 136,0 км. В 2022 году заменено 4,6 км уличной водопроводной сети. Нуждаются в замене: 79,8 км уличной водопроводной сети и 27,4 км уличной канализационной сети.

Несмотря на близость нахождения к Новочеркасской ГРЭС, одной из крупнейших электростанций на юге России, район испытывает дефицит электроэнергии. В поселениях существуют серьезные сетевые ограничения по электроэнергии, которые уже сейчас тормозят развитие экономики: имеется значительное количество дефицитных центров питания электроэнергией потребителей по пропускной способности распределительной сети и мощности подстанций.

Протяженность тепловых и паровых сетей в Аксайском районе составляет 51,3 км, в том числе нуждающихся в замене – 5,1 км. В 2021 году проведена замена 0,6 км тепловых сетей.

*Транспортная инфраструктура Аксайского района*

Современное развитие социально-экономической системы района подразумевает соответствие транспортно-логистической инфраструктуры следующим требованиям: обеспечение внутреннего транспортного сообщения, развитие экспортных каналов для сельского хозяйства, промышленности и других отраслей.

Близость Аксайского района к городу Ростову-на-Дону и другим крупным городам области предопределяет развитость транспортно-логистической инфраструктуры. По территории района проходит Северо-Кавказская железная дорога, связывающая юг страны с центральными регионами, ближним и дальним зарубежьем. Основу железнодорожной сети составляет железнодорожная магистраль Москва - Ростов-на-Дону - Новороссийск (25 км), обеспечивающая связь двух самых крупных городов Ростовской области: Ростов-на-Дону и Таганрог, магистраль двухпутная, электрифицированная. Железнодорожный транспорт обслуживает, главным образом, внеобластные экономические связи.

Конкурентоспособность и инвестиционная привлекательность района имеют высокий потенциал благодаря автомагистрали федерального значения М-4 «Дон»,

соединяющей г. Москву и г. Новороссийск. Аксайский район обладает разветвленной сетью автомобильных дорог областного и внутрирайонного значения. Практически все населенные пункты соединены с районным центром и близлежащими городами дорогами с твердым покрытием.

Автомобильными магистралями Аксайский район связан с Ростовским речным портом класса река-море, Таганрогским и Азовским морскими портами.

На территории района располагается первый, построенный с нуля, международный аэропортовый комплекс «Платов», который является важнейшей частью транспортного узла Южного Федерального округа Российской Федерации.

В Аксайском районе действует разветвленная сеть пригородных и междугородных автобусных маршрутов. Эти маршруты обслуживают передвижение населения района в центр области, к железнодорожным станциям – двум автовокзалам, к аэропорту «Платов». Помимо этого по территории проходят транзитные маршруты, связывающие Ростов-на-Дону с соседними субъектами Российской Федерации.

Логистическая инфраструктура представлена в районе двумя крупными логистическими центрами в Большелогском и Ленинском сельских поселениях.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования на 1 января 2022 года составила 649,3 километров.

Таблица 9

Протяженность автомобильных дорог общего пользования

Наименование муниципальных районов	2019			2020			2021		
	Всего, км	в т.ч. с твердым покрытием, %	с	Всего, км	в т.ч. с твердым покрытием, %	с	Всего, км	в т.ч. с твердым покрытием, %	с
Азовский	731,3	79,2		740,8	79,2		890,1	69,3	
Аксайский	512,4	93,3		512,9	93,3		649,3	92,2	
Багаевский	319,6	50,4		319,6	50,4		352,2	48,9	
Кагальницкий	333,1	84,4		345,2	84,3		345,2	85,0	
Куйбышевский	191,9	100,0		191,9	100,0		191,9	100,0	
Матвеево-Курганский	524,3	74,8		524,5	74,9		537,5	73,1	
Мясниковский	198,1	100,0		327	100,0		343,1	100,0	
Неклиновский	928	93,5		928	93,5		944,9	93,6	
Октябрьский	608,9	75,7		625,5	76,3		843,4	71,9	
Родионово-Несветайский	32,5	82,8		325,5	82,8		324,4	82,7	

Источник: Ростовстат

По доле дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог общего и необщего пользования Аксайский район занимает четвертое место в области среди муниципальных районов Юго-Западного района области.

*Телекоммуникационная инфраструктура Аксайского района*

Услугами сотовой связи покрыто более 98 процентов территории района. На территории Аксайского района действуют сети 3G, а также сети 4G (LTE), введенные в коммерческую эксплуатацию во многих населенных пунктах района. Жители Аксайского района полностью перешли на цифровой формат эфирного телевизионного вещания 3 июня 2019 года.

Услуги почтовой связи на территории Аксайского района предоставляет

Аксайский почтамт Управления федеральной почтовой связи Ростовской области, который обслуживает все населенные пункты района.

### *Социальная инфраструктура Аксайского района*

Социальная инфраструктура района ориентирована на всестороннее развитие человеческого капитала. Всего в системе общего образования Аксайского района функционирует 63 муниципальных образовательные организации (37 детских садов, 21 школа, 4 учреждения дополнительного образования детей и Центр психолого-медико-педагогической и социальной помощи несовершеннолетним) и 3 частные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования.

Дошкольное образование в Аксайском районе по состоянию на 1 января 2023 года представлено 40 образовательными организациями, реализующими программы дошкольного образования, из них 37 муниципальных дошкольных образовательных организаций, которые посещают 5 082 человека, в т.ч. 4 812 детей в возрасте от 3 до 7 лет и 3 частные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, которые посещают 108 человек, в т.ч. 81 ребенок в возрасте от 3 до 7 лет.

За период с 2013 по 2022 год в Аксайском районе создано более 1 620 дополнительных дошкольных мест, из них 300 дополнительных дошкольных мест - для детей в возрасте до 3 лет.

В системе общего образования функционирует 21 муниципальная общеобразовательная организация, где на 1 января 2023 года обучаются 15 353 человека.

В Аксайском районе воспитание подрастающего поколения, знакомство их с традициями и обычаями казачества успешно осуществляется в образовательных учреждениях, использующих в учебно-воспитательном процессе культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности Донского края. Изучение казачьего компонента начинается с детского сада, затем продолжается в общеобразовательной школе. Занимаются внеурочной деятельностью и в учреждениях дополнительного образования. Статус «казачье» образовательное учреждение имеют 6 школ (МБОУ Грушевская СОШ, МБОУ Островская СОШ, МБОУ Старочеркасская СОШ, МБОУ Александровская ООШ, МБОУ Мишкинская СОШ, МБОУ СОШ х. Верхнеподпольный) и 6 детских садов (МБДОУ д/с № 16 «Дюймовочка», МБДОУ д/с № 9 «Колосок», МБДОУ д/с № 36 «Рыбка», МБДОУ д/с № 10 «Улыбка», МБДОУ д/с № 28 «Рябинушка», МБДОУ д/с № 34 «Солнышко»).

В муниципальном образовании функционирует четыре организации дополнительного образования детей: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Аксайского района детско-юношеская спортивная школа «Юность», Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Аксайского района «Детско-юношеская спортивная школа № 1», муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Центр творчества детей и молодежи Аксайского района, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Центр профориентации и сопровождения профессионального самоопределения учащихся (молодежи) Аксайского района.

В настоящее время реализуются дополнительные общеобразовательные программы по 6 направлениям и 19 видам спорта с учетом всех возрастных категорий детей.

Такое разнообразие программ представляет возможным выбор учащимися своей образовательной траектории. Благодаря этому на сегодняшний день в дополнительное образование вовлечено 11 465 детей в возрасте от 4 до 17 лет.

В составе педагогических коллективов образовательных организаций района работает 1 385 педагогов, из них 451 педагогических работников трудятся в дошкольных организациях, 873 – в общеобразовательных организациях, 61 – в учреждениях дополнительного образования.

Доля работников с высшим образованием: в школах – 85%, в учреждениях дополнительного образования – 83%, в дошкольных организациях – 59%. Всего в районе 542 педагогических работника (63,4%) имеют высшую квалификационную категорию, 317 педагогических работников (22,8%) имеют первую квалификационную категорию.

Обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в Аксайском районе проводится в 2 профессиональных государственных образовательных организациях.

По состоянию на 1 января 2023 года в районе рынок медицинских услуг представлен 32 организациями частной и государственной формы собственности, в том числе 10 индивидуальными предпринимателями. Из них доля медицинских организаций государственной и муниципальной форм собственности составила 6,3 процента.

В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в основном оказываются услуги консультационного и диагностического характера. В 2022 году в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования участвовало 3 медицинских организаций негосударственной формы собственности и 1 индивидуальный предприниматель (66,7% от всех медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Аксайского района).

Спектр оказываемой медицинской помощи медицинскими организациями частной формы собственности представлен различными услугами: первичная медико-санитарная помощь, специализированная (в том числе высокотехнологичная), при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований, проведение амбулаторного гемодиализа, проведение МРТ и КТ, ЭКО.

Глубокие культурные традиции района нашли свое отражение в развитой сети учреждений культуры, которая включает в себя 30 библиотек, 38 культурно-досуговых учреждений, 2 детские школы искусств и 2 музыкальные школы.

По данным, предоставленным Комитетом по охране объектов культурного наследия Ростовской области, объекты культурного наследия на территории Аксайского района представлены:

267 объектами археологического наследия федерального значения;

8 объектами культурного наследия федерального значения;

88 объектами культурного наследия регионального значения (памятники истории);

72 выявленными объектами культурного наследия (объекты археологического наследия).

Спортивная инфраструктура Аксайского района включает более

250 спортивных сооружений. По итогам 2022 года уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями составил 39,4 процента.

В Аксайском районе в сфере социального обслуживания осуществляет деятельность муниципальное бюджетное учреждение Аксайского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», в структуру которого входят специализированное отделение социально-медицинского обслуживания на дому (30 получателей социальных услуг), 11 отделений социального обслуживания на дому (1640 получателей социальных услуг).

#### **1.3.4. Муниципальный потребительский рынок**

Потребительский рынок – это своего рода индикатор благополучия населения и одновременно очень гибкая и быстро реагирующая на изменения отрасль экономики.

Торговля является самой привлекательной сферой деятельности в Аксайском районе. По итогам 2022 года оборот розничной торговли составил 74,7 млрд. рублей, что соответствует 2-му месту в рейтинге муниципальных образований Ростовской области. Оборот розничной торговли на душу населения составил 599,8 тыс. рублей, что в 1,9 раза выше среднеобластного показателя (315,0 тыс. рублей).

Аксайский район характеризуется развитой многоформатной инфраструктурой оптовой и розничной торговли, обеспечивающей максимальную доступность и широкий ассортимент товаров, в том числе местных производителей. Логистическая инфраструктура достаточно развита, имеются складские объекты, применяющие инновационные подходы и решения в обработке грузов.

По данным на 1 января 2023 года количество предприятий и организаций розничной торговли (включая розничную торговлю автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт) составило 709 единиц, общая торговая площадь - 295,2 тыс. кв метров. Аксайский район является привлекательным для крупнейших международных и федеральных торговых операторов. На территории района представлены такие известные международные торговые сети, как «Ашан», «Fix Price», «Леруа Мерлен». Из числа федеральных торговых сетей представлены: «Магнит», «Пятерочка», «Красное&Белое», «Лента», «Светофор». Конкуренцию им составляют региональные торговые сети: «Тавровские мясные лавки», «Донские традиции», «Мястроном» и местные торговые сети: «Маяк», «Фасоль».

Оборот общественного питания по итогам 2022 года составил 2,3 млрд. рублей, рост к предыдущему 2021 году в сопоставимых ценах - 106,1%. В Аксайском районе работают 170 пунктов общественного питания, рассчитанных на 9 041 место.

#### **1.4. Стратегические вызовы на мировом и российском уровне**

На горизонте стратегического планирования выделяются 3 укрупненных наиболее существенных внешних вызова, оказывающих значимое воздействие как на развитие Ростовской области в целом, так и на развитие Аксайского района как муниципального образования, входящего в ее состав.

##### **1. Макроэкономический вызов.**

##### **1.1. Негативные тенденции или тренды в рамках макроэкономического вызова.**

##### **1.1.1. Исчерпание потенциала интенсивного развития традиционных отраслей:**

ограничение емкости традиционных рынков сбыта продукции ключевых отраслей экономики;

ресурсные ограничения роста (дефицит кадров, дефицит природных ресурсов);  
низкая инновационная активность бизнеса (дефицит новых идей и новых людей);

негативное влияние изменения климата, прежде всего на сельское хозяйство и водный транспорт;

давление четвертой индустриальной революции на отраслевые рынки и рынок труда;

отставание от лидеров научно-технологического развития;

ограничение доступа к зарубежным технологиям.

1.1.2. Рост неопределенности и ухудшение условий экономической деятельности:

ловушка низкого темпа экономического роста (ниже среднемировых);

ловушка средних доходов населения страны (длительная стагнация реальных денежных доходов);

ухудшение условий денежно-кредитной политики (увеличение ключевой ставки Банка России);

низкий уровень монетизации экономики при наличии немонетарной инфляции;

нестабильность валютного курса и недооцененность рубля;

ухудшение условий внешнеэкономической деятельности: рост барьеров для доступа региональных экспортеров на зарубежные рынки, ограничения во внешней торговле со странами ЕС и Украиной, рост конкуренции на мировых товарных рынках со стороны динамично развивающихся стран, рост экологических налогов и ограничений, протекционизм и санкционная политика, геополитическая напряженность и риски дальнейшей санкционной эскалации;

сохранение негативного влияния на экономику мировой пандемии COVID-19;

вероятность наступления очередного мирового кризиса.

1.1.3. Рост конкуренции за крупные инвестиционные проекты:

конкуренция за федеральные инфраструктурные проекты;

конкуренция за локализацию крупных частных инвестиционных проектов;

сокращение воронки иностранных инвестиционных проектов.

1.2. Угрозы и риски в рамках макроэкономического вызова.

1.2.1. Угрозы в экономической сфере:

деградация промышленного, научно-технологического потенциала;

стагнация уровня производства продукции сельского хозяйства;

риск непреодолимого отставания от мировых центров научно-технического развития;

сокращение промышленного производства и разрыв кооперационных цепочек в связи с изменением географии новых центров экономического и технологического развития;

сокращение экспорта продукции производителями, вытеснение с ряда передовых рынков;

сокращение прямых иностранных инвестиций.

1.2.2. Угрозы в социальной сфере:

сокращение рабочих мест и рост безработицы;

сокращение среднедушевых денежных доходов и покупательной способности населения при росте дифференциации доходов населения, в том числе и в территориальном срезе;

кризис доверия в обществе и рост социальной напряженности;  
отток кадров, в том числе наиболее талантливой и образованной молодежи.

### 1.2.3. Угрозы в пространственной сфере:

избыточная антропогенная нагрузка на экосистему устаревших технологий и производств в условиях отсутствия возможности модернизации и связанный с этим повышенный риск техногенных катастроф;

критический дисбаланс пространственного развития региона (деградация сельских территорий, упадок городов со специализацией на старопромышленных отраслях).

1.3. Позитивные тенденции и возможности в рамках макроэкономического вызова.

### 1.3.1. Возможности в экономической сфере:

инвестиционный интерес развивающихся стран в отношении российского рынка;

рост частных и государственных инвестиций в проекты по импортозамещению;

рост взаимной торговли в рамках Евразийского экономического союза;

расширение географии, диверсификация видов экспортной продукции и услуг (в том числе ИКТ, туризм, образование, здравоохранение) и рост потенциала высокотехнологичного экспорта;

новые формы продвижения товаров (электронная торговля, международные электронные площадки);

реализация потенциала на рынках НТИ;

рост деловой активности предприятий ОПК, сельскохозяйственного и транспортного машиностроения;

обеспечение прямого доступа к региональным и муниципальным рынкам принятых в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

### 1.3.2. Возможности в социальной сфере:

рост доли занятых в сфере предпринимательства;

рост творческой активности за счет освобождения человека от рутинных производственных процессов;

развитие непрерывного образования, дистанционных образовательных технологий и дополнительного профессионального образования;

формирование устойчивого миграционного обмена с принятыми в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской областью и Херсонской областью в сферах образования, трудоустройства, предпринимательства;

развитие межрегиональных культурных и гуманитарных связей с принятыми в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской областью и Херсонской областью.

### 1.3.3. Возможности в пространственной сфере:

новые направления строительства магистральной инфраструктуры на федеральном уровне;

рост влияния фактора транзитного положения на экономическое развитие;

развитие 5G на передовых территориях;

развитие системы «умный город»;

становление альтернативной энергетики и развитие «зеленых» технологий как

новых драйверов экономического роста и пространственного развития;  
развитие кластерных инициатив в АПК.

## 2. Культурно-демографический вызов.

2.1. Негативные тенденции или тренды в рамках культурно-демографического вызова.

### 2.1.1. Демографический переход и рост рисков для здоровья населения:

рост эпидемиологических рисков;

рост доли населения старших возрастов;

сокращение доли трудоспособного населения, детей и молодежи;

общее сокращение населения при наличии осложняющих объективных факторов (в том числе сокращение группы репродуктивно активных женщин, происходящее в стране со второй половины 2010-х годов, что оказывает влияние на низкие показатели рождаемости).

### 2.1.2. Системные сдвиги в культуре:

рост недоверия в обществе и взаимное недоверие бизнеса и власти;

пропаганда антиценностей через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

рост атомизации общества;

популяризация государственного нигилизма;

распространение иждивенчества и инфантилизма;

уход социальных связей в виртуальное пространство;

рост популярности малодетности.

### 2.1.3. Негативные эффекты урбанизации:

нарастание дисбалансов в системе расселения между городскими и сельскими территориями.

## 2.2. Угрозы и риски в рамках культурно-демографического вызова.

### 2.2.1. Угрозы в социальной сфере:

рост социальной напряженности, психологической и эмоциональной усталости общества;

разрыв преемственности культурного развития и деградация человеческого капитала;

деформация этнокультурного баланса;

рост социальной нагрузки на трудоспособное население;

сокращение трудовых ресурсов.

### 2.2.2. Угрозы в экономической сфере:

снижение потребительского потенциала, замедление роста экономики, сокращение емкости традиционных отраслевых рынков в сфере потребления (розничная торговля, общественное питание, бытовые услуги);

дефицит высококвалифицированных кадров и кадров рабочих профессий, а также дефицит кадров в научно-исследовательской и инновационной сферах;

рост недобросовестной конкуренции в экономике.

### 2.2.3. Угрозы в пространственной сфере:

формирование пространственных дисбалансов в системе расселения;

депопуляция сельских территорий; снижение возможностей для малого бизнеса на селе; появление исчезающих деревень с ослабевающей социальной инфраструктурой; высокие невозвратные издержки на поддержание и развитие инфраструктуры на селе; снижение уровня жизни на селе;



высокий экологический урон в районах концентрации промышленной базы.

2.3. Позитивные тенденции и возможности в рамках культурно-демографического вызова.

2.3.1. Возможности в социальной сфере:

рост внимания общества и государства к семейным ценностям;

повышение интереса населения к культуре и истории страны и малой родины;

рост финансовой и налоговой грамотности населения, в том числе усиление внимания к вопросам личной безопасности;

рост продолжительности здоровой жизни и снижение коэффициентов смертности.

2.3.2. Возможности в экономической сфере:

опережающее развитие сфер, связанных с независимостью и безопасностью: энергетическая, информационная, кибербезопасность;

развитие фармакологии и медицинских услуг;

развитие ИКТ, цифровых сервисов и ресурсов, искусственного интеллекта, био- и нанотехнологий, R&D и больших данных в социальных сферах;

формирование «экономики пожилых» в качестве «точки притяжения» инвестиций. Открытие новых ниш бизнеса, ориентированных на население старше трудоспособного возраста;

развитие социального предпринимательства;

развитие инженерной, транспортно-логистической и социальной инфраструктуры.

2.3.3. Возможности в пространственной сфере:

рост уровня жизни населения;

повышение форматов и стандартов сервисной экономики.

3. Экологический вызов.

3.1. Негативные тенденции или тренды в рамках экологического вызова.

3.1.1. Рост антропогенной нагрузки на экосистему:

рост сельскохозяйственной нагрузки (потребление водных ресурсов для ирригации, неконтролируемое применение удобрений, применение химикатов для борьбы с вредителями, несоблюдение правил рационального землепользования, сброс неочищенных сточных вод);

рост промышленной нагрузки (сброс неочищенных сточных вод, загрязнение атмосферного воздуха);

рост демографической (селитебной) нагрузки (потребление воды и сточные воды, твердые коммунальные отходы, автомобилизация);

рост потенциального вреда от техногенных катастроф (использование устаревших технологий, износ гидротехнических сооружений, увеличение масштабов «грязных» производств);

экстерриториальное усиление негативного влияния на экологическую систему.

3.1.2. Неблагоприятные изменения климата:

возрастание экстремальности климата (увеличение экстремальных температур, рост повторяемости, интенсивности и продолжительности засух, экстремальных осадков, усиление ветров, пыльных бурь);

опустынивание земель;

обмеление Дона и общее снижение обеспеченности водными ресурсами (изменение снегового питания реки на дождевое);

рост средних температур;  
критическое ухудшение природно-климатических условий для проживания и хозяйственной деятельности.

3.2. Угрозы и риски в рамках экологического вызова:

3.2.1. Угрозы в социальной сфере:

увеличение заболеваемости и смертности населения, сокращение рождаемости.

3.2.2. Угрозы в экономической сфере:

рост ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

утрата биологического разнообразия и инвазивное замещение растительного и животного мира;

сокращение площади сельскохозяйственных угодий и лесных насаждений.

3.2.3. Угрозы в пространственной сфере:

снижение качества и доступности пресной воды, нарушение водоснабжения населения;

усугубление дифференциации социально-экономического положения территорий области;

повышение пожароопасности.

3.3. Позитивные тенденции и возможности в рамках экологического вызова.

3.3.1. Возможности в социальной сфере:

становление и развитие экологического общественного движения и всеобщего экологического образования;

повышение готовности населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

формирование у населения и бизнеса риск-ориентированного поведения (расширение практики добровольного страхования здоровья, жизни и имущества).

3.3.2. Возможности в экономической сфере:

рост инвестиций в объекты экологической безопасности;

увеличение финансового обеспечения природоохранных мероприятий;

развитие сегмента экологического туризма;

внедрение в производственной и социальной сферах наилучших доступных технологий;

наращивание мощностей ветрогенерации в регионе;

увеличение удельного веса экологичных видов транспорта с использованием газомоторного топлива и электроэнергии.

3.3.3. Возможности в пространственной сфере:

применение экологического девелопмента в проектах комплексного развития городских и сельских территорий;

модернизация системы обращения с твердыми коммунальными отходами;

совершенствование системы профилактических мероприятий по предотвращению пожаров, чрезвычайных ситуаций.

## **1.5. Сравнительный анализ мнений жителей Аксайского района**

Проведенный анализ мнений городского и сельского населения Аксайского района по результатам выезда информационных групп позволил выявить существующие проблемы в различных сферах жизнедеятельности. Так, исходя из обобщенных данных, можно сделать вывод, что к вопросам, требующим решения со

стороны местных властей в сфере ЖКХ, транспорта и связи, относятся: низкое качество дорог, неудовлетворительное качество холодной воды, ее отсутствие или нерегулярная подача (проблема существует более чем в 43% населенных пунктов района).

Жителей Аксайского района беспокоит также плохое состояние тротуаров на территории муниципального образования. По данным анализа мнений и вопросов в 39% населенных пунктов существует данная проблема.

В данной сфере население также отмечает проблемы энергоснабжения: на низкое напряжение в электросети и частое отключение указали в 13 населенных пунктах.

В социальной сфере, сфере труда и занятости жители района выделяют проблемы в здравоохранении и обеспечении занятости населения. Так, в 50% населенных пунктов указали на проблему низкого уровня заработной платы и в 29% - на обеспеченность рабочими местами.

По данным анализа мнений в 7 населенных пунктах отсутствует условия для культурного досуга детей и молодежи, в 17 (33% от общего количества) - отсутствуют условия для занятия спортом. Также население чаще всего указывает на проблему нехватки врачей в медицинских учреждениях Аксайского района - в 43% населенных пунктов отметили данную проблему.

В правовой сфере и сфере управления отмечен вопрос неудовлетворительной работы участковых уполномоченных полиции – в 10 сельских населенных пунктах указали на данную проблему. В двух населенных пунктах отметили недостаточное количество светофоров, переходов, дорожных разметок и знаков.

По данным анализа мнений жителей города Аксая беспокоит повышение цен на услуги ЖКХ, низкое напряжение в электросети в нижней части города, высокая стоимость индивидуального подключения к Интернету частных домовладений. В социальной сфере жители города считают, что необходимо обратить внимание на нехватку диагностического оборудования, дефицит врачей и большие очереди в поликлинике.

## **2. Система целеполагания и планирования социально-экономического развития Аксайского района**

В современном обществе основной ценностью всей социально-экономической системы является человек. Именно он в предстоящие годы будет главным объектом развития, а основополагающим принципом долгосрочной социально-экономической политики района станет приоритет социального развития, социальных интересов.

Для обеспечения постоянного и устойчивого повышение качества жизни населения района необходима реализация данных приоритетов путем повышения уровня материального благосостояния, улучшения состояния здоровья, расширения доступности образования, возможностей для духовного и физического развития личности, доступности жилья и комфортных условий проживания, улучшения качества окружающей среды.

Поскольку основой жизнеобеспечения человека служит экономика, то источником повышение качества жизни должно стать создание в районе эффективной и социально-ориентированной экономики.

Концептуальной основой Стратегии является «Устойчивое развитие», главный принцип которого – согласование интересов настоящего и будущего поколений,

оперативных и стратегических целей. Достижение поставленных целей возможно на основе устойчивого и качественного развития человеческого потенциала, социальной сферы и экономики Аксайского района. Стратегические направления развития района будут реализованы посредством трех политик: социальной, экономической и пространственной. Каждая политика имеет цели, направленные на обеспечение социального благополучия населения (человека), повышение конкурентоспособности Аксайского района во внешней среде, а также обеспечение реализации целей смежных политик.

## **2.1. Миссия, стратегические цели и задачи социально-экономического развития Аксайского района**

Стратегия социально-экономического развития Аксайского района является основополагающим документом системы управления развитием муниципального образования, его экономики, социальной сферы, человеческого и культурного потенциала. Она фиксирует согласованные позиции муниципальной власти (в т.ч. учитывает приоритеты, планы и позиции региональных органов власти), общества и бизнеса по поводу планов развития.

В своих действиях, связанных с управлением социально-экономическим развитием территории, органы местного самоуправления ориентируются на миссию, которая позволяет объективно, основываясь на знании конкурентных преимуществ, возможностей и ограничений, сформулировать ключевую цель социально-экономического развития Аксайского района.

Миссия Аксайского района призвана:

- обеспечить согласие всех слоев общества, бизнеса и государственной власти относительно фундаментальных основ и системы ценностей региона;
- определить отличительные особенности района от всех других муниципальных районов Ростовской области;
- обозначить идею развития района, способную консолидировать всех участников во имя ее достижения.

Миссия Аксайского района является:

- отправной точкой при разработке Стратегии Аксайского района;
- центральным элементом системы целеполагания Стратегии Аксайского района, ей должны быть подчинены все цели Аксайского района по всем направлениям/политикам социально-экономического развития.

Миссия Аксайского района включает следующие ценностные ориентиры:

### **1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

Обеспечение социального благополучия жителей – главное предназначение Аксайского района. Оно должно базироваться на балансе интересов всех слоев и классов общества. Социальное благополучие - это достойный уровень жизни (материальное благосостояние населения), высокое качество жизни (качественные и доступные системы здравоохранения и образования, отвечающие высоким мировым стандартам), безопасная экология, возможность полноценной самореализации личности (культура, спорт, бизнес, профессия, политика).

### **2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

Аксайский район должен органично, основываясь на конкурентных преимуществах, интегрироваться в экономическое региональное и межрегиональное пространство. Экономический рост района должен основываться на

новейшей технологической базе, сопровождаться созданием высокопроизводительных рабочих мест и развитием высококонкурентоспособной промышленности и модернизацией инфраструктуры. Аксайский район должен активно позиционироваться, притягивая инвестиционный капитал, интеллектуальные и трудовые ресурсы.

### 3. СОХРАНЕНИЕ УНИКАЛЬНОЙ ЭКОСИСТЕМЫ АКСАЙСКОГО РАЙОНА

Природа Аксайского района – это уникальное сочетание степных ландшафтов и красивейшей реки Дон. Наличие различных водоемов и рек, мягкий климат, соседство с лесостепными территориями делают растительный и животный мир района богатым и разнообразным.

### 4. СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УНИКАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА АКСАЙСКОГО РАЙОНА

Аксайский район обладает значительным культурным наследием - это многочисленные историко-культурные объекты, памятные места. Особую роль в формировании культурного пространства Аксайского района играет самобытное Донское казачество.

Система целеполагания Стратегии формируется в рамках трех политик: социальной, экономической и пространственной. Каждая политика имеет четыре цели, направленные на:

- обеспечение социального благополучия населения (человека);
- повышение конкурентоспособности Аксайского района во внешней среде;
- обеспечение реализации целей смежных политик.

#### 1. Социальная политика

- 1.1. Улучшение качества социальных услуг, предоставляемых населению.
- 1.2. Привлечение человеческого капитала;
- 1.3. Обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами;
- 1.4. Формирование территориальной доступности социальных услуг.

#### 2. Экономическая политика

- 2.1. Обеспечение материального благосостояния и самореализации населения;
- 2.2. Повышение конкурентоспособности и закрепление лидерских позиций экономических субъектов на отраслевых рынках;
- 2.3. Обеспечение экономической основы для развития социальной сферы;
- 2.4. Сбалансированное территориальное экономическое развитие.

#### 3. Пространственная политика

- 3.1. Создание условий для комфортной жизнедеятельности;
- 3.2. Развитие глобально эффективного опорного территориального каркаса и сохранение экосистемы;
- 3.3. Снятие инфраструктурных ограничений для социального развития;
- 3.4. Снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.

Для реализации миссии необходимо обеспечить достижение следующих стратегических целей:

#### *1. Обеспечение конкурентоспособности социальной сферы в борьбе за человеческий капитал*

Данная цель предполагает создание экономических условий, позволяющих населению за счет собственных доходов и социальной поддержки обеспечить более высокий уровень потребления, приобретение и содержание комфортного жилья,

пользование качественными услугами в сфере образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта.

Достижение цели предполагается за счет решения следующих задач:

- повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, улучшение демографической ситуации;
- повышение качества и доступности медицинской помощи;
- формирование здорового образа жизни, обеспечение развития спорта, создание условий для развития туризма и рекреации;
- повышение доступности и качества образования;
- обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни;
- обеспечение населения качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ;
- обеспечение общественно-политической стабильности, содействие развитию гражданского общества;
- всестороннее укрепление института семьи и его пропаганда в обществе, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений.

Такой подход позволит обеспечить прирост населения района и привлечение квалифицированных кадров, востребованных экономикой района.

## *2. Создание инновационной и конкурентоспособной экономики муниципального образования*

Данная цель предполагает повышение благосостояния и качества жизни населения путем повышения конкурентоспособности экономики на основе опережающего роста производительности труда за счет модернизации и формирования развитой инновационной инфраструктуры, создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций.

Достижение цели будет обеспечено за счет решения следующих задач:

- дальнейшее развитие торговли и логистики на основе использования территориального преимущества;
- обеспечение устойчивого развития промышленности и агропромышленного комплекса;
- создание условий для модернизации существующих производств, стимулирование инновационной и экономической активности бизнеса;
- повышение пропускной способности транспортной и улучшение дорожной инфраструктуры;
- дальнейшее развитие малоэтажного и среднеэтажного жилищного строительства;
- обеспечение высокой инвестиционной привлекательности района;
- обеспечение внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, повышение энергетической эффективности;
- создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности;
- развитие туристско-рекреационного потенциала;
- развитие цифровой экономики.

## *3. Развитие территории, улучшение экологической обстановки и качества окружающей среды*

Достижение цели предполагается за счет решения следующих задач:

- улучшение состояния окружающей природной среды, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, создание системы обращения с отходами производства и потребления;
- сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала района.

## **2.2. Региональные приоритеты ESG-трансформации**

Региональные приоритеты ESG-трансформации направлены на достижение всего комплекса целей устойчивого развития Ростовской области в горизонте до 2030 года, включая качественную перестройку региональных систем государственного, муниципального и корпоративного управления на основе ESG-принципов. Приоритеты ESG-перехода определяют идеологию и инструментарий стратегического развития Ростовской области посредством концентрации региональных ресурсов и компетенций государства и бизнеса для поддержания динамического баланса ESG-факторов: экономического роста, социального прогресса и воспроизводства природной среды.

Особенности ESG-трансформации Ростовской области рассматриваются в контексте формирования и реализации конкурентного потенциала региона по целевому сценарию развития и в условиях действия макроэкономических и глобальных вызовов в долгосрочной перспективе до 2030 года. Каждый приоритет ESG-трансформации включает функциональные направления развития, сформированные с учетом особенностей российского подхода в регулировании и продвижении ESG-повестки и региональной специфики стратегического развития.

### **1. Адаптация к изменениям климата и развитие низкоуглеродной экономики:**

организация R&D движения на базе федеральных научных и образовательных организаций, ведущих корпораций по изучению реальных процессов изменения климата на территории Ростовской области и разработке проектных решений по климатической адаптации отраслей экономики и жизнеобеспечения – сельского хозяйства, энергетики, строительства, транспорта, обрабатывающей промышленности, коммунальной инфраструктуры и других;

диверсификация региональной энергетической системы в соответствии с таксономией проектов устойчивого (в том числе «зеленого») развития в Российской Федерации на основе увеличения доли генерации энергии на возобновляемых источниках энергии (ветровая, солнечная) и атомной энергетики. Расширение производственных мощностей по импортозамещению комплектующих для комплексов возобновляемых источников энергии;

интенсификация региональных инициатив по газификации населенных пунктов и внедрению газомоторного топлива в автотранспортном комплексе как условие повышения качества жизни населения, эффективности бизнеса и сокращение потребления неэкологичных видов топлива, достижение полной газификации региона;

содействие запуску на территории региона климатических проектов, то есть добровольно осуществляемый бизнесом комплекс мероприятий, обеспечивающих сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение поглощения парниковых газов;

развитие «зеленых» финансовых инструментов (специальных облигаций или кредитов) для привлечения внебюджетных средств в экологические проекты в энергетике, строительстве, промышленности, обращении с отходами, транспорте,

сельском хозяйстве, водоснабжении и водоотведении;

стимулирование экспорта экологичных товаров, финансовая поддержка региональных разработчиков и производителей продукции низким углеродным следом. Организация в регионе международных выставок и ярмарок экологичной продукции, продвижение «зеленого» бренда региона;

реализация эколого-просветительских проектов об изменении климата и адаптации человека и экономики к его изменениям, развитие познавательного туризма.

2. Создание условий для развития ресурсосберегающей хозяйственной системы замкнутого цикла:

масштабирование успешных практик бережливого производства и управления, проведение реинжиниринга бизнес-процессов в организациях государственного, муниципального и предпринимательского секторов экономики;

формирование региональной системы рационального водопользования, оздоровление водохозяйственного комплекса региональной речной системы, преодоление дефицита пресной воды в восточных и юго-восточных территориях области, повышении доли оборотной и повторно используемой воды;

внедрение комплексных проектов по повышению энергоэффективности объектов бюджетной сферы, жилого фонда и организаций с государственным и муниципальным участием, развитие энергосервисной контрактной системы;

модернизация действующей системы обращения с твердыми коммунальными отходами с внедрением принципа максимальной утилизации, формирование регионального рынка услуг по рециклингу отходов;

3. Поддержка и поощрение инклюзивных практик в образовании, обслуживании, трудоустройстве и бизнесе:

распространение практик гибкого образования и индивидуальных образовательных траекторий в федеральных, региональных и муниципальных образовательных организациях;

расширение инклюзивных сервисов в системе государственных и муниципальных услуг, в том числе в цифровом формате;

вовлечение регионального бизнеса в реализацию Национального инклюзивного договора;

создание и расширение пространства безбарьерной городской среды и общественного транспорта.

4. Поддержка социального благополучия, семейных ценностей и согласия в обществе:

формирование и поддержка финансовых и имущественных основ благополучия семьи, материнства, отцовства и детства. Создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

организация в региональной системе здравоохранения системного подхода «4П» (предикция, превентивность, персонализация, партисипативность). Достижение высокого уровня обеспеченности и доступности для населения базовых и высокотехнологичных медицинских услуг на всей территории области;

реинтеграция в системе образования функций воспитания молодежи, утверждение и защита отечественных ценностей патриотизма, духовности, культуры и традиций;



развитие философии и практики ответственного потребления, разработка и тиражирование просветительских программ, направленных на формирование умеренного, рационального и экологически ориентированного покупательского поведения.

5. Формирование и развитие культуры социально ответственного бизнеса:

реализация региональной модели социального партнерства, продвижение государственными и общественными институтами запросов социума и власти к бизнесу, формирование взаимодействия на основе заключения трехстороннего соглашения между Правительством, Федерацией профсоюзов и Союзом работодателей региона;

культивирование в предпринимательской среде принципов ответственного производства и инвестирования, что предполагает проявление должной осмотрительности при формировании и управлении цепочками поставок, а также учет экологических и социальных рисков при оценке экономической эффективности проектов по строительству и реконструкции производственных объектов;

поощрение практики формирования и распространения публичной нефинансовой отчетности региональными системообразующими организациями в области ответственной деловой практики, корпоративной социальной ответственности и устойчивого развития;

6. Развитие системы государственного и муниципального управления на принципах устойчивого развития:

реализация программ обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по внедрению и управлению ESG-изменений в соответствии целями устойчивого развития;

совершенствование регионального антикоррупционного комплаенса, повышение прозрачности в сферах осуществления государственных и муниципальных закупок, функций и услуг;

демократизация процессов подготовки и принятия решений в градостроительной, бюджетной, экологической политике органов государственной власти и местного самоуправления, развитие практики широких общественных обсуждений;

формирование региональной системы мониторинга показателей достижения национальных целей устойчивого развития в масштабах области.

Приоритеты ESG-трансформации экономики и социальной сферы Ростовской области равнозначны и полноценно воплощены в механизмах реализации целевого сценария Стратегии Ростовской области.

### **2.3. Целевой сценарий развития**

Целевой сценарий развития Аксайского района разработан на основе стратегических ориентиров и приоритетов социально-экономического развития Ростовской области и Российской Федерации.

Целевой сценарий представляет собой оптимальный вариант социально-экономического развития Аксайского района, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей Стратегии Ростовской области при улучшении макроэкономических условий и повышении эффективности использования ресурсов района. Это сценарий полноценной реализации стратегических проектных инициатив, меняющих форматы и технологии функционирования социально-

экономических подсистем. В этом случае муниципальное управление проактивно реагирует на изменения внешней среды, предвосхищает новые тренды, максимально используя и формируя благоприятные возможности для развития.

Стратегия социально-экономического развития Аксайского района, ориентированная на ускоренный экономический рост на основе инновационных технологий, направлена на решение актуальных проблем и минимизацию рисков, связанных с угрозами и ограничениями развития района. Огромный потенциал для инновационного и инвестиционного развития района заключен в создании и развитии ключевых экономических и социальных комплексов.

Целевой сценарий реализации Стратегии Аксайского района включает три этапа.

Первый этап (2019-2021 годы) - на момент корректировки Стратегии Аксайского района области выполнен. В целом 1 этап был нацелен на обеспечение условий для экономического роста и базировался на реализации конкурентных преимуществ региона с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения. Мощнейшим вызовом на 1 этапе для реализации основных положений Стратегии Аксайского района являлась угроза распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. В целях противодействия данной угрозе в 2020 году был принят ряд ограничительных мер, оказавших существенное негативное влияние на динамику социально-экономического развития, в результате чего ряд целевых показателей не был достигнут. Однако на данном этапе были мобилизованы дополнительные ресурсы и оказана своевременная помощь населению и бизнесу для преодоления негативного сценария, тем самым по итогам 2021 года была обеспечена стабилизация рынка труда и восстановление экономической активности.

Второй этап (2022-2024 годы) будет реализовываться в условиях нестабильности мировой и национальной экономик, в условиях внешнего санкционного давления на Российскую Федерацию. В рамках данного этапа управленческие решения будут нацелены на поддержку бизнеса и повышение устойчивости экономики за счет реализации конкурентных преимуществ района и формирование необходимых элементов конкурентоспособности в тесной корреляции с выполнением основных целей и задач развития, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474. Внешняя конъюнктура будет оставаться напряженной, при этом прогнозируется, что российская экономика продемонстрирует умеренное падение в 2022-2023 годах и вернется к росту в 2024 году. Это этап обеспечения технологического суверенитета, активного импортозамещения и восстановительного роста. Для этого будут совершенствоваться институциональные условия и технологические заделы развития, в том числе «цифровой экономики», предприятиями будут реализовываться проекты по созданию новых производств и заполнению освободившихся рыночных ниш товарами собственного производства. Интенсифицируются межрегиональное сотрудничество и международные проекты с дружественными странами. Будет оказана поддержка внедрению энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих устойчивое воспроизводство экосистемы Аксайского района.

Третий этап (2025-2030 годы) нацелен на реализацию возможностей развития. Целевые установки третьего этапа синхронизированы с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474. Будут созданы условия достижения конкурентоспособности экономики района в рамках ключевых направлений. Уникальная экосистема и уникальное культурное пространство Аксайского района будут сохранены и продолжат свое дальнейшее развитие и приумножение.

Индикаторы социально-экономического развития являются стратегическим инструментом, отражающим наглядность всех действий по стратегическому управлению развитием территории, их согласованность, темпы достижения целей. С целью повышения эффективности стратегического планирования и управления развитием территории в основе выбора целевых индикаторов развития используется двухступенчатый подход:

Общие и комплексные индикаторы социально-экономического развития;

Отраслевые индикаторы развития по приоритетным направлениям.

Индикаторы реализации целевого сценария Стратегии Аксайского района приведены в таблице 10.

Таблица 10

Индикаторы реализации целевого сценария Стратегии Аксайского района

	2021	2024	2030
Совокупный объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», млрд. рублей	34,9	65,0	90,2
Прирост численности населения к предыдущему году, тыс. человек	1,6	1,6	1,6
Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, млрд. рублей	17,2	26,3	29,0
Рост физического объема инвестиций в основной капитал без бюджетных средств (в сопоставимых ценах)	89,9	102,7	103,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	74,5	74,6	78,03
Среднемесячная заработная плата одного работника, тыс. рублей	41,2	52,1	60,0

На верхнем уровне система целеполагания представлена шестью показателями, которые обобщают результаты реализации Стратегии Аксайского района по целевому сценарию. В соответствии с ним достижение целей социально-экономического развития Аксайского района к 2030 году в рамках реализации второго и третьего этапа позволит получить следующие трансформационные эффекты:

изменение тенденции естественной убыли населения области на стабильный прирост, в том числе за счет увеличения средней продолжительности жизни свыше 78 лет;

увеличение масштабов экономики района на основе технологического обновления производства и роста частных инвестиций в основной капитал не менее чем в 1,5 раза (по сравнению с 2021 годом);

развитие человеческого капитала, ускоренный прирост высокопроизводительных рабочих мест в экономике района.

Целевые значения показателей формируются на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аксайского района на период до 2036 года.

### 3. Механизм реализации целевого сценария

#### 3. 1. Экономическая политика

В отраслевой структуре экономики района, начиная с 2014 года, по объемным показателям доминирует потребительский рынок. Доля промышленности в обороте предприятий по полному кругу выросла по сравнению с 2014 годом на 10,7 процентных пункта и составила на сегодняшний день 23,1%. Объемы строительных организаций составляют порядка 7,2%, транспортировка и хранение – 6,1%, по остальным отраслям – менее 5% по каждой.

Таблица 11

Оборот организаций (крупные и средние предприятия), тыс. рублей

год	оборот организаций, всего	в том числе
2014	62 498 042	обрабатывающие производства – 7 799 781 (12,4%), сельское хозяйство – 885 143 (1,42%) строительство – 6 806 566 (10,9%) торговля – 4 2160 367 (67,5%) транспорт и связь – 565 907 (0,91%)
2015	68 628 861	обрабатывающие производства – 9 685 372 (14,1%), сельское хозяйство – 1 115 889 (1,62%) строительство – 6 134 657 (8,9%) торговля – 4 6625 331 (67,9%) транспорт и связь – 377 770 (0,55%)
2016	80 586 804	обрабатывающие производства – 11 822 918 (14,7%), сельское хозяйство – 1 022 039 (1,27%) строительство – 7 548 007 (9,4%) торговля – 54 482 612 (67,6%) транспортировка и хранение – 459 550 (0,57%)
2017	82 762 214	обрабатывающие производства – 11 050 092 (13,4%), сельское хозяйство – 846 419 (1,02%) строительство – 9 235 973 (10,5%) торговля – 55 427 515 (67,0%) транспортировка и хранение – 459 320 (0,55%)
2018	96 442 072	обрабатывающие производства – 14 628 311 (15,1%), сельское хозяйство – 154 592 (0,16%) строительство – 2 157 251 (2,2%) торговля – 58 899 176 (61,1%) транспортировка и хранение – 13 714 607 (14,2%)
2019	128 000 613	обрабатывающие производства – 16 826 677 (13,1%), сельское хозяйство – 903 193 (0,70%) строительство – 6 324 423 (4,9%) торговля – 63 482 650 (49,6%) транспортировка и хранение – 33 134 957 (2,58%)
2020	132 235 340	обрабатывающие производства – 23 284 896 (17,6%), сельское хозяйство – 901 426 (0,68%) строительство – 3 811 000 (2,88%) торговля – 92 294 648 (69,8%) транспортировка и хранение – 5 370 007 (4,06%)
2021	164 664 202	обрабатывающие производства – 30 972 463 (18,8%), строительство – 5 671 771 (3,4%) торговля – 103 286 901 (62,7%) транспортировка и хранение – 15 665 656 (9,5%)
2022	201 857 570	обрабатывающие производства – 46 715 405 (23,1%),

		строительство – 14 533 612 (7,2%) торговля – 118 310 882 (58,6%) транспортировка и хранение – 12 280 599 (6,1%)
--	--	---

По результатам работы за 2022 год 38 крупных и средних предприятий Аксайского района получили прибыль в общей сумме 8 801,5 млн. рублей, 5 предприятий получили убыток в общей сумме 1 679,0 млн. рублей.

Основной объем прибыли крупных и средних организаций района (порядка 50%) приходится на промышленные предприятия.

Стратегическим направлением развития экономики района должно стать развитие туризма и рекреации, малоэтажного и среднеэтажного жилищного строительства, торговли и логистики.

### **3.1. 1. Потребительский рынок**

Состояние и тенденции развития.

Потребительский рынок характеризуется наименьшим уровнем бизнес-риска благодаря стабильному спросу на продукты питания, товары и услуги первой необходимости, гибкостью по отношению к ассортиментной и ценовой политике.

В сфере торговли на территории Аксайского района осуществляют деятельность 8 гипермаркетов, 94 предприятия сетевой торговли, 647 стационарных торговых объектов, действуют три розничных рынка на 1 285 торговых мест.

На территории Аксайского района постановлением Администрации Аксайского района от 10 марта 2023 № 134 «Об утверждении Перечня мест организации ярмарок на территории муниципального образования «Аксайский район» утверждено 30 ярмарочных площадок с общим количеством 4 712 торговых мест. В схему размещения нестационарных торговых объектов на территории района внесено 283 торговых объекта общей площадью 14 843,46 м<sup>2</sup>.

Наличие крупных торговых центров на территории района способствует привлечению покупателей не только из других районов Ростовской области, но и других регионов Российской Федерации.

По величине формируемого оборота розничной торговли Аксайский район стабильно занимает 1-е место среди муниципальных районов Ростовской области.

В 2021 году оборот розничной торговли по полному кругу предприятий в сопоставимых ценах составил 112,8%, в действующих – 67,7 млрд. рублей.

Положительной динамике оборота розничной торговли в районе способствовали рост реальных доходов населения (по Ростовской области в 2021 году 103,6% к 2020 году) и увеличение объемов потребительского кредитования (в 2021 году по Ростовской области объем предоставленных потребительских кредитов составил более 365,6 млрд. рублей, что в 1,4 раза больше, чем в 2020 году).

Пандемия новой коронавирусной инфекции повлияла на мировую торговлю, в связи с чем многократно усилилась тенденция роста рынка электронной коммерции. По данным Ростовстата по итогам 2021 года через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» продано товаров на сумму 68,8 млрд. рублей, что выше уровня показателя за аналогичный период предыдущего года в 2,6 раза. Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли составила 5,9% (по итогам января-декабря 2020 года – 2,8%).

В настоящий момент опережающее развитие электронной коммерции является актуальным явлением не только в России, но и во всем мире. Одним из основных

факторов развития электронной коммерции является развитие логистической инфраструктуры для интернет-торговли: сервисов упаковки и доставки товаров, фулфилмент-центров для маркетплейсов, пунктов выдачи заказов/постаматов для самовывоза. Появление на территории района крупных маркетплейсов (Яндекс.Маркет, Озон) дает дополнительный мощный стимул к развитию логистических услуг интернет-торговли.

Интернет-торговля не обходится без разработки и внедрения инновационных продуктов, оптимизирующих различные направления ее деятельности. Одним из наиболее актуальных направлений внедрения инноваций является логистическая инфраструктура автоматизации системы управления запасами и поиска потенциальных приобретателей товаров, которая обеспечивает баланс между гарантированным наличием нужного клиенту товара и поддержанием минимальных запасов на складе.

Следует отметить, что данные обстоятельства в сумме с общемировым трендом популяризации интернет-торговли повлияли на увеличение заинтересованности предпринимателей в открытии ПВЗ в городе и отдаленных населенных пунктах.

В целях исполнения федерального законодательства постановлением Правительства Ростовской области от 1 сентября 2016 года № 619 для Ростовской области и входящих в ее состав городских округов и муниципальных районов утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, торговых объектов местного значения, нестационарных торговых объектов, торговых мест по реализации продуктов питания на розничных рынках.

Согласно результатам мониторинга на территории Аксайского района фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов на 1 января 2023 года составляет 287 479,8 кв.м, в т.ч. 126 486,4 кв.м (44%) продовольственных магазинов, 160 993,4 кв.м (56%) не продовольственных.

Количество продовольственных магазинов - 705 шт., из них продовольственных - 498, не продовольственных - 207.

По состоянию на 1 января 2023 года актуализированный перечень труднодоступных и малонаселенных пунктов Аксайского района, не имеющих постоянно действующих торговых объектов, включает 7 населенных пунктов; отдаленность указанных населенных пунктов от объектов торговли составляет от 1 до 40 километров. Население, проживающее в указанных населенных пунктах, обеспечивается продуктами питания работающим населением хутора (по заявкам), а также сотрудниками социальной или почтовой службы.

Положительной динамике оборота розничной торговли в районе способствовали рост реальных доходов населения (по Ростовской области в 2021 году 103,6% к 2020 году) и увеличение объемов потребительского кредитования (в 2021 году по Ростовской области объем предоставленных потребительских кредитов составил более 365,6 млрд. рублей, что в 1,4 раза больше, чем в 2020 году).

Пандемия новой коронавирусной инфекции повлияла на мировую торговлю, в связи с чем многократно усилилась тенденция роста рынка электронной коммерции. По данным Ростовстата по итогам 2021 года через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» продано товаров на сумму 68,8 млрд. рублей, что выше уровня показателя за аналогичный период предыдущего года в 2,6 раза. Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли

составила 5,9% (по итогам января-декабря 2020 года – 2,8%).

Таблица 13

SWOT-анализ факторов формирования потребительского рынка в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Показатели розничного товарооборота и общественного питания по району выше среднеобластных показателей	Неравномерная обеспеченность населения сельских поселений торговыми площадями
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Рост денежных доходов населения, увеличение объемов потребительского рынка; стимулирование прямого взаимодействия предприятий малых форм торговли с представителями предприятий агропромышленного комплекса, в том числе фермерских хозяйств; стимулирующее воздействие развития туристско-рекреационной отрасли на рынок потребительских услуг и общественного питания; развитие электронной коммерции; развитие инновационных подходов в сфере логистической инфраструктуры интернет-торговли	Вытеснение предприятий мелкой розницы сетевыми предприятиями

Система целей и механизм реализации.

*Динамическая цель*

1. Увеличение оборота розничной торговли в Аксайском районе.

Индикатор 1. Оборот розничной торговли:

2021 год – 67,7 млрд. рублей;

2022 год – 74,7 млрд. рублей;

2023 год – 78,4 млрд. рублей;

2024 год – 85,2 млрд. рублей;

2030 год – 109,5 млрд. рублей.

*Структурная цель*

Увеличение доли интернет-торговли.

*Приоритетные задачи и мероприятия*

Задача 1. Повышение доступности инфраструктуры торговли для населения.

Мероприятие 1.1. Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству крупных объектов торговли и логистики.

Мероприятие 1.2. Развитие нестационарной торговли.

Задача 2. Сохранение и развитие формата розничных рынков и ярмарок на территории Аксайского района.

Мероприятие 2.1. Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству и реконструкции розничных рынков.

Мероприятие 2.2. Развитие ярмарочной торговли.

Задача 3. Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок Аксайского района.

Мероприятие 3.1. Содействие развитию системы добровольной сертификации «Сделано на Дону».

Мероприятие 3.2. Содействие проведению мероприятий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

*Стратегическая проектная инициатива «Развитие перспективных рыночных сегментов»*

*Основные параметры:*

1. Оказание содействия в реализации мер, направленных на расширение партнерских связей местных производителей и поставщиков с маркетплейсами.

2. Сопровождение инвестиционных проектов по формированию логистической инфраструктуры интернет-торговли.

3. Содействие повышению уровня территориальной и ценовой доступности потребительских товаров для населения Аксайского района.

4. Содействие повышению уровня доступности для потребителей, бизнеса, органов власти сведений об объектах потребительского рынка Аксайского района, включая информацию о выявленных местах несанкционированной торговли, необходимую для их последующей ликвидации.

### 3.1.2. Промышленность

Состояние и тенденции развития.

Промышленность занимает второе место по объемам производства в отраслевой структуре экономики района.

В структуре промышленного производства более 92,3% приходится на обрабатывающие отрасли. Удельный вес предприятий, занимающихся обеспечением электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха, водоснабжением, водоотведением, организацией сбора и утилизации отходов, деятельностью по ликвидации загрязнений, составляет около 6,0%. Добыча полезных ископаемых составляет менее 1,7% в общем объеме промышленного производства.

Предприятия обрабатывающих отраслей промышленности производят: полимерные изделия, полиграфическую продукцию, лекарственные препараты, изделия металлообработки, лакокрасочные и строительные материалы, оборудование, пищевые продукты и многое другое.

Таблица 14

#### ДИНАМИКА

ключевых показателей развития промышленности  
Аксайского района в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (млрд. рублей)									
Аксайский район	10,4	13,3	15,9	17,7	22,2	24,8	27,6	34,9	55,4
темп роста, %	117,0	129,1	119,5	111,3	125,4	111,7	111,3	126,4	158,7

В 2022 году объем промышленного производства по полному кругу предприятий и организаций Аксайского района составил 60 703,4 млн. рублей или 160,4% к уровню 2021 года, в том числе по крупным и средним предприятиям 45 040,1 млн. рублей или 154,5% к уровню 2021 года.



В разрезе основных промышленных видов деятельности наблюдался рост производства: пищевых продуктов, полиграфической деятельности, резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов, машин и оборудования. Район является «домашним» по происхождению и локализации для большого числа предприятий, обладающих собственной научно-исследовательской базой, конструкторским потенциалом, крупными производственными мощностями, широкой дилерской сетью, значительным опытом экспортной деятельности.

Углубление специализации региона требует реализации приоритетных проектов в промышленности, ориентированных на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью. Особенно этого необходимо добиться в химической и электронной промышленности, которые имеют невысокую долю в отгрузке, однако при этом характеризуются высокой значимостью для экономики региона.

В составе обрабатывающей промышленности Аксайского района функционирует целый ряд крупных и средних предприятий, имеющих, в том числе, и значительный экспортный потенциал:

в производстве пищевых продуктов ОП ООО «МАРС» и ТОСП ООО «Степь-Инвестиции»;

в полиграфической деятельности ООО «Издательский Дом «ПРОФ-ПРЕСС»;

в производстве резиновых и пластмассовых изделий ООО ПКФ «Атлантис Пак» и ООО «Европолимер»;

в производстве прочей неметаллической минеральной продукции ООО «АксайСтройПром» и ООО «Аксайский кирпичный завод»;

в производстве металлургическом ОП ООО «Компания Металл Профиль Юг»;

в производстве машин и оборудования, не включенных в другие группировки АО «Аксайкарддеталь», ООО «Завод ТерраФриго» и ТОСП ООО «САМСОН КОНТРОЛС»;

в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов: Аксайский филиал ООО «БОНУМ».

В химической промышленности на протяжении многих лет ведущим промышленным предприятием района является ООО ПКФ «Анлантис-Пак». Компания входит в число крупнейших производителей пластиковой оболочки для пищевых продуктов в мире.

Благодаря наличию свободных трудовых ресурсов предприятия размещаются в Мишкинском, Ленинском, Щепкинском и Большелогском сельских поселениях. Размещение новых промышленных производств на территории сельских поселений соответствует задачам динамичного и сбалансированного развития экономики района.

Одной из ключевых проблем развития промышленных предприятий является дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной деятельности. Норма прибыли российских компаний значительно ниже процентной ставки по коммерческим кредитам. Одновременно отсутствует достаточное обеспечение для получения «длинных» кредитов на инвестиционную деятельность.

Таблица 15

SWOT-анализ факторов развития промышленности в Аксайском районе

Сильные стороны	Слабые стороны
Наличие крупных промышленных предприятий	Дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной

в городском и сельских поселениях (обрабатывающие производства, производство строительных материалов, производство машин и оборудования)	деятельности промышленных предприятий; дефицит высококвалифицированных кадров инженерных специальностей, а также рабочих кадров и специалистов в промышленности; отсутствие новых мощных драйверов развития промышленности района, дающих качественный рост экономики за счет новых продуктов; недостаточный уровень развития производственной кооперации на территории района, в т.ч. участия субъектов МСП в промышленном сервисе, аутсорсинге, инжиниринге, ИТ, внедрении инноваций на условиях субконтрактинга; ограниченность мощностей инженерной инфраструктуры, высокие издержки предприятий на электроэнергию
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Создание и развитие на территории Аксайского района новых инновационных экспортно ориентированных компаний	Снижение конкурентоспособности производимой продукции; валютные и инфляционные риски

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели*

1. Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства».

Индикатор 1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:

2021 год – 34,9 млрд. рублей;

2022 год – 55,4 млрд. рублей;

2024 год – 65,0 млрд. рублей;

2030 год – 90,2 млрд. рублей.

*Структурная цель*

1. Увеличение доли высокотехнологичного экспортно ориентированного сектора в обрабатывающей промышленности.

*Приоритетные задачи и мероприятия*

Задача 1. Повышение доступности заемных средств для финансирования производственной деятельности промышленных предприятий района.

Мероприятие 1.1. Оказание содействия в информировании предприятий в части имеющихся мер федеральной и областной поддержки промышленных предприятий, в т.ч. проведение круглых столов, совещаний и других мероприятий с участием представителей Регионального фонда развития промышленности Ростовской области, торгово-промышленной палаты Ростовской области, российского экспортного центра.

Задача 2. Повышение уровня подготовки квалифицированных кадров, повышение производительности труда.

Мероприятие 2.1. Информирование предприятий о возможности участия в проектах по внедрению систем бережливого производства.

Мероприятие 2.2. Организация профориентационных экскурсий на предприятия.

Задача 3. Активное продвижение промышленной продукции предприятий на российский и международный рынки.

Мероприятие 3.1. Информирование промышленных предприятий о наличии и специфике федеральных и региональных мер финансовой и нефинансовой поддержки в целях продвижения выпускаемой продукции на российский и международный рынки.

*Стратегическая проектная инициатива «Конкурентоспособная промышленность»*

Основные параметры:

1. Создание производства высокобарьерных ориентированных пленок ООО ПКФ «Атлантис-Пак».

2. Строительство ООО «БОНУМ» завода по производству емкостных полуприцепов.

3. Создание новых высокопроизводительных рабочих мест (ВНР).

4. Повышение экономической безопасности в развитии стратегически важных отраслей промышленности.

5. Увеличение выпуска высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции, востребованной на внутреннем и мировом рынках (до 50 процентов от общего уровня отгрузки в обрабатывающих производствах к 2030 году).

6. Содействие вхождению динамичных предприятий района в приоритетный проект Минэкономразвития России «Поддержка частных высокотехнологичных компаний-лидеров», направленный на обеспечение опережающего роста отечественных частных высокотехнологических экспортно ориентированных компаний, лидеров по темпам развития, и содействие в формировании на их базе транснациональных компаний российского базирования.

7. Модернизация предприятий на базе технологий Индустрии 4.0.

8. Приоритетные отраслевые направления – химия (в том числе мало- и среднетоннажная химическая продукция, а также новые композитные материалы, конструкции, изделия), фармацевтика и биотехнологии; энергетическое машиностроение; сельскохозяйственное машиностроение; транспортное машиностроение; авиастроение, включая развитие производства беспилотных летательных аппаратов; радиоэлектроника.

### **3.1.3. Агропромышленный комплекс**

Состояние и тенденции развития.

Важнейшим экономическим ресурсом района являются плодородные черноземы. На территории Аксайского района числится 87,4 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе 72,7 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 46,7 тыс. га пашни, 2,9 тыс. га под многолетними насаждениями, 8,9 тыс. га сенокосов, 14,1 тыс. га пастбищ и 0,56 тыс. га земли в стадии мелиоративного строительства и восстановления плодородия.

Сельскохозяйственную продукцию в районе производят 18 крупных и средних предприятий, 99 крестьянско-фермерских хозяйств. По итогам хлебоуборки Аксайского района в 2022 году было собрано 131,9 тыс. тонн ранних зерновых и

зернобобовых культур с общей площади 28,6 тыс. га при средней урожайности 46,0 ц/га, валовый сбор озимой пшеницы составил 120,9 тыс. тонн с 25,0 тыс. га уборочной площади при средней урожайности 43,1 ц/га.

Уборочная площадь ярового ячменя по району 1,1 тыс. га, валовый сбор 2,9 тыс. тонн, средняя урожайность 26,0 ц/га.

Льна масличного намолочено 2,3 тыс. тонн с площади 2,3 тыс. га при средней урожайности 10 ц/га. Валовый сбор подсолнечника в 2022 году составил 17,2 тыс. тонн, средняя урожайность 18,0 ц/га.

Валовый сбор плодовых составил 262 тонн, ягодных 50 тонн.

В 2022 году несколько изменилась структура посевных площадей по категориям хозяйств. Так, удельный вес посевных площадей в сельхозпредприятиях к общей площади посевов сократился, а в крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличился.

Таблица 16

Структура посевных площадей по категориям хозяйств, тыс. гектар

	Вся посевная площадь				Чистые пары	
	2022 год	в % к итогу	2021 год	в % к итогу	2022 год	2021 год
По району, в том числе:	41,6	100,0	35,6	100,0	6,6	12,6
сельхозпредприятия, включая подсобные хозяйства, казачьи общины	26,0	62,5	24,8	69,7	2,2	3,4
крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	13,5	32,5	10,8	30,3	0,9	3,6
Население	2,1	5,0	0,0	0	3,5	5,6

Основными условиями интенсификации земледелия, способствующими росту урожайности и валового сбора сельскохозяйственных культур, являются сохранение и восстановление почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рациональное использование.

Только при комплексном осуществлении мероприятий по повышению плодородия почв с учетом основных требований системы земледелия и в увязке с землеустройством территории можно достичь увеличения объемов сельскохозяйственной продукции и устойчивого развития отрасли.

За 2022 год всеми категориями хозяйств в районе произведено (реализовано) на убой скота и птицы, в живом весе 782,7 тонн (119,4% к 2021 году), в сельхозпредприятиях - 115,5 тонны, в личных подсобных предприятиях населения - 464,8 тонн, в крестьянских (фермерских) хозяйствах - 202,3 тонны.

Производство молока по району составляет 4 089 тонн. 84,1% доли в производстве молока приходится на личные подсобные хозяйства граждан.

Увеличивается производство яйца куриного на «Аксайская птицефабрика», где после замены оборудования и обновления основного стада с настоящее время содержится 580,8 тыс. голов, за год организацией получено 163,5 млн. штук яиц. Хозяйствами всех категорий за 2022 год получено 170,0 млн. штук.

Район располагает всеми необходимыми условиями для полного обеспечения сельскохозяйственными продуктами питания не только собственное население, но и значительную часть населения близлежащих городов.

Таблица 17

Производство сельскохозяйственной продукции

**во всех категориях хозяйств Аксайского района**

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	по области
Валовое производство продукции, млн. рублей	4044,9	4606,1	5124,3	5391,3	6050,5	в 2021 году 408232,5
Производство зерна – всего, тыс. тонн	77,7	94,5	107,2	118,9	131,9	в 2021 году 13597,3
в т.ч. на душу населения, кг	642,2	774,6	879	975	1078	3237
урожайность зерновых, ц/га	33,8	38,7	44	45	46	44
Валовый сбор семян подсолнечника – всего, тыс. тонн	11,9	18,8	16,9	21,3	17,2	в 2021 году 1920,1
в т.ч. на душу населения, кг	99	156	140	176	141	457
урожайность подсолнечника, ц/га	18,7	27,6	20,1	18,0	18,0	21,4
Производство мяса в живом весе – всего, тонн	2093,0	2175,0	3115,1	655,5	782,7	380866
в т.ч. на душу населения, кг	17	17	25	6	7	91
Производство молока – всего, тыс. тонн,	4,99	4,18	4,09	4,18	4,09	1120
в т.ч. на душу населения, кг	40	34	34	34	33	267
Производство яиц – всего, млн. штук	213,3	205,9	187,1	14,2	170,0	1661,2
в т.ч. на душу населения, штук	1760	1687	1533	117	1393	396

Объем инвестиций в основной капитал организаций АПК Аксайского района за 2022 год составил 128,9 млн. рублей.

В 2022 году сельскохозяйственные предприятия получили субсидию на поддержку элитного семеноводства в сумме 5,4 млн. рублей из бюджетов всех уровней и субсидию на поддержку маточного поголовья овец и коз в сумме 0,28 млн. рублей. Всего субсидий из разных уровней бюджета сельхозтоваропроизводителями района получено 49,9 млн. рублей. Государственная поддержка за 2021 год составила 31,7 млн. рублей.

В рамках реализации стратегического плана развития района необходима существенная реорганизация и модернизация агропромышленного комплекса, создание вертикально интегрированных структур, включающих наряду с производством сельскохозяйственной продукции предприятия по ее хранению, глубокой переработке и выпуску конкурентоспособной продукции. В районе имеются собственные торговые и сбытовые сети.

Основными факторами, сдерживающими развитие агропромышленного комплекса в Аксайском районе, являются:

- рыночные – диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию, промышленную продукцию и энергоносители;
- финансово-экономические – недостаточный объем государственной поддержки развития сельского хозяйства и социального обустройства села;
- природно-климатические – существенная зависимость производства продукции растениеводства от природных и погодных условий;
- противоэпизоотические – риск распространения эпидемии инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных вследствие несоблюдения

ветеринарных требований к содержанию сельскохозяйственных животных и финансовой неустойчивости хозяйств.

Таблица 18

SWOT-анализ факторов развития агропромышленного комплекса  
в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>Наличие плодородных земель и теплого климата как благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства;</p> <p>внедрение в сельхозпредприятиях ресурсосберегающих технологий, агроландшафтной системы земледелия;</p> <p>наличие рынков сбыта для местной сельскохозяйственной продукции, в т.ч. эко-продукции с высокой добавленной стоимостью, на рынке Ростовской области;</p> <p>удобная логистика поставок и доступ на рынки Ростовской области</p>	<p>Наличие неиспользуемых по назначению сельскохозяйственных угодий, конкуренция на земельные ресурсы со стороны сектора массового жилищного строительства и промышленности;</p> <p>дефицит квалифицированных кадров в отрасли, сокращение числа занятых в сельхозпроизводстве и отток трудоспособного населения в город;</p> <p>не восстановлены отрасли овощеводства открытого и закрытого грунта, плодоводства, виноградарства и виноделия;</p> <p>наличие неиспользуемых производственных мощностей (животноводческие фермы);</p> <p>высокий уровень износа сельскохозяйственной техники;</p> <p>отсутствие у большинства сельхозпредприятий и крестьянско-фермерских хозяйств финансовых возможности для ускоренного обновления техники и модернизации производства;</p> <p>рискованные условия земледелия для выращивания сельскохозяйственной продукции на открытом грунте;</p> <p>экологические риски от деятельности птицеводческих и животноводческих комплексов;</p> <p>инфраструктурные ограничения в рамках транспортно-логистического комплекса;</p> <p>низкий уровень внедрения научных разработок и инноваций в сельскохозяйственное производство</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>Дальнейшее развитие растениеводства, в том числе возрождение садоводства и виноградарства;</p> <p>дальнейшее развитие животноводства, в том числе создание предприятий в новых для района подотраслях животноводства, аквакультуры;</p> <p>создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации;</p> <p>развитие «умного» сельского</p>	<p>Высокие риски природно-климатических аномалий и возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций;</p> <p>низкая урожайность в производстве сельскохозяйственной продукции;</p> <p>рост цен на ресурсы, влияющие на себестоимость сельскохозяйственной продукции</p>

\*«Умное» сельское хозяйство – это концепция, которая основана на использовании сельскохозяйственными товаропроизводителями различных инновационных цифровых решений, позволяющих максимально автоматизировать сельскохозяйственную деятельность, повысить урожайность и улучшить финансовые показатели.

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Рост объема производства валовой продукции сельского хозяйства.

Индикатор 1. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства:

2021 год – 5,4 млрд. рублей;

2022 год – 6,1 млрд. рублей;

2024 год – 6,4 млрд. рублей;

2030 год – 7,3 млрд. рублей.

*Структурные цели*

1. Увеличение добавленной стоимости агропромышленного комплекса.

2. Повышение конкурентоспособности продукции.

3. Увеличение объемов производства продукции АПК.

4. Увеличение доли перерабатывающей промышленности в общем объеме продукции АПК.

5. Сохранение и воспроизводство плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения как основного средства производства.

6. Устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

7. Профилактика и ликвидация болезней животных.

8. Увеличение доли животноводства в структуре сельского хозяйства.

Индикатор 2. Доля животноводства в структуре сельского хозяйства:

2021 год – 9,6 процентов;

2024 год – 27,3 процентов;

2030 год – 27,8 процентов.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Повышение технико-технологического уровня развития агропромышленного комплекса.

Мероприятие 1.1. Стимулирование использования новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий.

Мероприятие 1.2. Создание условий для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства.

Задача 2. Развитие инфраструктуры агропромышленного комплекса.

Мероприятие 2.1. Повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий на основе роста эффективности и рентабельности сельскохозяйственного производства при использовании современного технологического оборудования, инновационных разработок, наращивания генетического потенциала животноводства.

Мероприятие 2.2. Стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе.

Мероприятие 2.3. Повышение конкурентоспособности товаров местных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Мероприятие 2.4. Создание и продвижение брендов сельскохозяйственной продукции и продуктов питания Аксайского района на внешних и внутренних рынках.

Мероприятие 2.5. Улучшение кадрового обеспечения отрасли.

Мероприятие 2.6. Содействие обеспечению бизнеса инженерной инфраструктурой, доступом к основным транспортным коммуникациям района и решение вопросов организации эффективной логистики.

Задача 3. Сохранение и воспроизводство плодородия почв.

Мероприятие 3.1. Стимулирование сельхозтоваропроизводителей района для выполнения агротехнических, агрохимических, фитосанитарных и мелиоративных мероприятий по сохранению и восстановлению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

Мероприятие 3.2. Сохранение оросительных систем.

Задача 4. Повышение урожайности сельскохозяйственных культур.

Мероприятие 4.1. Увеличение удельного веса площади, засеваемой элитными семенами.

Мероприятие 4.2. Увеличение количества вносимых удобрений, использование новых видов удобрений.

Задача 5. Развитие животноводства.

Мероприятие 5.1. Нарращивание поголовья животных и птицы во всех категориях хозяйств.

Мероприятие 5.2. Создание предпосылок для устойчивого экономического и технологического развития отрасли животноводства района.

Мероприятие 5.3. Развитие племенной базы животноводства района.

Мероприятие 5.4. Улучшение кормовой базы с использованием современных технологий уборки и заготовки кормов.

Мероприятие 5.5. Поддержка фермерских хозяйств.

Задача 6. Развитие овощеводства, плодоводства и их переработки.

Мероприятие 6.1. Стимулирование внедрения технологий орошения, адаптации новых сортов овощных культур и картофеля к конкретным почвенно-климатическим условиям района, соблюдение экологически безопасных технологий применения удобрений и средств защиты.

Задача 7. Устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

Мероприятие 7.1. Улучшение жилищных условий в сельской местности и обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе.

Мероприятие 7.2. Обеспечение занятости и повышение доходов сельского населения.

Мероприятие 7.3. Развитие инженерной инфраструктуры, современных информационно-телекоммуникационных технологий, повышение доступности сельского населения к услугам радио и телевизионного вещания, электросвязи и почтовой связи.

*Стратегическая проектная инициатива: «Высокотехнологичный агропромышленный комплекс»*

*Основные параметры:*

1. Содействие производству экологически чистой агропродукции и переходу на современные экологичные способы ведения хозяйства.

2. Содействие апробированию, а впоследствии и внедрению пилотного проекта по точному земледелию на территории Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный Ростовский аграрный научный центр»



(ФГБНУ ФРАНЦ) как базовой организации, обладающей достаточным научным и производственным потенциалом,

3. Увеличение объема инвестиций в основной капитал предприятий агропромышленного комплекса.

4. Поддержка фермеров и развитие сельской кооперации.

5. Увеличение доли животноводства в структуре сельского хозяйства.

### 3.1.4. Строительный комплекс

Состояние и тенденции развития.

Строительство – ведущая отрасль народного хозяйства, где решаются жизненно важные задачи структурной перестройки материальной базы производственного потенциала территории и развития непроизводственной сферы. От эффективности функционирования строительного комплекса во многом зависят как уровень социально-экономического муниципального образования, так и конкурентоспособность его экономики.

Аксайский район располагает развитым строительным комплексом, находится в числе наиболее перспективных на территории Юго-Западного внутриобластного района, его основной инвестиционной площадкой.

Строительный комплекс района включает сектора строительства зданий и сооружений и производства строительных материалов.

#### *Жилищное строительство*

Основные векторы развития жилищного строительства в Аксайском районе на среднесрочную и долгосрочную перспективы будут определять ситуация на рынке жилья, в том числе г. Ростова-на-Дону, документы территориального планирования, планирования размещения производительных сил, существующие и прогнозируемые потребности населения в жилье и его покупательская способность, развитие строительного комплекса.

Последние годы в районе сохраняются позитивные тенденции по вводу жилья.

За 2022 год в Аксайском районе введено 320,7 тыс. кв.м жилья, что выше уровня 2021 года в 1,9 раза. Из них 80,9% или 259,6 тыс. кв.м - индивидуальное жилье.

Наиболее активно строительство ведется в городе Аксае, Большелогском и Щепкинском сельских поселениях.

Таблица 19

### Динамика ключевых показателей развития строительной сферы

#### Аксайского района в 2014-2022 годах

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
	<i>Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», млрд. рублей</i>								
Аксайский район	12,5	7,4	14,8	14,8	7,3	9,9	4,4	12,8	16,0
Доля АР в РО, %	8,7	4,3	9,3	8,6	5,5	6,9	3,0	5,7	х
Место среди муниципальных районов	1	2	1	1	1	1	1	1	х
	<i>Ввод в действие жилых домов, тыс. кв.м</i>								
Аксайский район	98,9	106,7	107,4	107,8	108,8	168,9	198,1	170,9	320,7
Доля АР в РО, %	4,3	4,4	4,7	4,6	4,6	6,5	7,6	6,4	11,9
Место среди	1	1	1	1	1	1	1	1	1

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
муниципальных районов									

Традиционно значительную долю в объемах вводимого жилья в Аксайском районе составляет строительство индивидуальных домов.

При этом в Аксайском районе активно развивается и строительство малоэтажного многоквартирного жилья.

Перспективным является развитие строительства среднеэтажного и малоэтажного многоквартирного жилья.

Увеличение объемов нового жилищного строительства будет стимулом для роста различных форм малого предпринимательства в сфере строительства, повысит спрос на строительные услуги, расширит потенциальный рынок для строительных предприятий и организаций района.

В настоящее время на территории Аксайского района реализуются проекты по строительству:

в Большелогском сельском поселении - 6 коттеджных поселков.

в Щепкинском сельском поселении - 11 коттеджных поселков.

Старочеркасском сельском поселении - 2 коттеджных поселка.

Аксайском городском поселении - 3 коттеджных поселка.

Самый крупный из планируемых инвестпроектов в районе – строительство поселка площадью 43,6 га в Аксайском районе. Инвестором проекта выступает группа компаний «Премиум», застройщиком – специально сформированное под проект ООО «Мегастрой».

Наряду с уже построенной малоэтажной многоквартирной жилой застройкой в поселке Темерницкий запланировано строительство среднеэтажных многоквартирных жилых домов ориентировочной площадью ввода жилья 170 тыс. кв.м с объектами социальной инфраструктуры. В настоящее время осуществляется подготовка документации по планировке территории.

Также в западной части поселка Красный Колос запланировано строительство смешанной жилой застройки (индивидуальное жилищное строительство, малоэтажная многоквартирная жилая застройка) суммарной площадью ввода жилья 170 тыс. кв.м, с двумя детскими садами и школой, а также объектами обслуживания жилой застройки.

Таблица 20

SWOT-анализ факторов развития строительного комплекса в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Высокий спрос на земельные участки для индивидуального жилищного строительства, в том числе сезонного типа	Низкая инновационная активность строительных организаций; трудности постановки объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и процедур государственной регистрации прав на недвижимое имущество; необходимость перехода к экологичным технологиям строительства
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Формирование современной комфортной городской среды путем	Дефицит земель для развития; дефицит кадров строительных

<p>комплексного развития территорий;  повышение эффективности  строительной деятельности за счет  внедрения новых технологий;  цифровизация строительной  отрасли</p>	<p>специальностей;  административные ограничения при  реализации проектов жилищного  строительства;  недостаточная обеспеченность  микрорайонов новой жилой застройки  объектами соцкультбыта, а также  транспортной инфраструктурой</p>
---	--

Система целей и механизм реализации.

*Динамическая цель*

1. Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства.

Индикатор 1. Ввод в действие жилых домов:

2021 год – 170,9 тыс. кв. метров;

2022 год – 320,7 тыс. кв. метров;

2024 год – 327,0 тыс. кв. метров;

2030 год – 388,4 тыс. кв. метров.

*Структурная цель*

1. Улучшение жилищных условий семей.

*Приоритетные задачи и мероприятия*

Задача 1. Создание условий для вовлечения в оборот в целях жилищного строительства земельных участков, в том числе застроенных, путем комплексного развития территорий.

Мероприятие 1.1. Повышение эффективности использования земельных ресурсов путем выявления перспективных для вовлечения в целях жилищного строительства территорий, из состава застроенных и пустующих (в том числе нежилых), в границах поселений.

Мероприятие 1.2. Создание условий для сбалансированного и устойчивого развития поселений и городских округов путем разработки и (или) актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Мероприятие 1.3. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства, в том числе для создания стандартного жилья, путем обеспечения мероприятий по снижению административных барьеров.

Мероприятие 1.4. Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков для многоквартирного и индивидуального жилищного строительства.

Мероприятие 1.5. Актуализация местных нормативов градостроительного проектирования в соответствии с требованиями градостроительного законодательства (в том числе внесение в региональные и местные нормативы градостроительного проектирования норм расчета служебных помещений (участковых пунктов) полиции при массовой жилой застройке).

Задача 2. Выполнение государственных обязательств по улучшению жилищных условий граждан.

Мероприятие 2.1. Содействие обеспечению прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Аксайского района.

Мероприятие 2.2. Содействие в реализации мероприятия по стимулированию жилищного строительства в рамках федерального проекта «Жилье».

Мероприятие 2.3. Переселение граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (в том числе мероприятия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда»).

Мероприятие 2.4. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Мероприятие 2.5. Содействие развитию арендного жилищного строительства.

Мероприятие 2.6. Цифровизация строительной отрасли.

Задача 3. Повышение эффективности процедур постановки объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет, а также процедур государственной регистрации прав на недвижимое имущество в рамках достижения показателей целевой модели «Подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 1139-р.

Мероприятие 3.1. Сокращение сроков и повышение качества процедур по постановке на кадастровый учет и регистрации прав (в первую очередь, предоставление соответствующих государственных услуг в электронном виде и через МФЦ; обеспечение электронного межведомственного взаимодействия; оптимизация регламентов оказания соответствующих государственных услуг).

Мероприятие 3.2. Информирование о нормах действующего законодательства в сфере постановки на кадастровый учет и регистрации прав.

Мероприятие 3.3. Учет в Едином государственном реестре недвижимости предусмотренных законодательством сведений об объектах недвижимости (в том числе проведение соответствующих землеустроительных и комплексных кадастровых работ).

Задача 4. Развитие сектора производства строительных материалов, техники и оборудования.

Мероприятие 4.1. Содействие развитию производства строительных материалов.

Мероприятие 4.2. Повышение эффективности строительной отрасли за счет внедрения новых технологий.

*Стратегическая проектная инициатива: «Обеспечение роста строительной сферы как одного из драйверов развития экономики Аксайского района»*

*Основные параметры:*

1. Комплексное развитие территорий.
2. Ввод в эксплуатацию многоквартирных домов.
3. Синхронизация строительства жилья с объектами транспортной, социальной, инженерной инфраструктуры.
4. Развитие индустриального жилищного строительства.

### **3.1.5. Малый и средний бизнес**

Состояние и тенденции развития.

Малый бизнес действует во всех отраслях экономики Аксайского района. Рост предпринимательской активности населения подтверждается ежегодным увеличением количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Большая часть, 40,9%, субъектов МСП Аксайского района сконцентрирована в торговле и сфере услуг. Операциями с недвижимым имуществом занято 13,7%, строительством - 11,6%.

На малые и средние предприятия приходится около 30% оборота по полному кругу организаций и предприятий Аксайского района и около 14% объема частных инвестиций в основной капитал в целом по району.

Следует отметить, что в связи с изменением методики расчета показателей Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 года № 542 в состав занятых в секторе МСП включены самозанятые граждане. С 2019 года самозанятые были включены в расчет численности занятых в сфере МСП в ряде пилотных регионов России, а с 2020 года – уже по всей стране.

Таблица 21

### ДИНАМИКА

ключевых показателей развития малого и среднего предпринимательства  
Аксайского района в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	5	6	7	8	9	10
Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан (тыс. человек)						
Аксайский район	статистика данного показателя не велась			20785	23297	26127
Темп роста, %				105,1	112,1	112,1
Доля вида экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей среднесписочной численности малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) (процентов)						
Аксайский район	28,6	28,9	25,0	27,4	28,5	29,7
Доля видов экономической деятельности «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) (процентов)						
Аксайский район	1,7	1,8	1,9	1,7	1,7	1,7

Программный подход позволяет проводить планомерную работу по созданию благоприятного предпринимательского климата в районе, препятствовать проявлению коррупции, осуществлять мониторинг влияния программных мероприятий на показатели работы субъектов малого и среднего бизнеса. Результатом реализации мероприятий подпрограммы стал успешно развивающийся сектор экономики, во многом обеспечивающий решение социальных задач.

Предприниматели Аксайского района пользуются финансовыми услугами, предоставляемыми Некоммерческой организацией «Гарантийный фонд Ростовской области», Автономной некоммерческой организацией «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства».

Для малых предприятий предусмотрены специальные налоговые режимы, позволяющие оптимизировать систему учета и налоговых платежей.

Информация об имуществе, предназначенном для оказания поддержки предпринимателям, размещена на сайтах администраций поселений и района. Реализуется политика Администрации Аксайского района и администраций поселений по формированию перечней муниципального имущества для передачи в пользование субъектам МСП.

Важную роль для развития малого и среднего предпринимательства играет снятие административных барьеров, препятствующих занятию рыночных ниш на рынке товаров, работ, услуг Аксайского района. С этой целью на территории района реализуются составляющие Стандарта развития конкуренции.

Малые предприятия участвуют в закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд компаний с государственным участием.

В районе имеется значительный потенциал для развития малого и среднего бизнеса, увеличения их реального вклада в экономику и социальную сферу района. Ускорение темпов экономического роста, выравнивание уровня развития поселений, увеличение занятости населения связано, прежде всего, с ростом числа субъектов малого предпринимательства, повышением их инвестиционной активности и конкурентоспособности.

Малое предпринимательство в настоящее время является одним из основных стратегических резервов ускоренного экономического и социального развития района. Проблемой остается отставание среднего размера заработной платы на малых предприятиях от среднего размера заработной платы по всем секторам экономики.

Большие возможности для малого бизнеса предоставляются в связи развитием в районе туризма.

Таблица 22

SWOT-анализ факторов развития малого и среднего предпринимательства в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>Благоприятный деловой климат для развития предпринимательства и бизнеса, способствующий значительному ежегодному росту числа субъектов малого бизнеса, увеличению его оборота и вклада в экономику района;</p> <p>наличие широкого рынка сбыта продукции и услуг субъектов МСП</p>	<p>Высокий уровень конкуренции со стороны крупного бизнеса;</p> <p>низкая инновационная активность бизнеса;</p> <p>недостаточный уровень взаимодействия промышленных предприятий района и субъектов МСП на условиях субконтрактинга;</p> <p>высокая доля торговли в структуре деятельности малого бизнеса;</p> <p>низкое проникновение банковских кредитов в следствие высоких ставок по кредитам, недостаточных стимулов к развитию бизнеса в условиях макроэкономических потрясений;</p> <p>высокая стоимость энергоресурсов (электроэнергия и газ)</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>Создание условий для развития нового бизнеса, поддержка бизнес-инициатив;</p> <p>решение социальных проблем за счет повышения деловой активности МСП в социальной сфере;</p>	<p>Высокая стоимость заемных средств;</p> <p>административные барьеры;</p> <p>недобросовестная конкуренция со стороны неформального сектора</p>

увеличение уровня развития малых и средних предприятий обрабатывающих производств; расширение глобальных рыночных возможностей для МСП в результате развития электронной торговли	
---	--

Система целей и механизм реализации.

*Динамическая цель*

1. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан.

Индикатор 1. Среднесписочная численность работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан:

2021 год – 23,3 тыс. человек;

2022 год – 26,1 тыс. человек;

2024 год – 26,2 тыс. человек;

2030 год – 29,7 тыс. человек.

*Структурные цели*

1. Увеличение доли вида экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей).

Индикатор 2. Доля вида экономической деятельности «Обрабатывающие производства» среднесписочной численности работников в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей):

2021 год – 28,5 процента;

2022 год – 29,7 процента;

2024 год – 30,0 процента;

2030 год – 30,1 процента.

2. Увеличение доли видов экономической деятельности «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей).

Индикатор 3. Доля видов экономической деятельности «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей):

2021 год – 1,7 процента;

2022 год – 1,7 процента;

2024 год – 1,8 процента;

2030 год – 1,9 процента.

*Приоритетные задачи и мероприятия*

Задача 1. Содействие формированию деловых контактов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятие 1.1. Содействие увеличению числа пользователей регионального портала закупок малого объема из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятие 1.2. Содействие участию субъектов малого и среднего предпринимательства в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях.

Задача 2. Стимулирование выхода субъектов МСП из ненаблюдаемого сектора экономики, искажающего конкуренцию.

Мероприятие 2.1. Популяризация предпринимательской деятельности и формирование положительного образа современного предпринимателя.

Мероприятие 2.2. Популяризация самозанятости посредством информирования граждан о выгодах и возможностях применения льготного режима налогообложения (специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

Задача 3. Реализация мероприятий по проведению реформы контрольно-надзорной деятельности.

Мероприятие 3.1. Применение дистанционных методов контроля и надзора в контрольно-надзорной деятельности.

Мероприятие 3.2. Внедрение механизма досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении муниципального контроля.

Мероприятие 3.3. Обеспечение подготовки контрольных (надзорных) органов к электронному документообороту.

Задача 4. Информационная поддержка начинающих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело.

Мероприятие 4.1. Содействие созданию единой информационной системы по вопросам ведения предпринимательской деятельности и поддержки бизнеса

Мероприятие 4.2. Реализация в общеобразовательных организациях курса (модуля) «Основы предпринимательской деятельности» в рамках части учебного плана, формируемого участниками образовательного процесса, или внеурочной деятельности (по решению общеобразовательной организации).

Мероприятие 4.3. Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, проведение конкурсов начинающих предпринимателей.

Мероприятие 4.4. Содействие созданию и развитию института стажерства и наставничества на предприятиях малого и среднего бизнеса.

Мероприятие 4.5. Информирование субъектов МСП и самозанятых граждан о мерах государственной поддержки.

Задача 5. Развитие конкуренции на товарных рынках.

Мероприятие 5.1. Реализация и актуализация плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в районе.

Мероприятие 5.2. Мониторинг состояния конкурентной среды на товарных рынках Аксайского района.

Мероприятие 5.3. Информирование субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в районе.

Мероприятие 5.4. Подготовка и размещение доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на территории Аксайского района.



*Стратегическая проектная инициатива 1 «Создание условий для развития бизнеса в высокотехнологичном секторе»*

*Основные параметры:*

1. Рост оборота малых и средних предприятий к 2030 году до 88,4 млрд. рублей (в действующих ценах, рост в 1,6 раза к 2021 году).
2. Рост объема инвестиций в основной капитал субъектов малого и среднего предпринимательства.
3. Рост инновационной активности предприятий МСП.
4. Рост численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан.

*Стратегическая проектная инициатива 2 «Создание условий для развития социального предпринимательства»*

*Основные параметры:*

1. Содействие субъектам МСП в присвоении статуса социального предприятия.
2. Проведение информационной кампании о доступных мерах поддержки субъектов МСП, включенных в реестр социальных предприятий.
3. Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в перечень социальных предпринимателей и субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, о предоставлении грантов на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства или проектов в сфере предпринимательской деятельности соответственно.

### **3.1.6. Туризм**

Состояние и тенденции развития.

В Аксайском районе туризм определен одной из стратегически значимых задач.

Главная цель развития туризма заключается в формировании благоприятных условий для создания конкурентоспособной туристско-рекреационной отрасли в качестве одной из приоритетных отраслей экономики, обеспечивающей, с одной стороны, спрос потребителей на удовлетворение своих потребностей в туристско-рекреационных услугах, а с другой, значительный вклад в социально-экономическое развитие района за счет увеличения доходной части бюджета, притока инвестиций, увеличения числа рабочих мест, сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного наследия.

Таблица 23

Динамика ключевых показателей развития индустрии гостеприимства Аксайского района в 2014-2021 годах

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Количество экскурсантов, тыс. человек</i>								
Аксайский район	150,4	154,8	138,4	148,1	153,6	155,9	103,4	149,8
<i>Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, человек</i>								
Аксайский район	37,5	49,7	58,5	77,8	100,8	88,0	35,4	82,3

В качестве основных задач развития туризма выступают:

- определение основных направлений деятельности по повышению туристской привлекательности Аксайского района;
- поддержка предпринимательства в сфере туризма;

- стимулирование развития материальной базы туристской отрасли путем привлечения инвестиций для реконструкции действующих и создания новых туристских объектов и средств размещения;

- развитие инфраструктуры туризма, необходимое для повышения конкурентоспособности на туристическом рынке что, в свою очередь, скажется на развитии социальной инфраструктуры района;

- создание условий для развития в Аксайском районе внутреннего туризма – возрастание рисков возникновения эпидемий, нестабильности геополитической обстановки и связанные с ними ограничения на выездной туризм, высокий туристский потенциал, активная государственная туристская политика стали ключевыми факторами формирования устойчивой тенденции роста спроса на внутренний туризм;

- создание условий для развития событийного и спортивного туризма, опирающегося на привлечение массового контингента туристов, пользуясь каким-либо событием в жизни района, разработка событийного и спортивного календаря;

- проведение активной рекламно-информационной кампании по продвижению туристского продукта Аксайского района.

Аксайский район располагает огромным потенциалом для развития многих видов туризма. Из них наиболее приоритетными, определяемыми потребительским спросом, являются:

- рекреационный туризм (туризм с целью развлечений и отдыха – отдых на воде, отдых на селе, рыбалка и охота);

- культурно-исторический (познавательный туризм). Данный вид туризма является одним из приоритетных в Аксайском районе. На территории Аксайского района находится Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник, являющийся на сегодня одним из наиболее привлекательных этнографических центров туризма Южного региона, в котором расположены ценные градостроительные ансамбли и комплексы. Привлекают внимание туристов и экспонаты Государственного областного учреждения культуры «Аксайский военно-исторический музей (Таможенная застава, Военно-исторический комплекс, Почтовая станция), экспозиции культурно-исторического туристского комплекса «Казачий Дон»;

- автомобильный туризм (автотуризм);

- этнографический и событийный виды туризма. Событийный туризм предусматривает под собой путешествия, приуроченные к проведению народных праздников, дней города, фестивалей, конкурсов, выставок, ярмарок. Такие мероприятия отмечены значительной массовостью, что позволяет организовать дополнительно культурные и экскурсионные программы, активизировать продажу изделий традиционных ремесел и сувениров. Ежегодно в станице Старочеркасской проводится множество фольклорных, религиозных, казачьих праздников, на которые собирается большое количество гостей. В 2022 году в станице прошли праздничные торжества и фестиваль фейерверков, посвященные 350-летию Петра I, гастрономический фестиваль «Донская уха», фестиваль казачьей культуры «Нет вольнее Дона Тихого», «Играет песня над Доном», традиционный фестиваль казачьего фольклора «Дон православный». В календарь событийных мероприятий на 2023 год включены мероприятия, посвященные празднованию Года атамана М.И. Платова в Аксайском районе. Проводимые мероприятия являются мощным

импульсом развития массового туризма и способствуют увеличению потока туристов и экскурсантов.

- спортивный туризм. Спортивный туризм связан с поездками с целью активного или пассивного участия в спортивных мероприятиях. Благодаря достаточному развитию спортивных объектов и строительству новых данный вид туризма в районе имеет значительные перспективы.

Несомненно, туристическим центром Аксайского района является станция Старочеркасская. Станция входит в ряд туристических маршрутов Ростовской области: этнографический маршрут «Большой казачий круг», «Традиции донских казаков», «Дорогами казаков», «Выходные на Вольном Дону», «Сокровища старого города. Станция Старочеркасская». 25 октября 2021 года станция официально включена в Ассоциацию самых красивых деревень и городков России. В станции с 2014 года реализованы мероприятия «Дорожной карты» развития станции Старочеркасской, утвержденной Губернатором Ростовской области – проведена реконструкция и капитальный ремонт 27 улиц, водопроводных сетей, созданы 2 парковые зоны площадью 4 и 6 га, концертная площадка, экспозиционная площадка «Даниловский бастион», установлены знаки туристской навигации. В 2022 году в рамках национальных проектов «Безопасные и качественные дороги», «Формирование комфортной городской среды» завершены работы по капитальному ремонту улицы Полевой – подъездной улицы к станции с обустройством тротуаров и уличного освещения и автомобильной парковки на 250 мест. Все это способствовало комплексному развитию инфраструктуры станции, сохранению культуры донского казачества, повышению уровня проведения культурных и туристских мероприятий.

Таким образом, значительным потенциалом для развития в Аксайском районе обладают культурно-познавательный, событийный, рекреационный виды туризма. Иные виды туризма в перспективе могут развиваться как сопутствующие направления туристской индустрии.

В контексте развития туристской привлекательности Аксайского района рассматриваются следующие составляющие туристской инфраструктуры:

- инфраструктура туроперейтинга;
- транспортная инфраструктура;
- индустрия гостеприимства;
- рекреационная инфраструктура;
- информационная структура;
- торговая инфраструктура;
- индустрия питания.

#### 1. Инфраструктура туроперейтинга.

Основные направления развития туристических агентств, расположенных на территории Аксайского района, – въездной и внутренний туризм, корпоративное обслуживание, реализация экскурсионных программ по Аксайскому району.

#### 2. Транспортная инфраструктура.

Выгодное территориально-географическое положение, непосредственноехождение на территории района транспортной артерии федерального значения М-4 «Дон», наличие международного аэропорта «Платов» оказывают положительное влияние на количество и интенсивность туристских потоков, создают предпосылки для развития внутреннего и международного туризма.

#### 3. Индустрия гостеприимства.

На территории района (по состоянию на 31 декабря 2022 года) осуществляют деятельность 30 гостиниц на 460 номеров, в которых могут разместиться порядка 1 200 человек. Всеми гостиницами пройдена процедура классификации.

Одним из ключевых и актуальных вопросов развития гостиничной индустрии является повышение постоянного качества предлагаемых гостиничных услуг и самого продукта для достижения мировых стандартов. Состояние в районе коллективных средств размещения не всегда обеспечивает в достаточной степени удовлетворение потребностей потребителя в туристских услугах, а также возможности приема иностранных гостей на уровне современных международных стандартов обслуживания.

#### 4. Рекреационная инфраструктура.

На территории Аксайского района расположены: пляжные зоны, зоны отдыха у воды, благоустроенные парки, скверы, гольф-клуб «Дон», культурно-исторический туристский комплекс «Казачий Дон», ледовый каток «ЛедАкс», спортивные площадки, спортивные залы, плавательные бассейны. Живописные пейзажи Аксайского района притягивают городских жителей и туристов, предпочитающих городской суете отдых на природе.

#### 5. Информационная структура.

Организация информационного обмена и предоставление рекламной информации - достаточно распространенный способ установления новых перспективных туристских связей. Хорошая рекламная деятельность, привлечение СМИ могут способствовать формированию положительного туристского имиджа и продвижению туристского потенциала района.

На современном этапе развития туризма актуальным становится вопрос об уровне информационного комфорта туристов. В современном обществе информация становится одним из наиболее важных ресурсов. Развитие туризма требует наличие достоверных данных различной тематики: о туристском потенциале территории, туристских потребностях и спросе, туристском предложении и многом другом. На стратегическом уровне управления развитием внутреннего и въездного туризма на первый план выходят такие характеристики информации, как полнота, комплексность и систематизированность данных. Таким образом, одной из задач развития туризма становится повышение эффективности информационного обмена между субъектами туристской деятельности. Источниками получения туристской информации могут быть: элементы туристской навигации, туристские информационные центры и другое.

Информация об Аксайском районе размещена на официальном сайте Администрации Аксайского района – [www.aksayland.ru](http://www.aksayland.ru), официальном сайте Правительства Ростовской области – [www.donland.ru](http://www.donland.ru), портале туризма Ростовской области – [www.visitdon.ru](http://www.visitdon.ru). Сведения о туристской инфраструктуре, достопримечательностях, туристских маршрутах Аксайского района размещены в мобильном приложении «Турист» геоинформационной системы Ростовской области.

В целях увеличения посещаемости объектов туристско-рекреационной инфраструктуры, прежде всего индивидуальными туристами, для повышения доступности и для максимальной интеграции объектов культурного наследия в туристский оборот разработана единая общероссийская Система навигации и ориентирующей информации для туристов.

Важным шагом в развитии туризма стала разработка маркетинговой стратегии туристской привлекательности Ростовской области, благодаря которой появился туристический бренд «Вольный Дон». Впервые в России туристический бренд был представлен в виде единой визуальной идентификации региона как системы брендинга муниципальных образований Ростовской области. Из 55 муниципальных образований в систему брендинга вошли 28. Аксайскому району, исходя из его исторических, природных и культурных особенностей, был присвоен цветовой код и набор пиктограмм для использования в полиграфической продукции, наружной рекламе, оформлении событийных мероприятий.

В рамках внедрения маркетинговой стратегии на территории региона выделено 7 туристских зон (территорий). Аксайский район вместе с городами Ростовом-на-Дону, Азовом и Новочеркасском, а также Мясниковским районом вошел в территорию «Большой Ростов».

#### 6. Торговая инфраструктура туризма.

Среди торговых предприятий, с точки зрения развития туристской привлекательности, наибольшего внимания заслуживают те, которые занимаются продажей товаров туристского спроса и сувенирной продукции. В настоящий момент таких предприятий недостаточно, в основном они размещены за пределами туристских маршрутов района, что значительно сокращает возможности туристов в приобретении сувениров.

#### 7. Индустрия питания.

Важным элементом туристской инфраструктуры являются предприятия общественного питания. В настоящее время на территории Аксайского района размещено более 60 ресторанов, баров и кафе. Соответственно, растут такие показатели, как количество посадочных мест и общий оборот предприятий общественного питания. Возможность попробовать аутентичную кухню должно стать одним из направлений развития индустрии питания. Стоит отметить, что для формирования привлекательного туристского имиджа района необходимо повышать уровень обслуживания в заведениях.

Таблица 24

SWOT-анализ факторов развития туризма в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Высокий туристско-рекреационный потенциал, наличие уникальных объектов культурного наследия, живописная природа; станция Старочеркасская – ближайшее к мегаполису колоритное аутентичное место с сохранившимся историческим наследием казачества, родина атамана Платова.	Несоответствие существующей туристской, обеспечивающей и транспортной инфраструктуры туристскому потенциалу района; недостаточная известность туристско-рекреационного потенциала района.
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Развитие туристско-рекреационного комплекса; вхождения района в областные туристические маршруты; возможность кооперации с соседними муниципальными районами для создания общих тематических туристских продуктов;	Реновация пространств без учета исторической идентичности.

<p>развитие профильных направлений туризма для массового круглогодичного отдыха;  развитие новых видов туризма, в т.ч. сезонного рекреационного туризма;  комплексная туристская маршрутизация.</p>	
---	--

Система целей и механизм реализации.

*Динамическая цель:*

1. Увеличение туристского потока на территории Аксайского района.

Индикатор 1. Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения:

2021 год – 82,3 тыс. человек;

2024 год – 84,0 тыс. человек;

2030 год – 87,1 тыс. человек.

Индикатор 2. Количество экскурсантов:

2021 год – 149,8 тыс. человек;

2024 год – 166,7 тыс. человек;

2030 год – 179,5 тыс. человек.

*Структурная цель:*

1. Повышение интереса к туризму и отдыху в Аксайском районе.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Развитие туристской и смежной инфраструктуры.

Мероприятие 1.1. Привлечение инвесторов для строительства новых и реновации существующих объектов туристской инфраструктуры.

Мероприятие 1.2. Создание комфортной среды, включая обеспечивающую инфраструктуру, туристскую навигацию, обеспечение пешеходной и транспортной доступности к туристским объектам и достопримечательностям, содействие кадровому обеспечению отрасли туризма.

Мероприятие 1.3. Содействие обеспечению на объектах туризма и отдыха беспроводного высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и максимальной зоны покрытия мобильной связи.

Задача 2. Комплексное продвижение Аксайского района как территории, востребованной для туризма и отдыха.

Мероприятие 2.1. Формирование и продвижение туристских маршрутов.

Мероприятие 2.2. Организация и проведение событийных мероприятий.

Мероприятие 2.3. Производство, популяризация и широкое распространение брендированной сувенирной продукции.

*Стратегическая проектная инициатива: «Продвижение туристского продукта Аксайского района».*

*Основные параметры:*

1. Создание условий для развития:

активных и рекреационных видов отдыха на побережье Дона для семейного, молодежного и детского отдыха с культурно-познавательными и оздоровительными целями;

организации отдыха на селе, этнографического, гастрономического туризма.

речных путешествий на круизных и других судах, в том числе на катерах и яхтах (строительство береговой инфраструктуры, формирование водных маршрутов).

2. Создание условий для привлечения инвестиций и внедрения передовых инновационных технологий в индустрию гостеприимства.

3. Сохранение идентичности, исторического наследия и этно-культурного своеобразия станицы Старочеркасской. Комплексная туристская маршрутизация: поиск, отбор, создание точек маршрутов.

### 3.1.7. Инвестиции

Состояние и тенденции развития.

Инвестиции обеспечивают функционирование и динамичное развитие экономики муниципального образования.

Инвестиции обеспечивают модернизацию и расширение производства, повышение конкурентоспособности выпускаемых товаров и оказываемых услуг. Целенаправленная работа по привлечению инвестиций позволяет сформировать дополнительные источники для пополнения бюджета и создать новые рабочие места.

Таблица 25

#### ДИНАМИКА

ключевого показателя инвестиционного развития Аксайского района в  
2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Частные инвестиции (млрд рублей)</b>									
Аксайский район	5,8	9,2	20,3	28,0	11,2	14,2	17,0	16,0	22,0
Темп роста в сопоставимых ценах. %	123,4	152,3	в 2,0 раза	1310	38,3	121,4	113,4	89,6	123,4
в т.ч ИЖС	1,1	1,9	1,8	1,7	0,8	2,7	4,4	5,6	10,4
<b>Инвестиции крупных и средних предприятий (млрд рублей)</b>									
Аксайский район	4,6	8,3	20,5	30,2	9,7	15,8	23,6	33,3	41,0

\*предварительные данные

На протяжении анализируемого периода в Аксайском районе наблюдается рост частных инвестиций. По итогам 2022 года их объем составил 22,0 млрд. рублей, что больше значения 2014 года на 16,4 млрд. рублей (в 3,8 раза).

Основной объем частных инвестиций в 2022 году (47,3%) сложился за счет индивидуального жилищного строительства (10,4 млрд. рублей против 5,6 млрд. рублей за 2021 год).

Выгодные экономико-географические характеристики сформировали функциональное назначение территории района в масштабах региона: размещение торгово-логистических комплексов, малоэтажное и среднеэтажное жилищное строительство, туризм и рекреация.

Администрация муниципального района использовала для привлечения инвесторов как сложение благоприятных факторов внешней среды (макроэкономические условия и тенденции, федеральное и региональное законодательное регулирование и инструменты стимулирования и поддержки инвестиций), так и внутренние факторы (эффективное управление экономикой района для недопущения снижения и стагнации основных показателей социально-экономического развития).

Ключевым моментом улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций является постоянное и эффективное сотрудничество органов власти с бизнес–сообществом.

Потенциальным инвесторам предоставляется на выбор ряд инвестиционных площадок.

В соответствии с постановлением Администрации Аксайского района от 26 июня 2015 года № 448 сформирован реестр приоритетных инвестиционных проектов, находящихся на контроле главы Администрации Аксайского района. Перечень инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Аксайского района, приведен в приложении 1.

В целях создания благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов постановлением Администрации Аксайского района от 28 июня 2016 года № 284 утвержден регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Одного окна», который регламентирует порядок взаимодействия Администрации Аксайского района, отраслевых (функциональных) органов Администрации Аксайского района, органов местного самоуправления городского и сельских поселений Аксайского района с субъектами инвестиционной деятельности при реализации инвестиционных проектов.

Для определения и реализации основных направлений инвестиционной политики постановлением Администрации Аксайского района от 24 февраля 2012 года № 159 создан Совет по инвестициям при главе Администрации Аксайского района, являющийся постоянно действующим коллегиальным консультативно-совещательным органом, призванным содействовать привлечению инвестиций в экономику Аксайского района.

В целом в Аксайском районе ведется активная инвестиционная политика, результатом которой является приток в район инвестиций, в том числе иностранных.

В районе есть ресурсы для масштабных инвестиций. Реализация имеющегося инвестиционного потенциала позволит увеличить объемы производства продукции, создать новые рабочие места, значительно повысить уровень жизни населения. Результативность всей Стратегии будет зависеть, в первую очередь, от успешного освоения инвестиционного потенциала района, а также комплексного повышение инвестиционной привлекательности посредством развития инфраструктуры (транспортной, инженерной, коммунальной).

Таблица 26

SWOT-анализ факторов развития инвестиционной привлекательности Аксайского района

Сильные стороны	Слабые стороны
Инвестиционно привлекательное расположение района, благоприятный инвестиционный климат; наличие природных ресурсов, привлекательных для туризма, инвестиционных вложений в развитие промышленности, агропромышленного комплекса; наличие свободных земель	Завершение инвестиционной стадии большинства крупных проектов на территории района (строительство аэропорта «Платов», реконструкция автомобильной дороги М-4 «Дон»), отсутствие новых сравнимых по масштабам проектов в среднесрочной перспективе; сохранение ограничений и барьеров для повышения эффективности привлечения и



промышленного назначения и сельскохозяйственного назначения и свободных инвестиционных площадок; реализация на территории района инфраструктурных проектов федерального и регионального значения	сопровождения инвесторов; низкая доступность заемных (в частности кредитных) средств для инвесторов; неравномерная инвестиционная привлекательность территорий Аксайского района
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Задействовать экономический и инновационно-технологический потенциал отечественных и иностранных инвестиций	Высокая стоимость и длительные сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры; отсутствие подготовленных для реализации новых инвестиционных проектов площадок дефицит специалистов для реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов; недостаточно эффективный механизм привлечения и дальнейшего сопровождения инвесторов

Система целей и механизм реализации.

*Динамическая цель*

1. Рост частных инвестиций в основной капитал.

Индикатор 1. Объем частных инвестиций в основной капитал:

2021 год – 16,0 млрд. рублей;

2024 год – 25,2 млрд. рублей;

2030 год – 28,5 млрд. рублей.

*Структурная цель*

Рост прямых иностранных инвестиций.

*Приоритетные задачи и мероприятия*

Задача 1. Преодоление сохраняющихся барьеров и ограничений для повышения эффективности привлечения и сопровождения инвесторов.

Мероприятие 1.1. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «единого окна» на территории района.

Мероприятие 1.2. Содействие актуализации инвестиционной карты Ростовской области.

Мероприятие 1.3. Адресная работа с субъектами инвестиционной деятельности в части ключевых экономических показателей

Задача 2. Совершенствование организационно-институциональной системы привлечения инвесторов.

Мероприятие 2.1. Повышение инвестиционной привлекательности территории Аксайского района.

Мероприятие 2.2. Развитие институциональной среды в сфере муниципально-частного партнерства.

Мероприятие 2.3. Содействие развитию благоприятной конкурентной среды.

*Стратегическая проектная инициатива: «Эффективная инвестиционная политика»*

*Основные параметры:*

1. Увеличение количества крупных инвестиционных проектов.
2. 100% достижение показателей целевых моделей улучшения инвестиционного климата.
3. Реализация к 2030 году не менее 3 инвестиционных проектов с участием иностранного капитала.

### **3.1.8. Инновации и производительность труда**

Состояние и тенденции развития.

Аксайский район, как и абсолютное большинство муниципальных районов Ростовской области, не обладает значительными природно-ресурсным потенциалом для развития производственной базы. Но высокий уровень экономического развития можно достичь за счет повышения качества управления территориальным развитием на основе инновационных решений в промышленности, сельском хозяйстве и сфере услуг.

Район располагает достаточным потенциалом для перехода на инновационный путь развития, предусматривающий, прежде всего, масштабное технологическое обновление производства на основе передовых научно-технических разработок и технологий. Работа в этом направлении осуществляется в районе уже на протяжении нескольких лет.

В Аксайском районе работают промышленные предприятия, применяющие передовые технологии. Прежде всего, это ООО ПКФ «Атлантис-Пак». Практически каждый год компания разрабатывает и запускает в производство новые виды продукции, расширяя ассортимент услуг.

Многие инвестиционные проекты, реализуемые на территории района, являются инновационными.

В современных условиях преимущество получают те предприятия, которые либо имеют собственный высококвалифицированный персонал, способный заниматься разработками новых технологий, либо работающие в тесной связи с научными учреждениями.

Система целей и механизм реализации.

*Динамическая цель:*

1. Увеличение объема отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг).

*Структурные цели:*

1. Рост удельного веса организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем объеме обследованных организаций.
2. Рост производительности труда на предприятиях базовых несырьевых отраслей.

*Стратегическая проектная инициатива: «Создание системы мотивации инновационной деятельности»*

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Содействие популяризации и повышение престижности инновационной деятельности.

Мероприятие 1.1. Формирование инновационного мышления у детей, молодежи и начинающих предпринимателей.

Мероприятие 1.2. Содействие освещению форм поддержки инновационной деятельности, а также результатов деятельности инновационных и высокотехнологичных предприятий.

*Основные параметры:*

1. Содействие созданию малых инновационных предприятий, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги с использованием результатов собственных научно-технических и технологических исследований, находящихся на начальной стадии развития и имеющих значительный потенциал коммерциализации.

2. Содействие развитию кооперации между малыми инновационными предприятиями и индустриальными партнерами.

3. Содействие реализации и развитию механизмов реализации национального проекта «Производительность труда», а также внедрению на предприятиях концепции бережливого производства и трансформации производственных процессов с целью повышения производительности.

### **3.1.9. Экспорт**

Состояние и тенденции развития.

Экспорт является одним из важнейших направлений деятельности для хозяйствующих субъектов и приоритетным направлением развития для региона в целом. Как правило, ведение стабильной экспортной деятельности свидетельствует о конкурентоспособности организации, усиливает ее инновационный потенциал, способствует росту компетенций. В текущих условиях глобализации, интернационализации бизнес-деятельности, интенсивного развития глобальных цепочек добавленной стоимости крайне важно активно участвовать в международном разделении труда.

Таблица 27

SWOT-анализ факторов развития экспорта в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Рост заинтересованности российских предприятий в осуществлении экспортной деятельности.	Нехватка на предприятиях компетенций и низкая осведомленность по актуальным вопросам внешнеэкономической деятельности; низкая осведомленность иностранных контрагентов об экспортном потенциале Ростовской области.
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Содействие развитию экспортного потенциала предприятий.	Высокие финансовые риски компаний в денежном выражении при выходе на внешние рынки; процедурные сложности при выходе компаний

Структура целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Нарастивание объемов несырьевого неэнергетического экспорта совокупного объема экспорта товарной продукции.

2. Увеличение экспорта услуг.

*Структурная цель:*

1. Увеличение экспортной активности субъектов МСП.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Содействие повышению компетенций экспортно ориентированных предприятий и их информационного обеспечения в сфере экспортной деятельности.

Мероприятие 1.1. Мониторинг и ведение реестра организаций Аксайского района, экспортирующих услуги.

Мероприятие 1.2. Содействие развитию экспорта туристских услуг.

Мероприятие 1.3. Информирование о наличии и специфике федеральных и региональных мер финансовой и нефинансовой поддержки со стороны АНО «Центр поддержки экспорта».

Мероприятие 1.4. Содействие информированию о формах и институтах поддержки, зарубежных рынках, форматах выхода на рынки в режиме «Единое окно» на интернет-портале donexport.ru;

Мероприятие 1.5. Содействие продвижению образовательных проектов АО «РЭЦ» «Школа экспортёров» и «Экспортный форсаж» в целях усиления информационно-образовательной поддержки экспортно ориентированных предприятий для выхода на международный уровень торговли и повышения эффективности экспортных поставок.

Задача 2. Развитие системы продвижения на экспорт.

Мероприятие 2.1. Содействие реализации регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Мероприятие 2.2. Привлечение предприятий района к участию в ежегодном конкурсе «Лучший экспортер Дона».

*Стратегическая проектная инициатива: « Содействие развитию экспорта»*

*Основные параметры:*

Активизация экспортных поставок и расширение стран-импортеров товарной продукции из числа перспективных растущих рынков несырьевой продукции: страны Юго-Восточной и Южной Азии, страны БРИКС, страны Центрально-Восточной Европы и СНГ, развивающиеся страны Африки и Латинской Америки.

### **3.2. Социальная политика**

Важнейшим показателем социально-экономического развития является уровень и качество жизни населения. Уровень жизни является материальной основой качества жизни. Рост уровня жизни, его позитивная динамика создают условия для улучшения качества жизни.

Достаточное качество жизни характеризуется низким уровнем заболеваемости и высокой продолжительностью жизни, высокой степенью социальной защищенности, доступностью к получению образования, к культурным ценностям, возможностью вести здоровый образ жизни, обеспеченностью благоустроенным жильем.

Меры, способствующие повышению уровня и качества жизни людей, связаны, прежде всего, с ускорением экономического роста и развитием человеческого потенциала, с высокой степенью решенности тех проблем, с которыми сталкивается население.

Главное конкурентное преимущество на современном этапе связано с уровнем развития человеческого потенциала и состоянием сфер, обеспечивающих его развитие. К таким сферам относятся, прежде всего, здравоохранение, образование, жилищное строительство. В этих сферах находится ключ к обеспечению высокого и устойчивого экономического роста за счет повышения качества человеческого потенциала. Поэтому развитие сфер, связанных с развитием человеческого потенциала, является в перспективе абсолютным приоритетом.

Первостепенное значение для их развития имеют опережающие темпы роста бюджетных расходов на них. Расходы районного бюджета социальной направленности за период с 2014 года возросли в 2 раза и составили в 2022 году 4 183,7 млн. рублей. Бюджетное финансирование образовательных учреждений района за этот период увеличилось с 1 370,1 млн. рублей до 2 382,4 млн. рублей или в 1,7 раза, учреждений культуры и спорта – с 50,0 млн. рублей до 111,0 млн. рублей или в 2,2 раза. Расходы на социальную защиту населения возросли в 2,1 раза – с 618,9 млн. рублей до 1 328,8 млн. рублей.

К основным факторам, определяющим уровень и качество жизни населения, можно отнести следующие:

- уровень доходов;
- качество и доступность медицинских услуг, продолжительность жизни людей;
- уровень доступности образования;
- социальная защита населения;
- культурный потенциал;
- обеспеченность учреждениями спорта;
- обеспеченность жильем;
- безопасность.

В Аксайском районе наблюдается положительная динамика показателей, характеризующих уровень доходов населения и, следовательно, косвенно характеризующих его уровень жизни.

Среднемесячная заработная плата населения Аксайского района, работающего на крупных и средних предприятиях, в последние годы более чем вдвое превышает прожиточный минимум. В масштабе региона достигнутый уровень на протяжении ряда лет остается одним из лучших: по величине среднемесячной заработной платы Аксайский район стабильно занимает 1-е место среди 43 муниципальных районов Ростовской области.

С целью повышения уровня жизни населения района стратегическим направлением должно стать создание новых высокотехнологичных предприятий и производств с большим количеством высокооплачиваемых рабочих мест.

### **3.2.1. Труд**

Состояние и тенденции развития.

Человеческий капитал Аксайского района является мощным ресурсом для развития экономики, его качественные и количественные характеристики зависят от проведения единой государственной и муниципальной политики в области труда и социальной защиты населения Ростовской области.

Устойчивость и сбалансированность рынка труда является одним из факторов, обеспечивающих конкурентоспособность района. Более половины занятого населения трудилось на крупных, средних предприятиях и в некоммерческих организациях. На численность и структуру трудовых ресурсов непосредственное влияние оказывает половозрастная структура населения, так как именно население трудоспособного возраста является основной составляющей трудовых ресурсов.

Перспективы расширения рынка труда связаны с активизацией инвестиционных процессов. Дальнейшее развитие должны получить предприятия транспорта, переработки сельскохозяйственной продукции, сфера услуг, а также такие сферы экономической деятельности как торговля, строительство и финансовый сектор.

Структура занятости населения Аксайского района характеризуется стабильной занятостью в промышленности, постепенным увеличением занятости в сфере торговли и услуг, что можно расценивать как положительную тенденцию, отвечающую современным тенденциям развития территории.

Отмечается нехватка высококвалифицированных кадров рабочих профессий. В связи с этим на первый план выходит проведение работы, направленной на поднятие престижа востребованных на рынке труда профессий. Основной упор должен быть сделан на совместную работу с работодателями и безработными гражданами, на разработку с организациями всех форм собственности перспективных планов подготовки кадров профессий, востребованных на рынке труда.

Таблица 28

**ДИНАМИКА**  
показателей сферы труда и социального развития  
Аксайского района в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Уровень безработицы (процентов)									
Ростовская область	1,0	0,9	0,8	0,8	0,8	0,8	5,1	0,8	0,5
Аксайский район	0,7	0,9	0,8	0,7	0,7	0,7	7,1	0,7	0,5
Среднемесячная заработная плата (рублей)									
Аксайский район	23756,4	24833,9	26346,3	28762,7	31610,64	33772,6	36114,8	41245,2	48984,7
Ранговое место в Ростовской области	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Индекс потребительских цен в % к предыдущему периоду									
Ростовская область	111,8	112,1	105,2	101,6	104,5	102,7	105,2	108,6	112,1

В январе-ноябре 2022 года средняя численность работающих в крупных и средних предприятиях и организациях района составляла 30 678 человек. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года численность возросла на 13,1%.

В 2021 году в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, вследствие принятия Правительством Российской Федерации мер по дополнительной материальной поддержке безработных граждан, введения упрощенного порядка регистрации граждан в качестве безработных и назначения пособия по безработице в дистанционном режиме на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» значительно выросла численность зарегистрированных безработных граждан. В январе-декабре 2022 года было зарегистрировано обратившихся с целью трудоустройства 3 126 человек (54,4% к уровню 2021 года). Уровень зарегистрированной безработицы в Аксайском районе составил 0,5%, по Ростовской области - 0,5%, по муниципальным районам - 0,7%. Нагрузка на одну вакансию на конец декабря 2022 года составила 0,1 человек.

ГКУ РО «Центр занятости населения Аксайского района» организована работа по увеличению числа вакансий, заявляемых работодателями. В 2022 году было трудоустроено 2 480 человек, в т.ч. 523 человека имели статус безработных. Доля трудоустроенных составила 79,3%.

На профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование были направлены 30 человек.

Социальные выплаты в период безработицы в 2022 году были выплачены на сумму 16,6 млн. рублей.

В 2022 году были реализованы дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Аксайского района в части организации общественных работ для ищущих работу и безработных граждан, а также временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения. В мероприятиях приняли участие 251 человек.

Уровень жизни трудящегося населения района – своевременная выплата достойной заработной платы, официальное трудоустройство, безопасные условия труда также зависит от проводимой социальной политики органов местного самоуправления и социальной ответственности работодателей. С целью содействия обеспечению безопасных условий трудовой деятельности на предприятиях Аксайского района внедряется программа «Нулевой травматизм», охват которой в 2022 году составил 79,0% от совокупного числа предприятий Аксайского района.

Так, доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения региона на 2022 год составила 21,7%. Ориентируясь на демографический прогноз Федеральной службы государственной статистики о численности населения по отдельным возрастным группам, можно прогнозировать дальнейший небольшой рост продолжительности жизни, который приведет к увеличению доли лиц старше трудоспособного возраста.

Таблица 29

SWOT-анализ факторов развития рынка труда в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Рост средней численности работающих в крупных и средних предприятиях и организациях района (по сравнению с 2020 годом численность возросла на 1,0%); среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (первое	Имеющаяся дифференциация в уровне жизни населения между городской и сельской местностью; влияние сезонного фактора на развитие бизнеса; значительная дифференциация в уровне

ранговое место в Ростовской области); снижения уровня безработицы в Аксайском районе (0,7% в 2021 г. при областном показателе – 0,8%); распространение ответственного отношения работодателя к организации рабочего пространства и условиям труда работников.	оплаты труда между отраслями экономики, а также между минимальным и максимальным уровнем заработной платы; отсутствие достаточного количества рабочих мест, особенно в сельской местности, главным образом для женщин и молодежи; большая доля трудоспособного населения вынуждена работать за пределами района.
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Создание комфортных и безопасных условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры; рост правовой грамотности населения в сфере труда; развитие дистанционной занятости.	Демографическое старение, оказывающее влияние на трудовые, финансовые и потребительские рынки; невыполнение организациями обязательств перед работниками по начислению заработной платы.

Мероприятия по сокращению и ликвидации задолженности по заработной плате реализуются в рамках районной межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и координации деятельности по снижению неформальной занятости. По состоянию на 1 января 2023 года по данным Ростовстата задолженность по заработной плате в Аксайском районе отсутствует.

Все большую популярность в развитых и развивающихся странах приобретает концепция нулевого производственного травматизма, разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО). «Vision Zero» или «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

Кроме того, появляются новые технологии, направленные на улучшение условий труда – научные решения, основанные на IT-решениях, – визуализация процессов, мониторинг состояния работников, обучение и тренинги. Проводится замена традиционных средств индивидуальной защиты на более унифицированные варианты, устраняющие избыточный функционал средств защиты.

В настоящее время правовая грамотность в сфере труда приобретает особую значимость, формирующийся средний класс предпочитает знать свои права и гарантии в сфере труда. Правовая компетенция работника – залог его профессиональной успешности в условиях трудовых отношений работников с негосударственным сектором экономики. Правовое просвещение в сфере труда формирует класс людей, которые не готовы работать в условиях, ущемляющих их права, и способных активно защищать свои интересы.

Дистанционная занятость развивается одновременно с развитием цифровых технологий, которые позволяют обеспечивать гибкие формы занятости с нефиксированным рабочим временем, подходящие для инвалидов, родителей с



несовершеннолетними детьми, студентов и низкооплачиваемых категорий работников (в качестве вторичной занятости).

Особую значимость дистанционные формы занятости приобретают в условиях возможной вынужденной изоляции, связанной с эпидемиологической, военной или иными типами угроз.

Кроме того, набирает популярность течение фрилансеров-путешественников, работников, чья занятость не зависит от их местонахождения и позволяет им путешествовать, не прерывая трудовую деятельность.

Система целей и механизм реализации.

*Динамическая цель:*

1. Снижение уровня регистрируемой безработицы.

Индикатор 1. Уровень безработицы:

2021 год – 0,7 процента;

2022 год – 0,5 процента;

2024 год – 0,47 процента;

2030 год – 0,45 процента.

*Структурные цели:*

1. Формирование безопасных условий труда.

Индикатор 2. Доля организаций, охваченных программой «Нулевой травматизм»:

2021 год – 79,0 процента;

2024 год – 81,0 процента;

2030 год – 85,0 процента.

2. Обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Содействие трудоустройству граждан и обеспечение работодателей работниками в соответствии с потребностями экономики.

Мероприятие 1.1. Содействие образовательным организациям и центрам занятости населения в проведении профориентационной работы.

Мероприятие 1.2. Проведение профориентационной работы с обучающимися общеобразовательных организаций, тематических родительских собраний, «круглых столов», направленных на профессиональное самоопределение обучающихся и планирование их профессиональной карьеры, а также повышение привлекательности рабочих профессий с участием работодателей.

Мероприятие 1.3. Привлечение обучающихся совместно с организациями дополнительного образования детей во внеучебное время к техническому и художественному творчеству с целью ранней профессиональной ориентации.

Задача 2. Обеспечение права на труд лиц, обладающих низкой конкурентоспособностью.

Мероприятие 2.1. Изучение структуры рынка труда и разработка мер по профессиональной ориентации, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, пенсионеров, инвалидов.

Мероприятие 2.2. Содействие профориентации, обучению и трудоустройству инвалидов.

Задача 3. Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан.

Мероприятие 3.1. Увеличение доли организаций Аксайского района, охваченных коллективно-договорным регулированием.

Мероприятие 3.2. Мониторинг состояния охраны труда на предприятиях и в организациях Аксайского района, консультирование работодателей по вопросам организации охраны труда с целью недопущения случаев производственного травматизма и (или) профессиональных заболеваний работников.

Задача 4. Комплексная поддержка безработных граждан при поиске работы.

Мероприятие 4.1. Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности.

Мероприятие 4.2. Организация ярмарок вакансий и учебных мест.

Мероприятие 4.3. Организация проведения оплачиваемых общественных работ.

Мероприятие 4.4. Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Мероприятие 4.5. Популяризация Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» как информационной площадки, позволяющей как работодателям самостоятельно осуществлять подбор соискателей, так и ищущим работу гражданам найти себе работу.

Мероприятие 4.6. Правовое просвещение в сфере охраны труда.

Задача 5. Обеспечение сбалансированности рынка труда в районе.

Мероприятие 5.1. Осуществление мониторинга ситуации на рынке труда в Аксайском районе.

Мероприятие 5.2. Реализация комплекса мер по профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи, активное привлечение к данному процессу работодателей.

*Стратегическая проектная инициатива: «Совершенствование структуры занятости»*

*Основные параметры:*

1. Реализация комплекса мер по сокращению неформальной занятости населения Аксайского района.

2. Недопущение возникновения просроченной задолженности по заработной плате.

3. Реализация мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников, создание безопасных условий труда в организациях Аксайского района. Охват программой «Нулевой травматизм» до 85% предприятий (по состоянию на 1 января 2022 года – 79%).

### 3.2.2. Демография

Демографическая ситуация в Аксайском районе является отражением социально-экономических тенденций, а также демографических процессов предыдущих десятилетий, происходивших в районе, Ростовской области и в целом в Российской Федерации.

Таблица 30

#### ДИНАМИКА

ключевых показателей\* демографического развития Аксайского района  
в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общий коэффициент рождаемости, промилле								
Аксайский район	12,8	12,8	12,7	11,2	10,4	10,9	10,2	10,5
Общий коэффициент естественного прироста (убыли) населения, промилле								
Аксайский район	1,9	1,8	1,6	0,8	-0,5	0,4	-1,3	-3,5
Миграционный прирост, человек								
Аксайский район	2179	2751	2636	1293	1833	3303	2683	2666

\* Данные Ростовстата.

Сокращение рождаемости населения – общероссийская тенденция. В 2022 году в Аксайском районе число умерших превысило число родившихся на 37 человек. В целом в январе-декабре 2022 года демографическая ситуация характеризовалась снижением числа родившихся и умерших по сравнению с соответствующим периодом 2021 года на 2,6% и на 26,6% соответственно.

Социальная поддержка старшего поколения Аксайского района должна сочетаться с активной молодежной политикой (современные знания, квалификация, сохранение традиций и ценностей).

Одной из ключевых проблем демографии является отсутствие жилья при создании молодой семьи. Жилищная проблема является одной из самых острых для молодых семей. Это вызвано, в первую очередь, высокой стоимостью жилья и нехваткой финансовых ресурсов для его приобретения. Материальные трудности и проблемы с жильём являются весомым фактором, сдерживающим принятие решения о рождении ребёнка, в первую очередь первого.

Большое количество семей испытывают недостаток средств для существования, что обусловлено нехваткой средств одного родителя для содержания семьи, так как затраты на содержание детей высоки (высокие цены на одежду, игрушки, продукты питания). Кроме того, отсутствие условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Также существует проблема снижения ценности института брака среди молодого поколения. В современном обществе отношение молодых людей к созданию семьи трансформировалось. В первую очередь об этом свидетельствует меняющийся возрастной профиль браков в России. Растет число людей, вступающих в первый брачный союз в возрасте старше 25 лет. В приоритете у молодых людей – образование, самореализация и успешная карьера. Рождение детей также откладывается. Некоторые пары не видят разницы между воспитанием ребенка в официальном и в незарегистрированном браке, другие оформляют отношения спустя несколько лет после рождения ребенка. Несмотря на положительную тенденцию: рост числа зарегистрированных браков в 2022 году на 18% по сравнению с уровнем 2021 года, доля браков завершившихся разводом, все ещё остаётся на высоком уровне: за 2021 год 573 зарегистрированных развода, за 2022 год – 697.

Таблица 31

#### SWOT-анализ факторов демографии в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Самый крупный по численности населения муниципальный район области; высокая миграционная	Сезонное население увеличивает нагрузку на социальную инфраструктуру района; нехватка мест в дошкольных образовательных организациях для детей до трех лет

привлекательность Аксайского района, положительное сальдо миграции	
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Принимаемые государством меры по улучшению демографической ситуации в стране; привлечение в Аксайский район специалистов, востребованных на рынке труда	Отток трудовых ресурсов из района в близлежащие города; отсутствие материальных средств на содержание семьи у отдельных категорий населения; снижение ценности института брака среди молодого поколения; высокие затраты на содержание детей; отсутствие жилья при создании молодой семьи

Система целей и механизм реализации.

*Динамическая цель:*

1. Увеличение рождаемости населения.

Индикатор 1.Общий коэффициент рождаемости

2021 год – 10,5 промилле;

2024 год – 10,6 промилле;

2030 год – 10,7 промилле.

*Структурная цель:*

1. Сохранение устойчивого миграционного прироста трудовых ресурсов высокой квалификации.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Проведение эффективной демографической политики.

Мероприятие 1.1. Проведение информационной кампании, направленной на популяризацию и продвижение традиционных семейных ценностей, а также на поддержку и защиту семьи, материнства, отцовства и детства.

Мероприятие 1.2. Реализация мер, направленных на повышение благополучия семей с детьми, направленные на увеличение рождаемости.

Задача 2. Проведение эффективной миграционной политики.

Мероприятие 2.1. Гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, формирование толерантного сознания и поведения учащихся, формирование культуры межнационального общения.

*Стратегическая проектная инициатива: «Привлекательный район для высококвалифицированной рабочей силы»*

*Основные параметры:*

1. Устойчивый миграционный приток высококвалифицированных специалистов и квалифицированных работников.

2. Динамичное социальное развитие населения района.

### **3.2.3. Образование**

Важнейшим показателем, характеризующим качество жизни и уровень развития человеческого потенциала, является степень образованности населения и доступность образовательных услуг.

За период с 2016 по 2022 год в Аксайском районе построена 1 средняя общеобразовательная школа на 600 мест в п. Янтарном, 1 детский сад на 60 мест в п.

Янтарный, капитально отремонтирована школа № 7 п. Реконструктор и построен новый спортивный зал в п. Реконструктор.

Таблица 32

Динамика численности воспитанников в детских садах и школах района

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Дошкольные образовательные организации						
Количество, ед.	36	36	36	36	37	37
Число воспитанников, чел.	4 608	4 939	5 026	4 975	5 082	5 020
Общеобразовательные организации						
Количество, ед.	20	20	21	21	21	21
Число воспитанников, чел.	10 853	11 408	12 747	13 547	14 420	15 353

На территории района проживают более 9 тысяч детей дошкольного возраста, из них более 5 тысяч человек посещают муниципальные детские сады.

Работают негосударственные дошкольные организации, которые посещают порядка 100 детей.

На 1 января 2023 года очередность на получение места в дошкольное учреждение детей в возрасте от 0 до 7 лет составляет 3 225 человека, от 3 до 7 лет – 619 человек.

Нехватка мест в дошкольных образовательных организациях района приводит к неисполнению Указов Президента Российской Федерации.

Дефицит мест обусловлен как недостаточными темпами обновления, нового строительства и ввода в действие новых детских садов, так и миграционным приростом населения.

Максимальная обеспеченность детей дошкольным воспитанием - это одна из наиболее значимых составляющих качества жизни населения, и эта проблема должна решаться в первоочередном порядке как за счет бюджетных средств, так и за счет привлечения частных инвестиций.

Таблица 33

Обеспеченность района детскими дошкольными учреждениями

Наименование поселений	Количество детей, посещающих дошкольные учреждения, человек	Проектное количество мест в дошкольных учреждениях, единиц	Очередь в детские дошкольные учреждения, человек
Аксайское городское поселение	2 388	1574	2527
Большелогское сельское поселение	609	351	168
Верхнеподпольненское сельское поселение	117	133	29
Грушевское сельское поселение	164	220	53
Истоминское сельское поселение	175	178	20
Ленинское 81 Пльское поселение	144	151	83
Мишкинское сельское поселение	197	195	82
Ольгинское сельское поселение	250	194	252
Рассветовское сельское поселение	546	610	178
Старочеркасское сельское поселение	96	90	40
Щепкинское сельское поселение	384	360	216
Итого по району	5 020	4056	3648

В 2018 году в городе Аксае завершено строительство детского сада № 1 «Лучик», который посещают 340 детей. В 2021 году в п. Янтарный Большелогского сельского поселения завершено строительство детского сада № 20 «Лилия», который посещают 118 детей. В декабре 2022 года завершено строительство детского сада на 220 мест в п. Темерницкий.

Численность учащихся в школах района ежегодно увеличивается, что предполагает возрастание нагрузки на учреждения образования и в системе общего образования. Это привело к исчерпанию лимита мощностей общеобразовательных учреждений.

В связи с увеличением численности учащихся в городе Аксае и ряде сельских поселений остается проблема обеспеченности школьными учреждениями, условиями обучения. Недостаток школьных мест компенсируется за счет организации обучения детей в две смены, а также тем, что часть детей после окончания 9 классов уходит учиться в колледжи, училища и другие профессиональные учебные заведения.

Четырнадцать муниципальных общеобразовательных организаций Аксайского района функционируют в две смены (66,6% от общего количества дневных школ). Во вторую смену обучаются 4 897 человек (33,95% от общего числа обучающихся дневных школ).

Таблица 34

Общеобразовательные школы муниципального образования «Аксайский район»

Наименование школы	Мощность, количество ученических мест	Количество учащихся по состоянию на 01.09.2022, человек	в т.ч. во 2-ю смену	Количество учеников на 1 учителя	Наполняемость школ, %
Средние общеобразовательные школы					
МБОУ СОШ №1	500	811	341	18,0	162,2
МБОУ АСОШ № 2 с углубленным изучением английского языка и математики	1060	1 683	717	19,1	158,7
МБОУ гимназия № 3 им. дважды Героя Советского Союза Н.Д. Гулаева	1080	1 853	852	25,0	171,5
МБОУ СОШ № 4	1280	1 666	765	26,4	130,1
МБОУ Лицей № 1 г. Аксая	250	497	73	17,1	198,8
МБОУ Мишкинская СОШ	240	388	140	17,6	161,6
МБОУ СОШ х. Верхнеподпольный	360	289		17,0	80,3
МБОУ Старочеркасская СОШ	446	177		12,6	39,6
МБОУ Ленинская СОШ	530	522		15,8	98,5
МБОУ СОШ № 1 ст. Ольгинской	540	856	356	18,6	158,5
МБОУ Грушевская СОШ	520	301		11,3	57,9
МБОУ СОШ № 7 п. Реконструкто	300	299	56	15	99,7
МБОУ Большелогская СОШ	700	785	237	19,2	112,0
МБОУ Дивненская СОШ	392	126		9,7	32,0

Наименование школы	Мощность, количество ученических мест	Количество учащихся по состоянию на 01.09.2022, человек	в т.ч. во 2-ю смену	Количество учеников на 1 учителя	Наполняемость школ, %
МБОУ Островская СОШ	150	182		12,1	121,3
МБОУ Рассветовская СОШ	950	1 205	365	21,5	126,8
МБОУ Октябрьская СОШ	855	1 082	373	22,5	126,5
МБОУ СОШ п. Янтарный	600	1 286	581	21,4	214,3
Основные общеобразовательные школы					
МБОУ Александровская ООШ	160	120	33	13,3	75,0
МБОУ Грушевская ООШ	280	182		10,7	65,0
МБОУ Истоминская ООШ	100	110	8	15,7	110,0
Итого по школам	10693	14 420	4 897	-	-

Наличие второй смены оказывает негативное влияние как на качество предоставляемых образовательных услуг, так и на эффективность восприятия детьми учебных программ. Обучение во вторую смену приводит к изменению биоритмов организма школьника, что является серьезным стрессом, особенно для детей, и приводит к снижению успеваемости. Также чрезмерно загруженная вторая половина дня ограничивает возможность участвовать во внеклассных мероприятиях, программах дополнительного образования и так далее.

Дефицит мест также обусловлен:

недостаточными темпами обновления, нового строительства и ввода в действие новых школ;

миграцией населения и увеличением численности обучающихся (за последние 3 года их численность в районе увеличилась на 1,2 тыс. человек).

В целях обеспечения односменного режима обучения Аксайский район включен в программу по созданию в Ростовской области новых мест в общеобразовательных организациях, согласно которой в 2024 году планируется ввести в эксплуатацию новую школу на 1 000 мест в поселке Темерницкий.

Здания 85% муниципальных образовательных организаций Аксайского района требуют капитального ремонта.

Ежегодно растет и численность детей, вовлеченных в деятельность учреждений дополнительного образования.

Деятельность по профориентации детей старшего школьного возраста проводится в каждой школе, однако программы профориентации не скоординированы и используемый методический инструментарий не позволяет в полной мере учесть индивидуальные особенности ребенка, а также увязать возможные направления профессиональной подготовки с кадровыми потребностями района.

На территории района функционируют два профессиональных учебных заведения.

Аксайский технологический техникум в 2022 году окончили 135 человек. В техникуме обучаются порядка 530 человек, в том числе по рабочим профессиям парикмахера, повара, кондитера, оператора связи, мастера отделочных, строительных и декоративных работ, сварщика (ручной и частично

механизированной сварки (наплавки)). Техникум также готовит специалистов в области технологии продукции общественного питания, почтовой связи, поварского и кондитерского дела. С 1 апреля 2023 года начинается набор студентов по новой специальности – технология индустрии красоты.

В Аксайском профессиональном училище № 56 количество обучающихся в 2023 году составляет 332 человека. Здесь обучаются профессиям сварщика, повара кондитера, мастера столярного и мебельного производства, продавца, контролера-кассира, мастера по ремонту и обслуживанию автомобилей и автомеханика. В 2022 году число окончивших училище составило 86 человек.

В Аксайском районе сложилась достаточно развитая образовательная система, позволяющая удовлетворять потребность граждан в получении соответствующего уровня образования.

Стратегия должна предусматривать развитие сети как дошкольных, так и школьных учреждений с тем, чтобы максимально удовлетворить потребности в них населения района с учетом их территориальной доступности.

Необходимо проводить политику по разработке и реализации образовательных проектов, направленных на профессиональную подготовку кадрового потенциала, создания новых отраслей и предприятий, внедрения в производство новейших технологий и техники. Именно от выбора выпускниками образовательных учреждений во многом будет зависеть кадровое обеспечение экономического развития района и реализуемых в районе инвестиционных проектов.

На 1 сентября 2022 года в районе наблюдается потребность в педагогических кадрах. Наиболее востребованы в районе учителя иностранного языка, русского языка и литературы, математики, начальных классов, физики, также необходимы воспитатели дошкольных образовательных организаций и учебно-вспомогательный персонал ДОУ.

На 1 сентября 2022 года 100% укомплектованность кадрами в 5 школах района: МБОУ Александровская ООШ, МБОУ Дивненская СОШ, МБОУ СОШ х. Верхнеподпольный, МБОУ Грушевская ООШ, МБОУ Старочеркасская СОШ. В остальных школах укомплектованность кадрами в среднем составляет от 90 до 99%.

Для устранения кадрового дефицита в школах района идет активный прием студентов. Согласно Порядку допуска лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования, к педагогической деятельности по общеобразовательным программам (утвержден приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 508В) на работу в 2021-2022 учебном году были приняты студенты в шести школах района (МБОУ Ленинская СОШ, МБОУ Мишкинская СОШ, МБОУ Грушевская СОШ, МБОУ Октябрьская СОШ, МБОУ Большелогская СОШ, МБОУ СОШ № 4), в двух учреждениях дополнительного образования (МБУ ДО ДЮСШ № 1 и МБУ ДО ЦП и СПСУ АР) и в одной дошкольной образовательной организации (МБДОУ № 33 «Колокольчик»). Всего в общеобразовательных организациях Аксайского района в 2021-2022 учебном году работали 12 студентов.

Образовательные организации района принимают активное участие в программе «Земский учитель». В 2020-2021 учебном году приехали на работу в наш район 6 педагогов, в 2022-2023 году – 5 педагогов. Поданы заявки на прием еще 5 педагогов на следующий учебный год.

В 2020-2021 учебном году в Аксайском районе были заключены 3 договора о целевом направлении учащихся в педагогические ВУЗы. В 2021-2022 учебном году



заключено 8 целевых соглашений. В 2022-2023 учебном году в 2 школах района (МБОУ СОШ № 1 и МБОУ СОШ п. Янтарный) открылись классы "Психолого-педагогической направленности" в рамках различных профилей при реализации образовательных программ среднего общего образования.

Нехватка квалифицированных педагогических кадров в сфере образования обусловлена в первую очередь отсутствием служебного жилья.

Таблица 35

SWOT-анализ факторов развития образования в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>Осуществление проектирования и строительства новых объектов образования, в т.ч. с учетом перспективной среднесрочной потребности;</p> <p>высокая обеспеченность средних школ компьютерной техникой;</p> <p>наличие в районе техникума и профессионального училища;</p> <p>возможность для жителей района получения высшего и среднего специального образования в граничащих с районом городах;</p> <p>участие в федеральных и региональных программах</p>	<p>Дефицит мест в общеобразовательных организациях и, как следствие, обучение в две смены;</p> <p>несоответствие материально-технического обеспечения организаций дополнительного образования детей современным формам обучения;</p> <p>нехватка квалифицированных педагогических кадров в учреждениях образования Аксайского района;</p> <p>нехватка мест в дошкольных образовательных организациях района;</p> <p>недостаточное материально-техническое обеспечение учреждений дополнительного образования детей, особенно спортивной и технической направленности, а также недостаточный уровень внедрения современных информационных каналов оказания услуг дополнительного образования, недостаточное использование дистанционных форм обучения;</p> <p>несоответствие организационно-методического обеспечения среднего профессионального образования требованиям современных мировых стандартов и технологий;</p> <p>недостаточный уровень развития инфраструктуры среднего профессионального образования</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>Повышение доступности и качества образования;</p> <p>ранняя профориентация детей;</p> <p>цифровизация образования;</p> <p>создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и</p>	<p>нехватка молодых квалифицированных педагогических кадров в учреждениях образования Аксайского района</p>

*Динамические цели:*

1. Повышение уровня образования.

Индикатор 1. Доступность дошкольного образования для детей в возрастной группе от 2 месяцев до 8 лет:

2021 год – 100, 0 процента;

2022 год – 100, 0 процента;

2023 год – 100, 0 процента;

2024 год – 100, 0 процента;

2030 год – 100, 0 процента

Индикатор 2. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет (17 лет включительно), охваченных услугами в сфере дополнительного образования:

2021 год – 77,0 процента;

2022 год – 78,6 процента;

2023 год – 83,1 процента;

2024 год – 83,2 процента;

2030 год – 83,5 процента.

2. Увеличение количества образовательных организаций.

*Структурная цель:*

1. Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Мероприятие 1.1. Формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития, чувства причастности к историко-культурной общности русского народа и судьбе России, в том числе на основе истории донского края, героических примерах земляков (проект «150 культур Дона»), участие в ежегодном областном смотре-конкурсе среди муниципальных образований Ростовской области на лучшую организацию работы по военно-патриотическому воспитанию детей и молодежи; участие в проекте «Воспитан-на-Дону».

Мероприятие 1.2. Развитие сотрудничества субъектов системы воспитания на основе признания определяющей роли семьи и соблюдения прав родителей (система школьных служб примирения; система консультационных пунктов для родителей на базе общеобразовательных организаций; Областной Родительский форум и т.д.).

Мероприятие 1.3. Привлечение новых субъектов в районную систему воспитания (общественных организаций, образовательных, научных, традиционных религиозных организаций, средств массовой информации, бизнес-сообществ) с целью совершенствования содержания и условий воспитания подрастающего поколения района и социализации учащихся.

Мероприятие 1.4. Развитие форм включения детей в интеллектуально-познавательную, творческую, трудовую, общественно полезную, художественно-эстетическую, физкультурно-спортивную, игровую деятельность, в том числе на

основе использования потенциала системы дополнительного образования детей и Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

Мероприятие 1.5. Использование чтения, в том числе семейного, для познания мира и формирования личности.

Задача 2. Внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс.

Мероприятие 2.1. Поэтапное введение обновленных федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, методологической основой которых является системно-деятельностный подход.

Мероприятие 2.2. Внедрение Концепций учебных предметов.

Мероприятие 2.3. Использование педагогами современных образовательных технологий, направленных на развитие активной учебно-познавательной деятельности обучающихся, способствующих решению задач повышения мотивации обучающихся к обучению и вовлеченности в образовательный процесс).

Мероприятие 2.4. Повышение доли педагогов, прошедших обучение по обновленным программам повышения квалификации.

Задача 3. Создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет:

Мероприятие 3.1. Создание новых мест в дошкольных образовательных организациях для детей до трех лет;

Мероприятие 3.2. Реализация мероприятий психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

Задача 4. Создание новых мест и ликвидация второй смены в общеобразовательных организациях.

Мероприятие 4.1. Строительство школ с использованием новых типовых проектов;

Мероприятие 4.2. Модернизация существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка модулей к зданиям школ).

Задача 5. Внедрение системы профессионального роста педагогических работников.

Мероприятие 5.1. Актуализация программ повышения квалификации педагогов общеобразовательных организаций.

Мероприятие 5.2. Поддержка лучших педагогов района через финансирование их участия в мероприятиях областного, национального и международного масштаба (семинары, конкурсы, лекции, конференции, выставки образования и т.п.);

Мероприятие 5.3. Организационно-деятельностное сопровождение развития педагогического сообщества, включая молодых учителей Дона (конкурсное движение, фестивали, форумы, сетевые сообщества, семинары, вебинары);

Мероприятие 5.4. Научно-методическая поддержка педагогов по совершенствованию трудовых функций, обозначенных в профессиональных стандартах.

*Стратегическая проектная инициатива: «Аксайский район - территория современного образовательного пространства»*

*Основные параметры:*

1. Развитие сети профильных классов в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования (включая технологический и естественнонаучный профили).
2. Создание условий развития секций дополнительного образования технической направленности: робототехника, техническое моделирование и т.п., обеспечивающих ежегодно создание обучающимися проектов по востребованным техническим направлениям.
3. Обеспечение участия обучающихся общеобразовательных организаций Ростовской области в программе ранней профориентации учащихся 6-11 классов «Билет в будущее».
4. Обеспечение участия обучающихся общеобразовательных организаций Ростовской области в системе открытых онлайн уроков «Проектория», направленных на раннюю профориентацию детей.
5. Обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня.
6. Создание районного сетевого центра дополнительного образования детей, обеспечивающего взаимодействие в сфере дополнительного образования детей по реализации современных, вариативных и востребованных дополнительных общеобразовательных программ для детей различных направленностей.
7. Строительство дошкольных образовательных организаций (3 детских сада в городе Аксае).
8. Строительство школы в п. Темерницком на 1000 мест.
9. Проведение капитального ремонта 7 образовательных организаций: МБОУ Октябрьская СОШ, МБОУ Мишкинская СОШ, МБОУ Островская СОШ; МБОУ Истоминская ООШ, МБОУ Дивненская СОШ, МБОУ Грушевская ООШ, МБДОУ № 6 «Журавлик».
10. Проведение реконструкции детского лагеря «Дружба».

#### **3.2.4. Здравоохранение**

Важнейшей составляющей качества жизни является здоровье людей. Всемирная организация здравоохранения в своем уставе определила, что здоровье – это состояние полного физического, духовного и социального благополучия.

Благополучие живущих в районе людей, и особенно на селе, напрямую зависит от качества оказываемой им медицинской помощи.

В необходимом повышении качества медицинской помощи важную роль играет конструктивное и плодотворное сотрудничество органов муниципальной власти, министерства здравоохранения, бизнес-сообщества, глав сельских и городского поселений, руководителей предприятий и организаций района и самих медицинских работников.

На сегодняшний день плоды этого взаимодействия можно увидеть воочию: медицинские учреждения района постепенно, но уверенно приобретают достойный современный вид, могут обеспечить оптимальные условия для работы специалистов различного профиля и получения пациентами качественной первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи, которую жители Аксайского района могли ранее получить лишь за его пределами в областных медицинских учреждениях.

Интегральным показателем здоровья населения может служить средняя ожидаемая продолжительность жизни. В районе она составляет 70,4 лет при

среднем показателе по области 70,86 лет. Продолжительность жизни, помимо чисто медицинских аспектов, во многом зависит также от образа жизни, экономического и социального положения людей, уровня образования, обеспеченности жильем и других факторов. Но повышение эффективности и качества именно медицинской помощи было и остается важнейшим направлением улучшения здоровья населения, а, следовательно, и увеличения продолжительности жизни.

Здравоохранение Аксайского района представлено сетью медицинских учреждений, в состав которых входят следующие подразделения:

1. ГБУ РО «ЦРБ» в Аксайском районе, включающей стационар на 9 профильных отделений с коечной мощностью 392 коек, из них 55 коек дневного пребывания.

2. Две участковые больницы с коечной мощностью 70 коек - в станице Ольгинской на 40 коек, в т.ч. дневного пребывания на 20 коек и сестринского ухода на 20 коек и в поселке Реконструктор на 30 коек, в т.ч. дневного пребывания на 10 коек и сестринского ухода на 20 коек.

3. Восемь амбулаторий.

4. Двадцать два ФАП.

5. ГБУ РО «Стоматологическая поликлиника» в Аксайском районе.

Также на территории района функционирует Аксайский филиал ГБУ РО «Психоневрологический диспансер».

В 2018 году в поселке Верхнетемерницкий завершили строительство и оснащение нового поликлинического корпуса «Центра репродукции человека и ЭКО» общей площадью более 2 000 квадратных метров. С 2013 года здесь работает лабораторный корпус. В настоящее время ведется строительство хирургического корпуса.

С момента основания центральной районной больницы, с 1972 года, численность населения Аксайского района возросла более чем в 2 раза. Это является важным определяющим фактором для увеличения штатных должностей специалистов для обеспечения выполнения требований Административного регламента по оказанию первичной медицинской помощи, в первую очередь, на амбулаторном этапе.

Несмотря на то, что Аксайский район занимает первое место в области среди муниципальных районов по обеспеченности врачами в целом, остается актуальным вопрос дефицита врачебного и сестринского персонала как в районной больнице, так и в сельских медучреждениях, входящих в структуру ГБУ РО «ЦРБ» в Аксайском районе.

Таблица 36

## ДИНАМИКА

ключевых показателей развития сферы здравоохранения в Аксайском районе в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Смертность в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста)									
Аксайский район	519,0	496,7	489,5	448,2	444,5	428,7	465,7	529,5	356,73
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами (процентов)									
Аксайский район	–	–	–	37,3	38,0	46,7	26,1	20,1	78,9

В ГБУ РО « ЦРБ» Аксайского района:

показатель обеспеченности врачами на 10 тыс. населения составил в 2022 году – 14,53 на 10 тыс. населения, средний показатель по районам области - 13,92 на 10 тыс. населения;

обеспеченность средними медработниками на 10 тыс. населения составила в 2022 году 26,17 на 10 тыс. населения, средний показатель по районам области – 50,17 на 10 тыс. населения.

Имеет место значительное несоответствие должностей врачей по имеющемуся штатному расписанию в сравнении с утверждёнными приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации Порядками оказания медицинской помощи по профильным медицинским специальностям. Так, по действующему штатному расписанию ГБУ РО « ЦРБ» Аксайского района для врачей – терапевтов участковых имеется 21,25 ставки. В соответствии с Порядком оказания медицинской помощи для данных специалистов должно быть 50,8 ставок. В приказах Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утверждающих Порядки оказания медицинской помощи, указаны рекомендуемые параметры, не имеющие финансового подкрепления по ОМС.

В соответствии с п. 18 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» рекомендуемая численность прикрепленного населения на врачебных участках в соответствии с нормативной штатной численностью медицинского персонала составляет:

на фельдшерском участке – 1 300 человек взрослого населения в возрасте 18 лет и старше;

на терапевтическом участке – 1 700 человек взрослого населения в возрасте 18 лет и старше (для терапевтического участка, расположенного в сельской местности, – 1 300 человек взрослого населения);

на участке врача общей практики – 1 200 человек взрослого населения в возрасте 18 лет и старше;

на участке семейного врача – 1 500 человек взрослого и детского населения;

на комплексном участке – 2 000 и более человек взрослого и детского населения.

Фактически же имеющиеся участки по району значительно превышают указанную нормативную численность обслуживаемого населения. Так, на селе численность обслуживаемого населения терапевтами и врачами общей практики достигает 7 000 человек и более. Такая же ситуация наблюдается и с участковыми врачами-педиатрами. При нормативной численности обслуживания детского населения 800 человек фактически при укрупнённых участках участковые педиатры обслуживают 2 000 и более детей.

В связи с этим имеются объективные причины для возникновения недостаточной удовлетворённости населения доступностью первичной медико-санитарной помощи. В указанной ситуации особо значимыми являются дополнительные меры социальной поддержки для работающих и привлекаемых медицинских работников района.

В 2022 году появилась положительная тенденция в решении вопроса укомплектованности врачебными кадрами: приняты на работу 2 врача

анестезиолога-реаниматолога, 1 врач скорой медицинской помощи, 2 врача-хирурга, 1 врач акушер-гинеколог, 4 врача-терапевта участковых, 2 врача-педиатра участковых, 2 врача приемного отделения, 2 врача травматолога-ортопеда, 4 врача-невролога.

Расширились возможности получения специализированной медицинской помощи в Ростовском медицинском университете в плане выделения квот для обследования и лечения.

Обеспеченность средним медицинским персоналом в целом в Аксайском районе (по всем имеющимся медучреждениям на территории района) снизилась в 2022 году по сравнению с 2021 годом с 33,03% до 26,17% на 10 000 жителей. Аксайский район занимает 35 место в области среди муниципальных районов по обеспеченности средним медицинским персоналом (в 2012 году - тридцатое). Снижение данного показателя связано с оттоком среднего медперсонала.

По обеспеченности населения больничными койками (по всем имеющимся медучреждениям на территории района) Аксайский район занимает второе место в области среди муниципальных районов. Ввод в эксплуатацию объектов амбулаторно-поликлинической службы, ремонтные работы в существующих учреждениях, закупка оборудования производятся ежегодно. Такое динамичное развитие района требует также расширения стационарного коечного фонда.

В 38 малонаселенных пунктах района (численностью до 2 000 человек), в которых проживает свыше 27 тыс. человек, население получает медицинскую помощь через территориально закрепленные за ними ФАПы.

Для максимального охвата медицинской помощью в перспективе требуется укомплектование вакантных должностей специалистов амбулаторного звена и активизация выездной бригадной формы медобслуживания населения указанных населённых пунктов.

С 1982 года численность населения Аксайского района увеличилась в 1,9 раза, в т.ч. и детского, в перспективе район активно будет развиваться. В связи с изменившимися санитарно-гигиеническими и эпидемиологическими требованиями в сторону ужесточения с момента размещения поликлинического отделения для детей требуемая площадь должна составлять ориентировочно 1 250 м<sup>2</sup>. Очевидна необходимость капитального ремонта и расширение помещений поликлинического отделения для детей. Развитие новых направлений в оказании профильной медицинской помощи и медицинской реабилитации предполагает размещение специалистов в отделении согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 марта 2018 года № 92-н «Об утверждении положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям», устанавливающему правила организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям и регламентирующему оснащение современной медицинской техникой и оборудованием поликлинического отделения для детей. Земельный участок больничного городка (44 802,74 кв.м) с учетом имеющихся зданий и строений позволяет размещение нового здания. С целью повышения качества медицинской помощи детскому населению района целесообразно строительство новой детской поликлиники на 500 посещений в смену (в настоящее время поликлиническое отделение для детей размещается на 1-м этаже здания педиатрического корпуса 1982 года постройки площадью 731 м<sup>2</sup>, рассчитано на 250 посещений в смену).

Таблица 37

### Показатели смертности, заболеваемости, болезненности

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 1000 населения, ‰ в том числе	4,12	4,41	3,84	3,59	3,74	3,28	4,20	3,57
женщин	0,8	0,9	0,7	0,8	0,7	0,7	0,8	0,7
мужчин	3,3	3,5	3,2	3,3	3,1	3,1	3,3	3,1
Болезненность, на 1000 населения, ‰	1620,61	1603,49	1572,44	1653,58	1741,53	1350,75	1323,29	1136,22
Заболеваемость, на 1000 населения, ‰	814,11	875,4	725,2	726,71	739,9	788	771,98	702,62

По сравнению с 2015 годом отмечается снижение общей смертности, что связано в первую очередь с оказанием медицинскими учреждениями района высококвалифицированной медицинской помощи населению по лицензированным видам медицинской помощи и реализации муниципального плана мероприятий, направленного на снижение смертности в Аксайском районе Ростовской области в 2015-2022 годах. Для улучшения показателей заболеваемости и болезненности проводится комплекс мероприятий по вакцинопрофилактике населения, расширяются диагностические возможности и оказание высокотехнологичной медицинской помощи. Основными приоритетами охраны здоровья населения является проведение мероприятий, направленных на раннее выявление и профилактику заболеваний, формирование здорового образа жизни, охрану здоровья матери и ребенка, развитие медицинской реабилитации.

Дальнейшее развитие сферы здравоохранения в районе должно осуществляться, прежде всего, за счет обеспечения нормативной укомплектованности всех учреждений медицинским персоналом. Необходимо также довести обеспеченность населения медицинскими, в первую очередь амбулаторно-поликлиническими учреждениями, по нормативу требуемых площадей, дооснастить их современным диагностическим и лечебным оборудованием в соответствии с действующими требованиями по Порядкам оказания медицинской помощи и утверждёнными Табелями оборудования.

Работа учреждений здравоохранения района должна быть направлена на эффективную профилактику заболеваний, сокращение сроков восстановления утраченного здоровья людей путем широкого внедрения в медицинскую практику современных методов диагностики и лечения.

Решение этих проблем во многом будет зависеть от обеспеченности медицинских работников жильем и объема инвестиций, вкладываемых в здравоохранение, прежде всего в сельской местности. При этом необходимо практиковать вложение в медицину частных инвестиций. В конечном итоге это будут инвестиции в человеческий капитал, в улучшение качества жизни людей.

В этой связи основной целью развития сферы здравоохранения является расширение сети учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению.

Таблица 38

#### SWOT-анализ факторов развития здравоохранения в Аксайском районе

Сильные стороны	Слабые стороны
Увеличение сети медучреждений за	Ограничен набор медицинских услуг,



<p>счет негосударственных медицинских учреждений; в ГБУ РО «ЦРБ» Аксайского района ведется комплексная работа по привлечению медицинского персонала, в том числе реализуются мероприятия по выдаче целевых направлений в ВУЗы, а также реализация мероприятий по программе «Земский доктор»</p>	<p>доступных на территории района (в районе отсутствует ряд специализированных отделений в структуре лечебно-профилактических учреждений); дефицит врачей по отдельным специальностям; материально-техническая база лечебно-профилактических учреждений района характеризуется высоким уровнем износа и нуждается в совершенствовании; отсутствие возможности получения медицинской помощи по месту проживания в ряде населенных пунктов; удовлетворённость качеством медицинских услуг снижается из-за несоответствия современным требованиям жителей</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>Снижение заболеваемости населения; строительства новых объектов здравоохранения в сельских поселениях</p>	<p>Рост заболевания социально-значимыми болезнями; рост общей смертности населения за счёт лиц пожилого и старческого возраста</p>

*Динамические цели:*

1. Снижение смертности от всех причин:

Индикатор 1. Смертность населения в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста) (на конец этапа):

2021 год – 529,5 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;

2022 год – 356,7 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;

2024 год – 318,5 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;

2030 год – 230,8 на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

*Структурные цели:*

1. Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения Аксайского района и профилактике заболеваний.

Индикатор 2. Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами:

2021 год – 20,1 процента;

2022 год – 78,9 процента;

2024 год – 90,0 процента;

2030 год – 90,0 процента.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Создание условий для развития профилактики неинфекционных и инфекционных заболеваний, медицинской реабилитации, формирования здорового образа жизни населения Аксайского района, в том числе путем информирования граждан.

Мероприятие 1.1. Содействие развитию системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни, в том числе

у детей.

Мероприятие 1.2. Проведение информационно-разъяснительной работы по формированию здорового образа жизни у населения.

*Стратегическая проектная инициатива: «Содействие созданию единого здоровьесберегающего пространства в Аксайском районе»*

*Основные параметры:*

1. Увеличение количества застрахованных и прикрепленного населения и доведение данного количества до численности обслуживаемого населения.

2. Осуществление планомерной работы по дальнейшему территориальному планированию и развитию сети медицинских учреждений для повышения доступности первичной медико-санитарной помощи населению района посредством преобразований сети медицинских учреждений:

установка мобильной амбулатории на базе Ольгинской УБ в Ольгинском сельском поселении и высвобождение площадей в помещениях Ольгинской УБ с целью соблюдения действующих санитарно-противоэпидемических требований и повышения комфортности для пациентов в 2025 году;

открытие амбулатории в поселке Темерницкий на базе функционирующего в настоящее время ФАПа в 2030 году;

подготовительные ремонтные работы по замене кровли амбулатории хутора Ленина в 2023 году;

на базе УБ в поселке Реконструктор проводится работа по оказанию паллиативной помощи, с последующим планированием открытия центра паллиативной помощи в 2029 году;

строительство новой поликлиники для детей.

3. Широкое использование передвижного мобильного комплекса с целью приближения специализированной медицинской помощи и раннего выявления актуальной патологии у жителей отдаленных населенных пунктов района, в том числе и малочисленных с количеством жителей менее 100 человек.

### **3.2.5. Социальная защита населения**

Учреждения системы социальной защиты населения в Аксайском районе представлены УСЗН Аксайского района и МБУ АР «ЦСОГПВиИ».

Наиболее востребованной формой социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на дому является предоставление социально-бытовых, социально-правовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-трудовых, социально-педагогических, социально-правовых услуг; услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов. Надомным постоянным обслуживанием охвачено 1 350 граждан, что составляет 6,4% пенсионного населения Аксайского района.

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» на базе учреждения осуществляет деятельность мобильная бригада по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности Аксайского района, в медицинские организации (учреждения здравоохранения), в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний; по доставке медицинских работников из медицинских организаций к лицам 65 лет и старше с целью оказания им медицинской помощи на дому автотранспортом «Демография».

За счет работы мобильной бригады, состоящей из заведующей отделениями структурных подразделений (социальных работников), медицинского работника решаются неотложные социальные проблемы, возникающие у пожилых граждан отдаленных поселений района.

Таблица 39

Показатели деятельности УСЗН Аксайского района

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Доля граждан, получающих меры социальной поддержки в общей численности населения района, процентов	19,6	19,7	19,8	19	19,8	19,8	19,8	19,8	19,8
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждении социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждении социального обслуживания населения, процентов	97	97,7	98	99,8	100	100	100	100	100
Доля граждан пожилого возраста, охваченных различными формами социального обслуживания, по отношению к общей численности пожилого населения Аксайского района, процентов	6,5	5,7	5,7	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5

По состоянию на 1 января 2021 года численность населения старше трудоспособного возраста составила 27 037 человек. Из них 17 034 человек проживают в сельской местности.

Повышается качество услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения:

на базе МБУ АР «ЦСОГПВиИ» с 2019 года работает пункт проката технических средств реабилитации для инвалидов с нарушениями функции опорно-двигательной системы и маломобильных граждан;

внедрена новая технология работы с маломобильными гражданами – служба «Социальное такси» с 1 октября 2021 года, которая осуществляет доставку граждан к социально значимым объектам специально оборудованным транспортом, дает возможность посещать объекты социальной инфраструктуры, получать более широкий спектр услуг, участвовать в различных мероприятиях;

обеспечено отсутствие очередности на получение социальных услуг в МБУ АР «ЦСОГПВиИ» и развитие стационар замещающих технологий.

Ведется пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста:

на базе МБУ АР «ЦСОГПВиИ» работает «Университет третьего возраста»;

ежегодно проводятся чемпионаты по компьютерному многоборью среди пожилых людей «Понятный Интернет».

В 2020 году в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 вследствие принятия Правительством Российской Федерации мер по дополнительной материальной поддержке граждан доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума имела

положительную динамику в период с 2016 по 2022 год. На сокращение бедности оказало влияние множество мер, реализованных как на федеральном, так и на региональном уровне. Ключевые из них: решение о доведении уровня МРОТ до величины прожиточного минимума; ежегодная индексация заработной платы, пенсий, пособий, введение дополнительных выплат и пособий семьям с детьми, социального контракта в целях адресной социальной помощи.

Часть пожилых людей являются одиноко проживающими, что предполагает необходимость ежедневного ухода и обеспечения возможности оперативной связи с социальными службами района.

Нуждающиеся граждане охвачены системой долговременного ухода на дому; на базе МБУ АР «ЦСОГПВиИ» проводится обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными – Школа по уходу родственников за маломобильными гражданами.

Таблица 40

SWOT-анализ факторов социального обеспечения в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Ежегодный рост бюджетных расходов социальной направленности; развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг; обеспечение доставки лиц 65 лет старше, проживающих в сельской местности в медицинские организации (учреждения здравоохранения), в том числе для проведения дополнительных скринингов автотранспортом «Демография»; внедрение службы «Социальное такси» для маломобильных граждан	Слабая материально-техническая база, высокая степень износа объектов социальной сферы, что не позволяет расширять спектр услуг учреждений и внедрять дополнительные услуги; ограниченная транспортная доступность общественным транспортом объектов социального обслуживания для жителей района, проживающих в сельских поселениях района
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности социальным обслуживанием населения	Неудовлетворительный уровень пенсионного обеспечения рост числа граждан, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Увеличение доли граждан, получивших социальные услуги в учреждении социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждении социального обслуживания населения.

Индикатор 1. Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждении социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждении социального обслуживания населения:

2021 год – 99,8%

2024 год – 99,9%

2030 год – 100,0%.

*Структурная цель:*

Обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Повышение качества социального обслуживания:

Мероприятие 1.1. Обеспечение доступности адресной, современной и эффективной помощи для нуждающихся в ней граждан путем содействия развитию сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих социальное обслуживание населения.

Мероприятие 1.2. Содействие укреплению материальной базы учреждений системы социального обслуживания населения.

Мероприятие 1.3. Создание условий для развития конкуренции в сфере социального обслуживания населения.

Мероприятие 1.4. Развитие безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения (обеспечение максимальной доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности: объекты социальной инфраструктуры (обслуживания), общеобразовательные организации, пассажирский транспорт, городская среда).

Задача 2. Социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Мероприятие 2.1. Реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения, включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия).

Задача 3. Поддержка семей при рождении детей.

Мероприятие 3.1. Сохранение и наращивание объемов региональных денежных выплат:

пособие на ребенка малоимущим семьям;

ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей;

ежемесячная денежная выплата на детей из многодетных семей;

ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни для приобретения специальных молочных продуктов детского питания;

ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям до трех лет из малоимущих семей;

компенсация оплаты коммунальных услуг (или твердого топлива).

Мероприятие 3.2. Пропаганда семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности:

проведение праздничных мероприятий, направленных на пропаганду и повышение общественного престижа семейного образа жизни;

повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми.

*Стратегическая проектная инициатива: «Совершенствование системы предоставления социальных услуг»*

*Основные параметры.*

1. Модернизация инфраструктуры социальной помощи лицам с ограниченными возможностями, а также создание безбарьерной среды:

достижение 100-процентной обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, от общего числа обратившихся;

обеспечение 100-процентной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры;

расширение сети пунктов проката технических средств реабилитации для инвалидов с нарушениями функции опорно-двигательной системы и маломобильных граждан на базе организаций социального обслуживания;

внедрение новой технологии работы с маломобильными гражданами – служба «социальное такси», которая осуществляет доставку граждан к социально значимым объектам специально оборудованным транспортом, дает возможность посещать объекты социальной инфраструктуры, получать более широкий спектр услуг, участвовать в различных мероприятиях;

увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов до 80 процентов к 2024 году и до 90 процентов к 2030 году;

организация профессионального обучения для граждан с ограниченными возможностями здоровья

2. Создание условий для социальной интеграции детей-инвалидов и обеспечение им равного доступа к получению образования, в том числе за счет:

увеличения доли детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в том числе за счет создания универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста до 100 процентов к 2030 году;

увеличения доли детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов такого возраста до 50 процентов к 2030 году;

увеличения доли детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста до 100 процентов к 2030 году;

увеличения доли выпускников-инвалидов 9-х и 11-х классов, охваченных профориентационной работой, в общей численности выпускников-инвалидов до 100 процентов к 2030 году.

3. Сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, усыновивших (удочеривших) или принявших под опеку ребенка:

своевременное включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, а также лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка;

проведение летних выездных школ для замещающих семей.

4. Развитие инструментов социальной помощи лицам старшего поколения:

пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста: популяризация «Университетов третьего возраста»; проведение чемпионата по компьютерному многоборью среди пожилых людей «Понятный Интернет»,

организация ярмарок вакансий, выставок декоративно-прикладного творчества пожилых граждан, фотовыставок, различных конкурсов, благотворительных акций, спортивных мероприятий;

обеспечение решения неотложных социальных проблем, возникающих у пожилых граждан отдаленных поселений, за счет работы мобильных бригад, состоящих из специалистов организаций социальной сферы, здравоохранения, органов местного самоуправления;

обеспечение полного охвата нуждающихся граждан системой долговременного ухода на дому и в интернатах, а также реализация программ поддержки родственников, ухаживающих за пожилыми людьми и людьми с ограниченными возможностями здоровья.

5. Трансформация системы социального обслуживания населения с учетом последних достижений в сфере поддержки и развития человеческого капитала:

обеспечение отсутствия очередности на получение социальных услуг в организациях социального обслуживания;

развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг, расширение спектра оказываемых ими услуг и увеличение охвата граждан, привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера;

развитие активного диалога с гражданским сообществом, проведение независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания, наличие актуализированной информации на сайтах органов социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов и инвалидов;

обеспечение роста профессиональной компетенции социальных работников, включая организацию образовательных программ профессионального обучения, курсов повышения квалификации, трансляцию вебинаров; обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными.

### **3.2.6. Культура**

Аксайский район – один из самых плотно населенных районов Ростовской области. Состояние сферы культуры в районе может быть охарактеризовано, с одной стороны, состоянием учреждений культуры, их доступностью, а с другой стороны, уровнем культурно-духовного развития населения, популярностью учреждений культуры у граждан.

Сеть учреждений культуры и библиотечного обслуживания Аксайского муниципального включает:

4 муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования (2 школы искусств и 2 музыкальные школы);

муниципальное бюджетное учреждение культуры Аксайского района «Межпоселенческая центральная библиотека им. М.А. Шолохова», включающее 26 сельских, 2 городских и 1 детскую библиотеки;

38 учреждений культурно-досугового типа;

Динамика ключевых показателей развития сферы культуры  
Аксайского района 2014-2022 годах

<i>Количество посещений в библиотеках на 1000 человек населения</i>								
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
4 033	3 855	3 733	3 716	4 580	4 547	4 517	4 518	4674
<i>Число посещений культурных мероприятий (тыс. единиц)</i>								
-	-	-	-	-	2511,0	878,85	2511,0	2762,1
<i>Доля объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия муниципальной собственности (процентов)</i>								
93,3	93,3	86,7	86,7	86,7	80,0	80,0	80,0	80,0

Благодаря технической и информационной модернизации, в библиотеках района созданы условия, отвечающие всем современным требованиям.

В 2019 и 2020 годах в Аксайском районе в рамках Национального проекта «Культура» за счет федеральных средств были переоборудованы и модернизированы 2 библиотеки, в результате чего они получили одни из первых в Ростовской области статус модельных (Старочеркасский и городской им. А.С. Пушкина отделы). В 2023 году запланировано создание модельной библиотеки на базе Реконструкторского отдела МБУК АР «МЦБ».

В Аксайском районе в районе действуют 261 коллектив самодеятельного народного творчества разных жанров, в том числе: 175 детских, 32 молодежных, 54 взрослых. Из них 30 коллективов имеют звание «образцовый» и «народный». За последние пять лет присвоено: звание «образцовый» детскому хору «Черкасские колокольчики» СДК ст. Старочеркасская, танцевальному ансамблю «Диво» и хореографическому ансамблю «Дегаже» ДК «Молодежный»; звание «народный» присвоено самодеятельному коллективу «Казачка» СДК ст. Ольгинская, вокальному ансамблю «Светлица» ДК «Молодежный».

Свой вклад в копилку творческих достижений Аксайского района вносит активная деятельность музыкальных школ и школ искусств, в которых обучаются 1 414 детей. Ежегодно победителями конкурсов, смотров и фестивалей различного уровня становятся более 500 учащихся.

В учреждениях культуры и дополнительного образования обеспечивается развитие материально-технической базы учреждений за счет средств федерального, областного и местного бюджетов. Ежегодно обеспечивается федеральная и областная поддержка в части комплектования библиотечных фондов библиотек, благодаря которой книжный фонд МБУК АР «МЦБ» насчитывает 282 418 экземпляров книг. В рамках реализации регионального проекта за счет средств областного бюджета для библиотек района приобретено 50 компьютеров в сборе, на период 2023-2024 годов запланировано приобретение 22 компьютеров. За счет средств от приносящей доход деятельности ежегодно обновляется фонд музыкальных инструментов и оборудования детских школ искусств и музыкальных школ района.

Кадровый дефицит наиболее остро выражен в библиотечных и клубных учреждениях, расположенных в сельской местности, поскольку учреждения находятся на значительном удалении от центра района, а из числа местного



населения подобрать сотрудника, обладающего необходимой квалификацией, представляется затруднительным или невозможным.

В городской местности подбор квалифицированных кадров в сфере культуры осуществляется оперативно и не вызывает затруднений, однако сдерживающим фактором является дефицит мощностей учреждений дополнительного образования. Уровень востребованности такого рода услуг значительно выше возможностей их оказания, что по отдельным направлениям делает необходимым проведение конкурсного отбора детей. Дальнейшее увеличение численности населения, в том числе моложе трудоспособного возраста, приведет к нарастанию дефицита.

В целом учреждения культуры района активно интегрируются в систему образования с тем, чтобы обеспечить преемственность дошкольного, общего и дополнительного образования.

Отдельное внимание уделяется культурно-массовой работе. На территории Аксайского района традиционно проводятся празднования в рамках военно-патриотической и духовно-нравственной тематики. Учитывая приграничное положение района, не в полной мере используется возможность привлечения жителей Ростова-на-Дону к публичным мероприятиям и расширения набора коммерческих услуг в секторе досуговой деятельности.

Аксайский район располагает многообразием уникальных культурно-исторических памятников. Это Аксайский военно-исторический музей, который насчитывает более 70 тысяч единиц хранения и музейный комплекс «Крепость таможенной заставы XVII века». На территории музейного комплекса «Почтовая станция XIX века» ежегодно отмечается день памяти А.С. Пушкина.

Памятным для всех жителей Донского края является Монастырское урочище с мемориальным комплексом «Каплица».

Для любителей истории открыты двери Старочеркасского историко-архитектурного музея-заповедника, в котором сохранено более 50 тыс. предметов старины. Этот крупнейший музейный комплекс на юге России, который включен в туристические справочники ЮНЕСКО.

Станица Старочеркасская стала центром проведения областного фестиваля казачьего фольклора «Нет вольнее Дона Тихого». Ежегодно здесь проходят крупные районные праздники, такие как фольклорный фестиваль «Играет песня над Доном», фестиваль казачьего фольклора «Дон православный», мероприятия, посвященные празднованию Масленицы и другие. Мероприятия, проводимые в станице, привлекают не только жителей Аксайского района, но и людей из других регионов России и зарубежья.

Один из красивейших уголков района – культурно-досуговый центр «Казачий Дон», на территории которого уже функционируют благоустроенный пляж, кафе, детские площадки, беседки в стиле казачьей старины.

Развитие сети культурных учреждений является вложениями в человеческий капитал и должно быть одним из приоритетных направлений в деятельности органов местного самоуправления как района, так и поселений.

Богатое историко-культурное наследие Аксайского района формирует ценный ресурс для его развития в качестве культурного и туристического центра.

Цель развития услуг в сфере культуры включает создание условий и возможностей для максимального вовлечения каждого человека в разнообразные формы творческой и культурно-досуговой деятельности с использованием современных технологий и с учётом конкурентной среды.

## SWOT-анализ факторов развития культуры в Аксайском районе

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Обеспечивается эффективное развитие материально-технической базы учреждений культуры района, отвечающих современным требованиям; высокий спрос на услуги в сфере культуры со стороны жителей городского и сельских поселений, в т.ч. для детей и подростков;</p> <p>достаточное финансирование комплектования книжного фонда библиотек, высокий уровень книжных поступлений;</p> <p>высокий творческий уровень коллективов художественной самодеятельности</p>	<p>Недостаточное оснащение музыкальными инструментами муниципальных учреждений дополнительного образования;</p> <p>высокий уровень износа мобильных комплектов звуко-технического оборудования;</p> <p>отсутствие специализированного автотранспорта передвижных клубных учреждений;</p> <p>высокая степень амортизационного износа значительного числа зданий учреждений культуры</p>
Возможности	Угрозы
<p>Сохранение творческого потенциала учреждений культуры;</p> <p>формирование активной позиции населения в культурной сфере.</p>	<p>Нехватка квалифицированных специалистов в сфере культуры в сельской местности;</p> <p>неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры;</p> <p>низкий интерес некоторых групп населения к событиям в культурной сфере</p>

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Возможности для самореализации и развития талантов.

Индикатор 1. Число посещений культурных мероприятий:

2021 год – 2 511,0 тыс. единиц;

2022 год – 2762,1 тыс. единиц

2024 год – 3 470,0 тыс. единиц;

2030 год – 7 190,0 тыс. единиц.

Индикатор 2. Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности:

2021 год – 101,0 процента;

2022 год – 101,0 процента;

2024 год – 107,0 процента;

2030 год – 130,0 процента.

*Структурные цели:*

1. Формирование учреждений культуры современных форматов.

Индикатор 3. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом):

2021 год – 10 организаций культуры;

2024 год – 12 организаций культуры;

2030 год – 12 организаций культуры.

Индикатор 4. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (нарастающим итогом):

2021 год – 1 организация культуры;

2024 год – 1 организация культуры;

2030 год – 2 организации культуры.

2. Сохранение и восстановление культурного и исторического наследия Аксайского района.

Индикатор 5. Доля объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия муниципальной собственности:

2021 год – 80,0 процента;

2024 год – 80,0 процента;

2030 год – 86,7 процента.

*Приоритетные задачи и мероприятия.*

Задача 1. Повышение качества кадрового обеспечения в отрасли культуры и искусства.

Мероприятие 1.1. Развитие программы «Земский работник культуры».

Мероприятие 1.2. Модернизация образовательных программ с учетом внедрения современных технологий в процесс осуществления творческой и образовательной деятельности.

Мероприятие 1.3. Поддержка квалифицированных специалистов отрасли культуры, в том числе работающих в сельской местности.

Задача 2. Повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания.

Мероприятие 2.1. Создание (реконструкция) культурно-досуговых учреждений клубного типа на территориях сельских поселений Аксайского района.

Мероприятие 2.2. Адаптация помещений муниципальных библиотек к потребностям детей всех возрастных и социальных групп (в том числе для детей со специальными потребностями).

Мероприятие 2.3. Обновление автопарка передвижных клубных учреждений, библиотек, приобретение специализированного автотранспорта, многофункциональных передвижных культурных центров.

Мероприятие 2.4. Обеспечение детских музыкальных и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами.

Мероприятие 2.5. Обновление компьютерного оборудования и оргтехники учреждений культуры, улучшение качества доступа информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в части обеспечения широкополосным интернетом учреждений культуры.

Мероприятие 2.6. Внедрение интерактивных технологий в экспозиционно-выставочную деятельность музеев и библиотек.

Мероприятие 2.7. Реконструкция и (или) капитальный ремонт муниципальных детских школ искусств.

Мероприятие 2.8. Проведение независимой оценки качества работы учреждений культуры Аксайского района.

Задача 3. Повышение привлекательности учреждений культуры Аксайского района для жителей и гостей района.

Мероприятие 3.1. Обеспечение средствами и современными методами коммуникации распространения информации о существующих возможностях проведения культурного досуга: функционирование сайтов учреждений культуры, содержащих актуальную информацию о планируемых культурных событиях, расписание работы учреждений культуры и искусства; ведение информационных страниц (группа, сообщество) в популярных социальных сетях, использование инструментов интернет-маркетинга.

Мероприятие 3.2. Реализация музейно-выставочных проектов (обменные выставки с музеями Российской Федерации), проведение фестивалей учреждениями культуры.

Мероприятие 3.3. Развитие детских библиотек как площадок для свободной коммуникации детей, реализации их творческих потребностей, приобщения через чтение к продуктивным формам досуга.

Задача 4. Сохранение культурно-исторического наследия района, а также исторической среды населенных пунктов Аксайского района.

Мероприятие 4.1. Обеспечение охраны и достойного ухода за воинскими мемориалами, захоронениями военнослужащих и мирных жителей, погибших в Великой Отечественной войне, а также за памятниками героям и защитникам Отечества.

Мероприятие 4.2. Сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел.

Мероприятие 4.3. Охрана и сохранение объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования «Аксайский район» и поселений Аксайского района.

*Стратегическая проектная инициатива: «Развитие интереса населения к историко-культурному наследию Аксайского района»*

*Основные параметры:*

1. Создание условий для поддержки творческих инициатив населения в сфере культуры.

2. Создание свободных пространств для встреч на территории учреждений культуры (клубы, библиотеки) – проведение мероприятий с использованием мультимедийных форматов с целью привлечения большего числа потребителей услуг, повышения интереса у населения к учреждениям культуры.

3. Внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных библиотек и т. д.).

### **3.2.7. Казачество**

Состояние и тренды развития.

Аксайский район является территорией исторического проживания донских казаков. Станица Старочеркасская — культурный центр Аксайского района. Известна как первая столица Донского казачества и место рождения героя Отечественной войны 1812 года атамана Матвея Платова и других знаменитых донских казаков. В станице расположены Свято-Донской Старочеркасский мужской монастырь и Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник, занимающий площадь 180 га. Ежегодно в станице Старочеркасской проводятся фестивали казачьей культуры, соревнования по конному спорту, другие культурные, спортивные и религиозные массовые мероприятия.

Движение по возрождению Донского казачества в «Аксайском районе» началось в конце 80 годов XX века. Наиболее активная фаза создания казачьих обществ приходится на 1990 год. Формирование хуторских, станичных и юртового обществ Всевеликого войска Донского началось с объединения казаков – жителей Аксайского района в Войсковое казачье общество.

В Аксайском районе зарегистрировано 13 казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации.

В состав районного казачьего общества «Аксайский юрт» Черкасского казачьего округа Войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» входит шесть хуторских казачьих обществ - «Кобяково Городище», «Водники», «Вольница», «Дивненское», «Островское», «Опытный», пять станичных казачьих обществ - «Донское», «Александровское», «Мишкинское», «Старочеркасское», «Рассветовское» и одного городское казачье общество - «Аксайское». Общая численность реестровых казаков составляет 718 человек.

Таблица 43

Динамика ключевых показателей развития казачества  
в Аксайском районе в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Формирование казачьих дружин									
Аксайский район	41	41	41	41	41	41	41	41	41
Доля членов казачьего общества, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества									
Аксайский район	40,5	89,0	89,0	89,0	89,0	81,0	81,0	90,6	90,6

Учрежденная Войском Донским некоммерческая организация «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы» (далее-КДМО «Донцы») выполняет задачи военно-патриотического, духовно-нравственного и физического воспитания молодежи. В Аксайском районе осуществляет деятельность одно отделение молодежной организации общей численностью 900 донцов.

Донское казачество признано субъектом общественно-политической жизни района и в пределах своей компетенции успешно решает многие социально-политические вопросы.

Особая роль в казачьих обществах принадлежит молодежи как наиболее активной социальной группе, способной в перспективе обеспечить реализацию ключевых направлений развития донского казачества. Вовлечению молодежи в казачьи организации в значительной мере способствует выполняемый КДМО «Донцы» массив мероприятий, направленных на популяризацию боевых традиций отечественной армии, исторических ценностей донского казачьего войска, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма. Однако отношение общей численности организации к количеству молодых граждан в возрасте от 8 до 35 лет, зарегистрированных в Аксайском районе, составляет только 0,2%. Вследствие недостаточного числа молодежи, стремящейся вступить в казачьи общества по достижению совершеннолетия, средний возраст членов казачьих обществ поступательно увеличивается.

В настоящее время недостаточно развита система использования казачьего компонента, что влияет на сохранение казачьей самобытности, традиций и культуры. Необходимо оказывать содействие сохранению и развитию в Аксайском районе традиционной казачьей культуры, обычаев и обрядов казачества, вовлекать широкий круг детей и подростков в мероприятия, посвященные культурно-историческим традициям Донского казачества.

Патриотическое воспитание молодежи требует системного и комплексного решения. Сегодня одним из основных направлений патриотического воспитания молодежи является использование культуры и традиций казачества, накопленного веками богатейшего опыта народного образования и воспитания, для формирования военно-спортивного, культурно-патриотического воспитания молодежи достойными гражданами государства.

Казачество и его духовно-культурные традиции является важным элементом общественного сознания как основы социальной системы. Характерной особенностью этих традиций всегда был и остается приоритет духовно-нравственных начал, патриотизм, глубокая религиозность. Возрождение духовно-культурных основ казачества в современных условиях может и должно способствовать тому, чтобы выявить все лучшие внутренние качества этой социально-культурной общности и, не разрушая при этом культурной преемственности и традиционных устоев казачьего быта, привносить в современную жизнь наиболее совершенные образцы духовности, веками культивировавшиеся в казачестве.

Поддержка российского казачества в целом и системы казачьего образования в частности играет важную роль. В Аксайском районе 6 общеобразовательных учреждений образования и 6 дошкольных учреждений образования имеют статус «казачье» Общая численность воспитанников на 1 января 2023 года составила 2 164 человека. Воспитанники образовательных учреждений активно занимаются казачьим творчеством, принимают участие в казачьих праздниках, развлечениях, выставках, ярмарках. В детских садах функционирует мини-музей казачьей выставки, где можно ознакомиться с культурой жизнью, бытом казаков.

Использование казачьего компонента в образовательных (учебных) учреждениях (заведениях) отражает стремление общества к укреплению казачьих традиций в сфере образовательной деятельности. Это не только поиск инновационных методик и реформирование системы образования, но и необходимость, обусловленная новыми этапами развития казачьего движения в современных условиях.

Таблица 44

SWOT-анализ факторов развития казачества в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Высокая роль культурных традиций донского казачества в воспитании молодежи; возрождение духовно-культурных основ казачества; присвоение образовательным (учебным) учреждениям (заведениям) статуса «казачье».	Недостаточно широкое использование казачьего компонента в процессе обучения в дошкольных образовательных учреждениях и учебных заведениях Аксайского района.
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>

Создание благоприятной среды для вовлечения молодежи в развитие казачества; обеспечение сохранения и актуализации казачьей культуры, реализации идеалов и ценностей донского казачества в системе социально-экономического и духовно-культурного развития района.	Недостаточная численность молодежи среди членов казачьих обществ.
---	---

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Увеличение доли членов казачьего общества, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества.

Индикатор 1. Доля членов казачьего общества, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества:

2021 год – 90,6 процента;

2024 год – 90,8 процента;

2030 год – 91,4 процента;

2. Формирование казачьих дружин.

Индикатор 2. Численность казачьих дружин:

2021 год – 41 человек;

2024 год – 41 человек;

2030 год – 41 человек.

*Структурная цель:*

Укрепление духовных и нравственных основ казачества

*Приоритетные задачи и мероприятия*

Задача 1. Содействие организации государственной и иной службы казачества.

Мероприятие 1.1. Привлечение членов казачьих обществ к оказанию содействия органам местного самоуправления в осуществлении установленных задач и функций.

Мероприятие 1.2. Совершенствование системы взаимодействия органов местного самоуправления с казачьими обществами и объединениями.

Мероприятие 1.3 Поддержка интеграционных процессов казачьих обществ, сохранение позитивного, государственно ориентированного вектора их деятельности.

Задача 2. Поддержка казачьих молодежных организаций как механизма патриотического воспитания и реализации социального потенциала казачьей молодежи.

Мероприятие 2.1. Увеличение численности молодежи, вовлеченной в деятельность некоммерческой организации «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы» до 950 членов в 2024 году, до 1 200 к 2030 году.

Мероприятие 2.2. Разработка и реализация механизмов содействия личностному и профессиональному росту лидеров и членов казачьих молодежных организаций.

Мероприятие 2.3. Выработка подходов и методов организации активного участия казачьей молодежи в проектировании развития казачьих обществ.

Задача 3. Организация работы с молодежью, ее военно-патриотическому, духовно-нравственному и физическому воспитанию, сохранению и развитию казачьей культуры.

Мероприятие 3.1. Обеспечение развития образовательных (учебных) учреждений (заведений) всех типов и видов, реализующих образовательные программы с использованием исторических и традиционных ценностей российского казачества, в том числе общеобразовательных учреждений, поддержка деятельности данных образовательных учреждений;

Мероприятие 3.2. Укрепление материально-технической базы творческих казачьих коллективов, поддержку культурных мероприятий в области сохранения и развития казачьей культуры, научное, методическое, кадровое и информационное обеспечение сохранения и развития самобытной казачьей культуры, сохранение культурного наследия казачества, развитие казачьего фестивального движения.

Задача 4. Информирование населения о социально значимой общественной деятельности казачьих обществ.

Мероприятие 4.1. Размещение информации о деятельности казачьих обществ в средствах массовой информации, на официальном сайте Администрации Аксайского района, в социальных сетях.

*Стратегическая проектная инициатива: «Формирование институциональной системы вовлечения групп населения в решение вопросов социально-экономического развития района с использованием ресурса донского казачества»*

*Основные параметры:*

1. Позиционирование в культурных и образовательных практиках культурных особенностей донского казачества как уникального и перспективного источника возможностей для самоопределения и проявления личностного потенциала в современном мире.

2. Развитие внешних партнерств казачьих обществ в целях социально-экономического развития территорий с использованием ресурса этничности донского казачества.

3. Создание условий для развития партнерства и комплексного взаимодействия казачьих обществ и общественных объединений, учреждений образовательных организаций и учреждений культуры, заинтересованных служб и ведомств для выполнения взаимосогласованных задач.

4. Более широкий охват детей и подростков программой изучения культурных традиций донского казачества и региональных особенностей Донского края.

5. Формирование и развитие творческих способностей детей и подростков.

### **3.2.8. Спорт**

В Аксайском районе активно развивается физическая культура и массовый спорт. Здесь функционируют две спортивные школы, 2 плавательных бассейна, спортивный ледовый дворец «ЛедАкс». В 2017 году в городе Аксае открыт зал спортивной борьбы братьев Самургашевых, а в 2018 году открыт Дворец спорта, с этого же года на территории города Аксая ведет свою деятельность спортивный батутный центр «Фристайл». В 2020 году в Ленинском сельском поселении построен современный многофункциональный спортивный комплекс. В Старочеркасском сельском поселении на полях ООО «Гольф & Кантри Клуб «Дон» проводятся соревнования различного уровня по гольфу.

В 2022 году в районе 254 ед. спортивных сооружений (в 2021 году - 232 ед.)



## Динамика ключевых показателей сферы физической культуры и спорта

в Аксайском районе в 2014 – 2022 годах

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Доля граждан Аксайского района, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения									
Аксайский район	27,8	29,5	30,5	31,1	31,8	48,1	50,5	51,5	54,6
Число медалей разного достоинства, завоеванных спортсменами Аксайского района на чемпионатах, первенствах, кубках Ростовской области и всероссийских соревнованиях									
Аксайский район	16	18	20	20	21	23	26	29	32
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов									
Аксайский район	30,5	31,0	31,5	32,0	38,0	34,5	34,5	35,0	36,4

В рамках развития физической культуры и спорта на территории района ежегодно проходят спортивные и физкультурные мероприятия, многие из которых стали уже традиционными. Одним из значимых основных спортивно-массовых мероприятий, безусловно, является муниципальный этап областной Спартакиады Дона, который проходит в Аксайском районе с 2013 года по 19 видам спорта среди взрослого населения. Победители данных соревнований ежегодно участвуют в областных зональных и финальных этапах. Так, в 2022 году более 80 спортсменов по видам спорта приняли участие в зональном этапе Спартакиады, который проходил в городе Белая Калитва, где в итоговом зачете команда Аксайского района заняла 2 общекомандное место. В сентябре 2022 года команда от Аксайского района приняла участие в финальном этапе Спартакиады Дона 2022 года в 6 видах спорта, по итогам которого Аксайский район занял 2 общекомандное место среди муниципальных образований II группы. Также на территории района проводится муниципальный этап областной Спартакиады учащихся образовательных учреждений района среди 7-8 классов. В рамках спартакиады учащихся проходят соревнования по 6 видам спорта. По итогам финальных соревнований в 2022 году команда района заняла 1 призовое место в Спартакиаде учащихся среди муниципальных образований II группы.

В настоящее время в Российской Федерации идёт активное развитие Всероссийского Физкультурно-спортивного комплекса ГТО, в том числе и на территории Аксайского района. На базе ДЮСШ «Юность» г. Аксая с 2015 года создан и функционирует Центр тестирования по выполнению видов испытаний по программе «Готов к труду и обороне». По настоящее время Центром протестировано около 8 000 человек, из них 3 700 человек выполнили нормативы на знак ГТО, более 1 000 человек выполнили на золотой знак отличия.

В 2022 году приняли участие в выполнении норм ВФСК ГТО около 1 358 человек, из них выполнили на знаки отличия 599 человек (202 человека на золотой знак отличия, 229 человек серебро и 168 человек бронза).

Всего за 2022 год на территории района проведено 154 районных мероприятий и более 140 игр в турах массовых видах спорта.

В результате всех спортивных соревнований за 2022 год спортивное мастерство получили и подтвердили 855 Аксайских спортсменов, из них 752 получили массовые разряды по видам спорта, 48 человек получили 1 разряд, 55 человек – кандидаты в мастера спорта.

В районе проводится большая работа по строительству новых спортсооружений не только муниципальных, но и частных спортобъектов. Только за последние 5 лет в районе построено более 40 спортивных объектов. Регулярное строительство различных спортивных объектов конечно же способствует увеличению количества жителей, занимающихся физической культурой и спортом в Аксайском районе.

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2022 году составила 54,6% от общей численности населения. В абсолютных значениях численность занимающихся ФКиС ежегодно увеличивается.

Доля детей и молодёжи, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2022 году – 93,9%, доля граждан среднего возраста – 42,6%, доля граждан старшего возраста – 24,5%, доля обучающихся составляет - 93,6%, доля трудящегося населения – 55,2%.

Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в 2022 году составляла 39,4%. В связи с ежегодным увеличением численности населения Аксайского района количество имеющихся спортивных объектов не могут позволить увеличить процент пропускной способности в связи с их максимальной загруженностью. Необходимо увеличить строительство спортивных объектов на территории района, чтобы повысить уровень обеспеченности населения спортивными объектами. Количество строящихся спортивных объектов на сегодняшний день также не могут поднять данный процент до среднеобластного. Для решения данного вопроса в районе ежегодно строятся новые спортивные объекты, в том числе в рамках проекта по инициативному бюджетированию, а также направляются заявки в министерство спорта области на участие в Губернаторской программе по строительству объектов спорта на условиях софинансирования.

Цель развития услуг в сфере физической культуры, спорта и молодежной политике включает создание условий, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность спорта.

Таблица 46

**SWOT-анализ факторов развития физической культуры и спорта  
в Аксайском районе**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Наличие разнообразных спортивных сооружений, двух СШ, Дворца спорта в городе Аксае; участие спортсменов района в соревнованиях различного уровня; высокая доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	Недостаточная обеспеченность населения сельских поселений спортивными объектами и плоскостными сооружениями
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>

<p>Формирование системы, позволяющей каждому жителю района заниматься физической культурой и спортом; проведение туристических, спортивных мероприятий, популяризация физической культуры и спорта среди молодежи</p>	<p>Отсутствие возможности участвовать в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях для отдельных категорий населения</p>
---	---

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Индикатор 1. Доля граждан Аксайского района, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения:

2021 год – 51,5 процента;

2022 год – 56,4 процента;

2024 год – 57,9 процента;

2030 год – 70,0 процента.

2. Увеличение количества медалей, завоеванных спортсменами Аксайского района на всероссийских спортивных соревнованиях.

Индикатор 2. Число медалей разного достоинства, завоеванных спортсменами Аксайского района на чемпионатах, первенствах, кубках Ростовской области и всероссийских соревнованиях:

2021 год – 29 единиц;

2022 год – 32 единиц;

2024 год – 36 единиц;

2030 год – 52 единицы.

3. Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности.

Индикатор 3. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов:

2021 год – 35,0 процента;

2022 год – 36,4 процента;

2024 год – 37,8 процента;

2030 год – 37,8 процента.

*Структурная цель:*

1. Повышение роли физической культуры и спорта в жизни населения Аксайского района.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Модернизация и развитие сети учреждений физической культуры и спорта для обеспечения доступности различных категорий и групп населения с целью развития массового спорта, повышение уровня обеспеченности городского и сельских поселений объектами спорта:

Мероприятие 1.1 Обеспечение своевременного и полного оснащения объектов спорта необходимым спортивным оборудованием.

Мероприятие 1.2. Совершенствование кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта.

Мероприятие 1.3. Обеспечение доступности объектов спортивной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

Мероприятие 1.4. Развитие системы проведения спортивных и физкультурных мероприятий;

Мероприятие 1.5. Модернизация системы физического воспитания в образовательных учреждениях;

Мероприятие 1.6. Повышение общественной безопасности на объектах спорта.

*Стратегическая проектная инициатива: «Аксайский район - территория спорта»*

*Основные параметры:*

1. Формирования у населения ответственного отношения к своему здоровью и увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни.

2. Повышение общей культуры населения.

3. Повышение доступности занятий физической культурой и спортом для населения.

4. Строительство спортивных сооружений в сельских поселениях района.

### **3.2.9. Молодежная политика**

Молодежная политика является одним из основных факторов, способствующих развитию человеческого потенциала и человеческой личности, что является одним из приоритетных направлений при разработке стратегии района.

Молодежную политику в Аксайском районе следует рассматривать как самостоятельное направление, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития Аксайского района, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями.

Численность молодежи в Аксайском районе составляет 35 500 человек в возрасте от 14 до 35 лет. Это 28,5% от общего количества населения в районе.

Очевидно, что молодежь в значительной части обладает тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, который выгодно отличает ее от других групп населения. Именно молодые люди быстрее приспосабливаются к новым условиям жизни.

Молодежь обладает значительным потенциалом – мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать негативным явлениям. Должны быть созданы все условия для реализации этого потенциала.

В 2019 году на территории Аксайского района создан центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе. Данный центр организует и проводит мероприятия, направленные на воспитание чувства патриотизма, гражданственности среди жителей района. За 2022 год данным центром проведено более 100 мероприятий гражданско-патриотической направленности.

В целях расширения и укрепления добровольчества, развития инфраструктуры в сфере добровольчества, поддержки деятельности существующих и создание условий для возникновения новых добровольческих (волонтерских) организаций, вовлечения молодежи в добровольческую деятельность в 2022 году на территории Аксайского района был официально открыт муниципальный центр добровольчества (далее – МЦД). Основная цель МЦД - оказание методической, информационной,

консультационной, образовательной и ресурсной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности, содействие повышению признания добровольчества (волонтерства) в обществе.

В настоящее время на территории Аксайского района действуют следующие местные отделения: Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы», общественного движения «Волонтеры культуры», Всероссийской общественной организации по развитию добровольчества в природоохранной сфере «Делай!», общественного движения «Школа безопасности».

В этом направлении проводится большая работа не только по увеличению количества волонтеров, но и по увеличению добрых дел, совершённых волонтерами. В рамках волонтерских дел на территории района проводятся акции («Эко.Аксай», «Блокадный хлеб»), флеш-мобы, круглые столы, «Уроки добра» амбассадора добровольчества и беседы с активной молодёжью района, лидерами детских и молодёжных организаций. В сентябре 2022 года на территории ТЦ МЕГА проведен муниципальный молодежный форум «Добро.Аксай».

Всего за 2022 год на территории Аксайского района было проведено 46 добровольческих мероприятий, общий охват вовлеченных в волонтерскую деятельность – 9 670 человек.

Основная цель проведения молодежной политики в районе – создание благоприятных условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей вне зависимости от социального статуса в целях использования потенциала молодежи в интересах инновационного развития области.

Закрепление в стратегии социально-экономического развития района основных направлений молодежной политики значительно расширит возможности для самореализации молодого поколения и гарантирует поддержку многих инициатив.

Таблица 47

SWOT-анализ факторов развития молодежной политики в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
30% молодежи района охвачено мероприятиями сферы государственной молодежной политики	Отсутствие полноценных возможностей для реабилитации и адаптации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; недостаточная развитость молодежной инфраструктуры – отсутствие полноценного молодежного пространства, отвечающего современным требованиям молодежи.
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Увеличение уровня социальной и экономической активности молодежи	Подверженность молодежи асоциальному образу жизни

Система целей и механизм реализации.

*Динамическая цель:*

1. Увеличение доли молодежи, принимающей участие в мероприятиях отрасли молодежной политики.

Индикатор 1. Доля молодежи, вовлеченной в мероприятия отрасли молодежной политики:

2021 год – 46,0 процента;

2024 год – 50,0 процента;

2030 год – 70,0 процента.

*Структурные цели:*

1. Создание системы мотивационных условий для вовлечения потенциала молодежи в деятельность по повышению конкурентоспособности Аксайского района.

2. Развитие системы управления и инфраструктуры молодежной политики на территории Аксайского района.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Разработка и развитие мер стимулирования молодежи к активной жизненной позиции.

Мероприятие 1.1. Раннее выявление, развитие и дальнейшая профессиональная поддержка одаренной молодежи, проявившей выдающиеся способности в различных сферах деятельности.

Мероприятие 1.2. Развитие и поддержка деятельности системы органов молодежного самоуправления на территории Аксайского района.

Мероприятие 1.3. Регулярное проведение мероприятий, способствующих развитию волонтерского движения и поддержке молодежной активности.

Мероприятие 1.4. Формирование системы ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития, повышение культуры безопасности жизнедеятельности молодежи, формирование гражданской культуры.

Мероприятие 1.5. Создание условий для реализации экономического, интеллектуального и духовного потенциала молодежи в городском и сельских поселениях района.

Задача 2. Патриотическое воспитание молодежи.

Мероприятие 2.1. Реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи.

*Стратегическая проектная инициатива: «Развитие потенциала молодежи в интересах общества»*

*Основные параметры:*

1. Поддержка талантливой молодежи, молодежных стартапов и инициатив, а также обеспечение профессиональной ориентации молодежи.

2. Развитие кадрового потенциала в сфере работы с молодежью.

3. Обеспечение участия казачьих обществ Аксайского района в возрождении принципов общегражданского патриотизма среди молодежи.

### **3.2.10. Обеспеченность жильем, жилищно-коммунальное хозяйство**

Обеспеченность жильем, наряду с доходами, является важнейшим социальным индикатором, определяющим уровень жизни людей. По итогам 2021 года в целом по району на одного жителя приходится 27,11 кв.м жилья. При этом по ряду поселений уровень обеспеченности жильем колеблется от 13,9 кв.м в расчете на одного жителя в Ленинском сельском поселении до 46,9 кв.м в Ольгинском сельском поселении. Проблема усугубляется еще тем, что ежегодно в районе создается около 800 новых семей, которые также нуждаются в собственном благоустроенном жилье.

Таблица 48

Основные показатели жилищных условий населения Аксайского района

в 2014-2021 годах

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общая площадь всего жилищного фонда, тыс. кв.м	2509,2	2615,9	2723,3	2831,1	2903,1	3058,1	3298,1	3377,2
Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на 1 жителя, кв.м	23,55	23,72	24,60	24,70	25,31	26,25	27,51	27,11

Проблемой для большинства жителей района становится ценовая доступность такого жилья. В связи с этим необходимо развивать ипотечное кредитование и другие формы финансовой поддержки индивидуального строительства. При возведении жилья необходимо применение технологий, ориентированных на удешевление стоимости строительства.

Важным аспектом является не только обеспеченность населения жильем, но и его благоустроенность.

В последние годы в районе многое делается по благоустройству жилья, в частности по его газификации и водоснабжению. Удельный вес площадей жилищного фонда, оборудованных различными коммунальными услугами, составляет:

отоплением – 95,5 процента,  
горячим водоснабжением – 81,2 процента,  
газом – 92,0 процента (по количеству газифицированных домовладений и квартир);

водопроводом – 93,0 процента,  
канализацией – 91,6 процента.

Удельная величина потребления коммунальных услуг составляет:

теплоэнергия – 0,19 ГКалл на 1 кв. м. общей площади жилья,  
горячее водоснабжение – 10,5 м3 на 1 проживающего,  
холодное водоснабжение – 30,5 м3 на 1 проживающего,  
газоснабжение – 403,7 м3 на 1 проживающего.

Для увеличения объемов строительства жилья необходимо развитие коммуникаций, инженерных сетей и жилищной инфраструктуры.

В настоящее время на территории района 8 негазифицированных населенных пунктов, расположенных в Верхнеподпольненском, Грушевском, Рассветовском и Щепкинском сельских поселениях.

Таблица 49

SWOT-анализ факторов, характеризующих обеспеченность жильем и развитие жилищно-коммунального хозяйства в Аксайском районе

Сильные стороны	Слабые стороны
Высокий уровень благоустройства и комфортности жилого фонда по сравнению с районами-аналогами; комфортная среда для жизни в ряде поселений района (Аксайское городское поселение, Большелогское и Щепкинское сельские поселения) со среднеэтажной застройкой, высоким уровнем	Недостаточное качество общественных пространств поселений района; низкая обеспеченность жильем и низкий уровень благоустройства жилья в некоторых поселениях; наличие семей, не имеющих собственного жилья.

<p>обеспеченности зелеными насаждениями, доступом к реке Дон (Старочеркасское сельское поселение, ЖК «Ривьера»), наличием необходимой социально-бытовой инфраструктуры;</p> <p>развитие рынка индивидуального домостроения и строительных услуг, обеспечения дачных поселков коммуникациями, системами автономного отопления, канализации и т.д.</p>	
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>Развитие индивидуального, среднеэтажного и малоэтажного жилищного строительства в сельских поселениях;</p> <p>повышение уровня качества услуг ЖКХ за счет повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, реконструкции и строительства объектов ЖКХ.</p>	<p>Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса;</p> <p>несовершенство применяемых технологий очистки и обеззараживания питьевой воды;</p> <p>отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами;</p> <p>недостаточное количество современных, благоустроенных, комфортных общественных и дворовых территорий;</p> <p>рост многоэтажного жилищного строительства в городе Аксае ведет к недостатку мощностей коммунальной и социальной инфраструктуры;</p> <p>рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги.</p>

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг.

Индикатор 1. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения района:

2022 год – 81,84 процента;

2024 год – 83,0 процента;

2030 год – 83,0 процента.

Индикатор 2. Количество аварий в сфере ЖКХ.

2022 год – 12 единиц;

2024 год – 10 единиц;

2030 год – 7 единиц.

2. Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду.

Индикатор 3. Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:



2022 год – 100, 0 процента;

2024 год – 100,0 процента;

2030 год – 100,0 процента.

Индикатор 4. Доля твердых коммунальных отходов, направляемых на захоронение, в общем количестве образовавшихся твердых коммунальных отходов:

2022 год – 6,0 процента;

2024 год – 6,0 процента;

2030 год – 51,2 процента.

3. Увеличение доли отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту.

Индикатор 5. Доля отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту:

2022 год – 0,159 процента;

2024 год – 0,207 процента;

2030 год – 0, 396 процента.

*Структурная цель.*

1. Внедрение в жилищно-коммунальную сферу района интеллектуальных решений.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Создание и эксплуатация коммунальной инфраструктуры, необходимой для обеспечения установленного уровня качества коммунальных услуг.

Мероприятие 1.1. Завершение газификации сельских территорий.

Мероприятие 1.2. Модернизация инженерной инфраструктуры.

Мероприятие 1.3. Благоустройство существующего жилого фонда, прежде всего в сельской местности. Качество жизни в сельской местности должно соответствовать городским стандартам.

Мероприятие 1.4. Повышение эффективности системы обращения с отходами, в т.ч. повышение уровня заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами.

Задача 2. Обеспечение сбалансированного развития систем коммунальной инфраструктуры с учетом перспективных потребностей, обеспечение скоординированности механизмов территориального и инвестиционного планирования.

Мероприятие 2.1. Своевременное выявление проблемных вопросов состояния жилищно-коммунального хозяйства, в том числе с точки зрения определения износа объектов, их энергопотребления, объема инвестиционных потребностей.

Мероприятие 2.2. Создание условий для развития предпринимательства с целью привлечения частных инвестиций в сферу ЖКХ.

*Стратегическая проектная инициатива: «Современные и комфортные для жизни поселения»*

*Основные параметры:*

1. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством жилищно-коммунальных услуг.

2. Создание условий для системного повышения комфорта городской среды.

### **3.2.11. Безопасность общества**

Состояние и тенденции развития.

Для обеспечения комфортной, привлекательной среды проживания в регионе необходимым является осуществление комплексной деятельности по повышению уровня безопасности жизнедеятельности населения.

В связи с тем, что безопасность общества является комплексной и многогранной сферой, для оценки текущего состояния выбраны наиболее важные показатели, характеризующие сферу с двух аспектов: противодействие преступности, а также предотвращение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Таблица 50

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей сферы безопасности общества Аксайского района  
в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Число зарегистрированных преступлений (по основным видам) (единиц)									
Аксайский район	1929	2604	2381	2271	2243	2341	2445	2453	1979
Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (человек)									
Аксайский район	240	211	377	259	306	271	115	101	77

В рамках блока, связанного с чрезвычайными ситуациями и происшествиями, в качестве наблюдаемого и прогнозируемого определен наиболее общий показатель, отражающий текущее состояние в данной сфере. Таковым является параметр, выражающий количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях и происшествиях. В Аксайском районе в 2021 году зарегистрирован 101 человек, пострадавший в чрезвычайных ситуациях. В 2022 году число пострадавших снизилось до 77 человек. Для обеспечения комфортной, привлекательной среды для проживания в районе необходимым является осуществление комплексной деятельности по повышению уровня безопасности жизнедеятельности населения.

В целях оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации проведено дооснащение сил и средств современным оборудованием и техникой, создание современных систем оповещения, информирования населения и вызова экстренных служб (система – 112), внедрение и развитие АПК «Безопасный город».

В Аксайском районе ежегодно происходят пожары, дорожно-транспортные происшествия, происшествия на водных объектах, аварии на объектах жизнеобеспечения населения и другие чрезвычайные ситуации (далее – ЧС) и происшествия.

Ежегодно возникало от 360 до 500 происшествий, от 80 до 130 техногенных пожаров, от 200 до 330 природных пожаров и загораний, на ликвидацию последствий ДТП спасатели выезжают 30-60 раз в год, на водных объектах от 5 до 15 происшествий.

В Аксайском районе наблюдается отсутствие необходимого количества пожарных частей для противопожарного прикрытия территории Аксайского района, не попадающей в настоящее время в зону нормативного прибытия подразделений пожарной охраны к месту вызова.

Имеется 6 населенных пунктов (11,5% от общего числа населенных пунктов на территории Аксайского района) – хутор Слава Труда Верхнеподпольненского сельского поселения, поселок Дивный, хутор Островского Истоминского сельского поселения, поселок Возрожденный, хутор Забуденовский, поселок Элитный Щепкинского сельского поселения, не обеспеченных противопожарным

прикрытием из-за их удаленности от мест расположения подразделений пожарной охраны и не попадающих в установленный Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» временной норматив прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (не более 20 минут).

В Аксайском районе ежегодно возникает около 300 техногенных и природных пожаров, 2,8% населения района не обеспечено противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова.

С целью снижения масштаба последствий и количества пострадавших при возникновении крупномасштабных ЧС необходима современная система оповещения и экстренного информирования населения Аксайского района.

В результате ЧС природного и техногенного характера 70% техногенных пожаров возникает в жилом секторе, ежегодно около 30 пожаров наносят серьезный вред жилью граждан, в которых от 10 до 15 случаев отмечается полная утрата (гибель) жилых помещений.

Таблица 51

SWOT-анализ факторов, характеризующих безопасность общества  
в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Достаточно высокий уровень подготовки спасателей, имеющих право производить спасательные и другие работы	Недостаточный охват системой оповещения и экстренного информирования населения района при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории Аксайского района; недостаточно отработана система возмещения ущерба пострадавшим от природных и техногенных пожаров жителям Аксайского района; обусловленность части совершаемых преступлений сложными социально-экономическими условиями жизни части населения
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Стать лидирующим районом по обеспечению общественной безопасности	Риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории Аксайского района; риски увеличения числа уличных преступлений; риски распространенности наркомании

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели.*

1. Снижение уровня преступности в Аксайском районе.

Индикатор 1. Снижение числа зарегистрированных преступлений:

2021 год – 2 453 единицы;

2024 год – снижение на 8,3 процента к 2021 году;

2030 год – снижение на 8,9 процента к 2021 году.

2. Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Индикатор 2. Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях:

2021 год – 101 человек;  
2024 год – снижение на 25,0 процента к 2021 году;  
2030 год – снижение на 30,0 процента к 2021 году.

3. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом.

Индикатор 3. Отсутствие зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом.

Структурная цель.

1. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения.

Индикатор 4. Модернизация региональной системы оповещения (процент от оповещаемого населения действующей региональной системой оповещения):

2021 год – 96,0 процента;  
2024 год – 96,0 процента;  
2030 год – 100,0 процента.

Индикатор 5. Повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение населения противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (процентов от количества населения Аксайского района):

2021 год – 97,2 процента;  
2024 год – 99,1 процента;  
2030 год – 100,0 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения. Минимизация рисков и последствий наступления возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера.

Мероприятие 1.1. Дооснащение современной техникой, оборудованием, снаряжением и улучшение материально-технической базы органов управления и сил районного звена ТП РСЧС.

Мероприятие 1.2. Создание и увеличение резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

Мероприятие 1.3. Пропаганда безопасной жизнедеятельности;

Мероприятие 1.4. Мониторинг неблагоприятных метеорологических явлений и своевременное предотвращение либо предупреждение населения о приближении их наступления;

Мероприятие 1.5. Развитие системы защиты населения и территории, предупреждения чрезвычайных ситуаций;

Мероприятие 1.6. Развитие и совершенствование муниципальной спасательной службы;

Мероприятие 1.7. Развитие и совершенствование муниципальной пожарной службы;

Мероприятие 1.8. Содействие строительству новых пожарных депо;

Мероприятие 1.9. Создание добровольных пожарных дружин;

Мероприятие 1.10. Внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

Мероприятие 1.11. Обеспечение надежной работы муниципальной системы оповещения населения;

Мероприятие 1.12. обеспечение безопасности на водах реки Дон и на внутренних водных объектах, в т. ч. посредством оборудования мест массового отдыха населения (пляжей).

Задача 2. Обеспечение полного охвата территории Аксайского района

противопожарным прикрытием:

Мероприятие 2.1. Создание в сельских поселениях, не обеспеченных противопожарным прикрытием, добровольных пожарных команд (дружин).

Задача 3. Обеспечение полного охвата территории Аксайского района системой оповещения населения техническими средствами.

Мероприятие 3.1. Содержание, обслуживание и развитие комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЭОН).

Задача 4. Сокращение преступности, сопряженной с употреблением наркотических средств.

Мероприятие 4.1. Осуществление регулярного комплексного мониторинга наркоситуации.

Мероприятие 4.2. Проведение постоянной масштабной работы по формированию личной ответственности за свое поведение, обуславливающей снижение спроса на наркотики, психологического иммунитета к потреблению наркотиков у детей школьного возраста, их родителей и учителей;

Мероприятие 4.3. Обязательное проведение занятий, посвященных здоровому образу жизни в старших классах общеобразовательных учреждений и учреждениях среднего профессионального образования.

Задача 5. Развитие системы действий населения при возникновении террористической угрозы:

Мероприятие 5.1. Осуществление комплекса мер по предупреждению террористических актов и соблюдению правил поведения при их возникновении (работа по предупреждению террористических актов);

Мероприятие 5.2. Воспитание гражданской ответственности и толерантности, противодействие проявлениям экстремизма и ксенофобии.

*Стратегическая проектная инициатива: «Эффективная система общественной безопасности и правопорядка»*

*Основные параметры:*

1. Охват Аксайского района аппаратно-программным комплексом «Безопасный город».

2. Создание непрерывной зоны контроля и видеодокументирования на объектах общественной и стратегической значимости, в том числе видеопатрулирование участков железных дорог, трубопроводов и водных акваторий.

3. Создание и внедрение системы анализа и предупреждения пожароопасных ситуаций на основе технологий больших данных, позволяющих анализировать ретроспективные данные и данные в режиме «реального времени» о возгораниях в каждом из сегментированных квадратов территории, включая использование многокритериального статистического анализа риска возникновения пожаров (степень защищенности зданий от огня, наличие неблагополучных семей, демографические и геологические данные).

4. Снижение уровня преступности.

### **3.2.12. Государственная национальная политика**

Состояние и тенденции развития.

В состав муниципального образования «Аксайский район» входят 1 городское и 10 сельских поселений, всего 52 населенных пунктов, в которых проживают представители более 37 национальностей.

Наиболее многочисленными из них являются: русские – 91,5% от общей численности населения; армяне – 2,83%; украинцы – 1,78%; корейцы – 0,9%; цыгане – 0,54%; белорусы – 0,4%; татары – 0,35%.

Малые этнические группы населения – корейцы наиболее компактно проживают в Ольгинском сельском поселении, цыгане - на территориях Щепкинского и Рассветовского сельских поселений.

В настоящее время этническое многообразие в районе поддерживается за счёт миграционных процессов.

В Аксайском районе зарегистрированы и осуществляют свою деятельность 17 религиозных организаций, местная национально-культурная автономия татар Аксайского района, местная национально-культурная автономия азербайджанцев города Аксая.

С учётом специфики внутренних миграционных процессов, месторасположения района, незначительной численности жителей некоренных национальностей, в том числе исповедующих ислам, проживающих в некоторых полиэтничных поселениях и занятых в сельскохозяйственном/промышленном производствах, имевших место конфликтов с участием представителей некоренных национальностей, результатов оценки населением района состояния межэтнических отношений, проведенных филиалом ВЦИОМ по Южному федеральному округу в 2019–2022 годах, а также отсутствия лиц, в отношении которых имеются сведения о причастности к экстремистской деятельности, предпосылки межэтнической напряженности в районе присутствуют.

Таблица 52

Результаты оценки населением Ростовской области состояния межэтнических отношений в 2020 – 2021 годах, проведенной филиалом ВЦИОМ по Южному федеральному округу (в % к числу опрошенных в территории) по вопросу «Как вы оцениваете межнациональные отношения в Вашем районе» (по Аксайскому району)

Показатели	2020 год	2021 год
	%	%
Доброжелательные/бесконфликтные	78	76
Напряженные/взрывоопасные	3	10
Затруднились ответить	19	14

В целях обеспечения деятельности в сфере государственной национальной политики постановлением Администрации Аксайского района от 18 мая 2022 года № 385 утвержден план мероприятий на 2022-2023 годы по реализации в районе Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Постановлением Администрации Аксайского района от 7 февраля 2012 года № 103 (в редакции от 17 июня 2016 года № 257, от 12 января 2017 года № 3, от 15 июня 2017 года № 283, от 29 апреля 2019 года № 271, от 3 февраля 2020 года № 76, от 29 июня 2022 года № 585) создан Совет по межнациональным отношениям при Администрации Аксайского района, утверждено Положение о нем и состав. Нормативно-правовые акты, принятые в целях обеспечения деятельности в сфере государственной национальной политики, размещены на официальном сайте Администрации Аксайского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Национальная политика».

В целях совершенствования механизма взаимодействия с представителями гражданского общества неформальные лидеры этнических объединений и диаспор,

проживающие на территории Аксайского района, включены в состав Совета по межэтническим отношениям при Администрации Аксайского района для совместного решения вопросов, касающихся межэтнического согласия и межнациональных отношений. Администрацией Аксайского района работа по выявлению неформальных лидеров этнических общественных объединений, диаспор и землячеств проводится на регулярной основе.

Реализуемая в Аксайском районе государственная национальная политика, содействующая укреплению российской нации, сохранению этнокультурной самобытности народов России, оказывает положительное влияние на взаимодействие людей разных национальностей в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни. С развитием интереса к культуре народов Дона и тенденцией возрастающего внимания россиян к истории страны и малой родины увеличивается число людей, идентифицирующих себя, прежде всего, как гражданина России.

В Аксайском районе поддерживается интерес к культуре и традициям народов Дона. Так, к примеру, в 2022 году проведены мероприятия, направленные на этнокультурное развитие народов Дона, укрепление единства российской нации и гармонизацию межэтнических отношений в Аксайском районе с количеством участников 23 630 человек. Для сравнения - в 2021 году аналогичный показатель составил 8 089 человек.

На территории района проводятся мероприятия, направленные на формирование у молодежи «русской идентичности» и реализации мероприятий по профилактике асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде. В 2022 году проведено более 190 мероприятий: встречи, беседы, круглые столы с участием молодежи, представителями общественных организаций, казаков и волонтеров (акция «Крымская весна», «Мы - за жизнь!», посвященная всемирному Дню памяти умерших от СПИДа, районный фестиваль «Скажи наркотикам твердое: нет!», межмуниципальный форум «Молодая волна» с площадкой «Прорыв» для подростков «группы риска» и др.).

*В целом к системным проблемам отраслей социальной сферы Аксайского муниципального района следует отнести:*

*актуальный или перспективный дефицит мощностей учреждений социального комплекса;*

*кадровый дефицит, особенно в сельской местности;*

*несоответствие потребностей населения в отдельных социальных услугах и возможностей их оказания.*

### **3.3. Пространственная политика**

Территория Аксайского района характеризуется высокой плотностью зон с особыми условиями использования территории. Практически все земельные участки в границах района находятся в границах нескольких зон с особыми условиями использования территории, что, в свою очередь, накладывает существенные ограничения на хозяйственное их использование.

Значительные территории района находятся в зонах ограничений установленных как от объектов в границах района, так и за его границами.

Наиболее крупные по размерам зоны: территории месторождения полезных ископаемых, приаэродромные территории аэродромов, зоны охраны источников питьевого водоснабжения и санитарно-защитные зоны.

Отличительной особенностью Аксайского района является наличие большого количества различных объектов культурного наследия, включая Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник и 260 памятников археологии.

Большая часть промышленных и коммунальных объектов не имеют санитарно-защитных зон, установленных на основе разработанных и утвержденных проектов санитарно-защитных зон.

Проектом изменений СТП района в расчетный срок проекта в целях сохранения объектов культурного наследия предлагается выполнение следующих мероприятий:

разработка целевых программ, направленных на сохранение объектов культурного наследия;

выполнение научно-исследовательских и проектных работ;

реставрация, восстановление объектов культурного наследия и их приспособление для использования в современных условиях.

В соответствии с документами территориального планирования федерального и регионального уровней ниже приводятся сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территории Аксайского района объектов федерального и регионального значения.

Изменения планировочной структуры должно обеспечивать сбалансированное развитие всей территории Аксайского района и отвечать следующим критериям:

максимальное сохранение и дальнейшее формирование природно-экологического каркаса;

развитие и рациональное размещение мест приложения труда;

комплексное решение инфраструктурных задач, прежде всего преобразование транспортной системы.

*Территориальная политика развития экономики и социальной сферы*

Участие муниципального образования в решении задач социально-экономического развития в целом определяется его экономико-географическим потенциалом и сложившейся структурой экономики и социальной сферы.

Для обеспечения конкурентоспособности Аксайского муниципального района необходимо формирование стратегии её развития, обеспечивающей применение комплексного подхода в исследовании специфики территории, а также выделяющей базовые стратегические ориентиры и точки роста. Приоритеты развития Аксайского района, в том числе города Аксая, определены на основании реализуемых и планируемых к реализации на территории муниципального района инвестиционных проектов.

Наибольшее количество проектов реализуется в сфере торговли и логистики. Наиболее крупные из реализованных на сегодняшний день: логистический комплекс ООО «Логопарк Дон», ООО «АДВА», ООО «Бати Азов» (FM Logistic).

В 2020 году в Большелогском сельском поселении введен в эксплуатацию первый склад ООО «Проект-Девелопмент» (площадью 32 тыс. кв. м). В 2023 году планируется начать строительство второго склада. Всего проектом предусмотрено строительство 8 складов, общий объем инвестиций порядка 10 млрд. рублей.

В 2022 году завершено строительство машиностроительного завода по производству емкостных полуприцепов ООО «БОНУМ», введены в эксплуатацию складской комплекс издательского дома «Проф-пресс», компании «АДВА», ООО «Белла-Дон». Объем инвестиций по указанным проектам составил порядка 4 млрд. рублей, создано свыше 500 рабочих мест.



Продолжается строительство центра репродукции человека и ЭКО в Щепкинском сельском поселении. Первая очередь центра – клиничко-лабораторный комплекс функционирует с 2013 года. Во 2 квартале 2018 года введен в эксплуатацию поликлинический корпус. В настоящее время ведется строительство административного здания и детской больницы. Объем инвестиций составит свыше 110 млн. рублей, будет создано 50 рабочих мест.

В Грушевском сельском поселении в 4 квартале 2023 года планируется завершить строительство распределительно-складского комплекса ООО «Юникосметик». Заявленный объем инвестиций в проект – 680 млн. рублей, будет создано 20 новых рабочих мест.

В Мишкинском сельском поселении начато строительство завода по производству безалкогольных напитков. Новое предприятие даст району 200 рабочих мест. Инвестиции составят более 1 млрд. рублей.

В Ленинском сельском поселении продолжается реализация инвестиционного проекта по созданию авиа-дорожного комплекса «Родина неба». На площади в 38 га планируется создание авиационного кластера, гостинично-ресторанного комплекса, аквазоны, экодеревни, автокемпинга, автостоянки. Общий объем инвестиций составит порядка 580 млн. рублей, планируется создание 150 рабочих мест.

В сфере инфраструктурного развития ведется реконструкция автомобильной дороги М-4 «Дон» со строительством обхода г. Аксая.

Важнейшую роль в улучшении социально-экономических показателей муниципального района играют инвестиционные процессы, происходящие на его территории. В этом свете большую актуальность приобретает проблема создания эффективной системы управления инвестиционной активностью территории как важнейшей составной части действующего инвестиционного процесса. Повышение инвестиционной привлекательности способствует дополнительному притоку капитала и экономическому подъему. При этом инвестор при выборе территории для реализации своего инвестиционного проекта руководствуется определенными характеристиками: инвестиционным потенциалом и уровнем инвестиционного риска, наличием и качеством институтов сопровождения инвесторов, режима максимального благоприятствования инвестиционной деятельности. Немаловажную роль в развитии территории играет малый и средний бизнес, активному развитию которого способствует создание институтов содействия развитию бизнеса, развитие финансовых механизмов поддержки малых предприятий и комплексной консультационной поддержки малых и средних инвесторов.

Не менее важным фактором, обеспечивающим взаимосвязь и взаимодействие подсистем муниципалитета, их интеграцию в единую социально-экономическую систему, является население. Вызовы современной экономики ставят на передний план проблему опережающего развития человеческого капитала. Важным показателем эффективности деятельности администрации муниципального образования выступает именно качество жизни населения. Человеческий капитал определяет возможность создания и реализации конкурентных преимуществ района и муниципального центра, способность к созданию элементов новой экономики. В этих условиях улучшение качества жизни населения и повышение степени удовлетворения потребностей жителей Аксайского района становится стратегическим приоритетом управления социально-экономическим развитием муниципального района.

Задача администрации района в сложившихся условиях – направлять и консолидировать усилия предпринимателей, «якорных» предприятий и образовательных учреждений для реализации единой муниципальной социально-экономической политики в области человеческого капитала. Приоритетом такой политики должно стать в том числе развитие инфраструктурной составляющей – функционирование учреждений здравоохранения и спорта, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, культура и искусство, а также создание стимулов сокращения естественной убыли населения через повышение рождаемости и стимулирование миграционного прироста.

### **3.3.1. Транспортно-логистическая инфраструктура**

Одним из существенных конкурентных преимуществ Аксайского района является прохождение по его территории федеральной автомобильной магистрали М-4 «Дон», по которой осуществляются значительные объемы транзитных, в том числе международных перевозок.

Перевозкой грузов автомобильным транспортом в районе занимаются 56 малых предприятий и 552 индивидуальных предпринимателя. Грузы доставляются по России и в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Крупным предприятием, чья деятельность относится к трубопроводному транспорту, является ООО «Газпром трансгаз - Краснодар», обособленные подразделения которого занимаются транспортировкой природного газа.

Большим преимуществом Аксайского района является близость расположения автомобильной магистрали М4-Дон и аэропортного комплекса «Платов», что позволило осуществлять грузовые перевалочные операции, а также организовать таможенные посты.

Учитывая постоянный рост грузовых потоков и создание на территории района логистических центров, развитие транспортного сектора не теряет для экономики района своей актуальности.

В настоящее время на территории Аксайского района расположено 2 объекта для зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта. Запланировано обустройство еще одного объекта в перспективе ближайших годов в п. Красный.

Протяженность улично-дорожной сети, проходящей по территории Аксайского района, составляет 903,44 км, в том числе:

- дороги федерального значения – 61 км;
- дороги областного значения – 180,2 км;
- дороги районного значения – 102,1 км;
- дороги сельских поселений – 450,3 км;
- дороги Аксайского городского поселения – 109,8 км.

Таким образом, в связи с увеличением количества населения Аксайского района и автотранспорта, находящегося в собственности, а также грузового транспорта, увеличившегося в количестве, в связи со строительством многочисленных предприятий и логистических комплексов на дорогах, соединяющих населенные пункты, происходит значительный износ дорожных одежд и нагрузка на основание с появлением просадок и выбоин.

Администрацией Аксайского района с целью укрепления дорог с постоянной повышенной нагрузкой реализуются проекты с использованием инновационных технологий, в том числе ремонт методом холодной регенерации.

На 2025 год министерством транспорта Ростовской области запланировано выделение денежных средств на проведение ремонта межпоселковых дорог протяженностью 20,0 км.

С целью приведения в нормативное состояние внутриселковых дорог ведется планомерная работа по переводу дорог с щебеночным и грунтовым покрытием в асфальтовое. С целью улучшения дорожных условий в 2022 году проведены ремонтные работы с обустройством нового или заменой асфальтового покрытия на 42 дорогах протяженностью 23 км.

На территории Аксайского района активно проходит реализация национального проекта «Безопасные качественные автомобильные дороги». В 2022 году завершена реконструкция дороги по ул. Полевая в ст. Старочеркасская протяженностью более 3 км. На 2023-2024 года запланирован ремонт двух дорог и капитальный ремонт трех дорог протяженностью более 4 км.

Таблица 53

SWOT-анализ факторов, характеризующих безопасность общества  
в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Развитая инфраструктура автомобильного сообщения; улучшение скоростного транспортного сообщения с Ростовом-на-Дону и районами Ростовской области, в том числе в связи с завершением строительства Северного обхода города Ростова-на-Дону	Дорожная инфраструктура не в полной мере справляется с возросшей автомобильной нагрузкой; автомобильные дороги района, не относящиеся к основным дорогам регионального значения, нуждаются в капитальном ремонте и реконструкции с целью повышения их технико-эксплуатационных характеристик и пропускной способности; недостаточный уровень обеспечения удаленных населенных пунктов услугами общественного муниципального транспорта, преимущественно автомобильная доступность; уровень обеспечения доступности объектов транспортной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения недостаточен; недостаточные транспортные связи между хуторами поселений; недостаточный уровень комплексного обустройства автомобильных дорог
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Развитие транспортно-логистической деятельности, в том числе в связи с завершением строительства Северного обхода Ростова-на-Дону и	Дефицит пропускной способности дорог; несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям

<p>началом строительства восточного обхода города Аксая; улучшение скоростного транспортного сообщения с Ростовом-на-Дону и районами Ростовской области в связи со строительством специального железнодорожного сообщения для аэроэкспресса (региональный проект)</p>	<p>(нормативным требованиям); недостаточный уровень комплексного обустройства автомобильных дорог</p>
---	---

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Индикатор 1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, процентов:

2022 год – 26,0 процента;

2024 год – 25,0 процента;

2030 год – 0,0 процента.

2. Снижение доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения района.

Индикатор 2. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения района, процентов:

2022 год – 0,2 процента;

2024 год – 0,1 процента;

2030 год – 0,0 процента.

С 2015 года и по 2022 год значение показателя составляет 0,2% и не меняется в связи отдаленностью населенных пунктов, низким количеством проживающего населения, а также отсутствием удовлетворительных дорожных условий. В случае достаточного объема финансирования для выполнения первоочередных мероприятий по содержанию, ремонту и строительству дорог планируется рассмотреть вопрос разработки ПСД на выполнение ремонтных работ на подъездных автомобильных дорогах к отдаленным населенным пунктам.

3. Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения) до 4 человек к 2024 году и предотвращение смертности к 2030 году.

*Структурная цель:*

1. Повышение скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Развитие сети автомобильных дорог местного значения, в том числе соединение сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Мероприятие 1.1. Строительство восточного обхода города Аксая (федеральный проект).

Мероприятие 1.2. Реконструкция автомобильного моста через р. Черкасская в х. Махин.

Мероприятие 1.3. Обеспечение подъезда к домам детей-сирот.

Мероприятие 1.4. Обеспечение транспортной инфраструктурой участков, выделенных семьям, имеющим троих и более детей.

Мероприятие 1.5. Содержание сети межпоселковых автомобильных дорог в полном объеме, обеспечение сохранности внутригородских, внутрипоселковых автомобильных дорог.

Мероприятие 1.6 Капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения для поддержания их в нормативном состоянии; капитальный ремонт внутригородских, внутрипоселковых автомобильных дорог и тротуаров для поддержания их в нормативном состоянии, развитие сети внутригородских, внутрипоселковых автомобильных дорог:

Мероприятие 1.7. Проведение работ по улучшению транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети, обеспечение восстановления ежегодного износа автомобильных дорог, повышение технического уровня дорог на основе модернизации и применения инновационных технологий.

Задача 2. Развитие сети автомобильных дорог местного значения:

Мероприятие 1.1. Строительство автомобильных дорог с твердым покрытием на подъездах к сельским населенным пунктам, не имеющим круглогодичной связи с автомобильными дорогами общего пользования;

Мероприятие 1.2. Создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог местного значения.

Задача 3. Снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети.

Мероприятие 3.1. Установка элементов обустройства автомобильных дорог (в т.ч. в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»).

Задача 4. Повышение эффективности пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Мероприятие 4.1. Оптимизация схемы транспортного обслуживания между поселениями.

Мероприятие 4.2. Содействие внедрению автоматизированной транспортной платежной системы учета и безналичной оплаты проезда.

Задача 5. Совершенствование транспортной инфраструктуры, улучшение использования существующих мощностей для реализации транзитного потенциала района.

Мероприятие 5.1. Создание экономических и организационных условий для активизации инвестиционной и инновационной деятельности предприятий транспортного комплекса.

Мероприятие 5.2. Создание транспортно-логистических комплексов.

*Стратегическая проектная инициатива: «Современный транспортный комплекс»*

*Основные параметры:*

1. Содействие внедрению автоматизированной системы управления транспортными потоками и встраиванию в интеллектуальные транспортные

системы федеральной трассы и международных транспортных коридоров, проходящих по территории Аксайского района:

содействие распространению компонентов ситуационного и адаптивного управления (комплексы фото- и видеофиксаций, системы мониторинга пассажирских перевозок и электронного билетирования, системы управления дорожным движением, системы «умных» парковок), в т.ч. путем внедрения новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог;

применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование передовых технологий, инженерных решений и материалов (в т.ч. применяемых для строительства «умных» дорог);

минимизация заторов и сокращение затрат времени на поездку в два раза;

повышение безопасности и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий более чем на 50,0%.

2. Содействие повышению экологичности и энергоэффективности транспорта:

содействие развитию системы обслуживания транспортных средств, использующих альтернативное топливо/электричество.

3. Строительство транспортно-логистических комплексов.

### 3.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура

Функциональное назначение инженерно-энергетической инфраструктуры района состоит в обеспечении эффективности производства, передачи и потребления различных видов коммунальных ресурсов в Аксайском районе, тем самым стимулируя развитие территорий и обеспечивая население и бизнес необходимыми элементами инженерной инфраструктуры.

Основные действия органов местного самоуправления Аксайского района в сфере электроснабжения направлены на устойчивое энергообеспечение населения, бизнеса и бюджетной сферы с учетом их перспективного развития и реализации программ энергосбережения.

В целях обеспечения повышения энергоэффективности муниципальных бюджетных учреждений на территории Аксайского района за счет организации процесса комплексного энергосбережения утверждена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». Дальнейшая реализация программы позволит обеспечить экономию всех видов энергоресурсов при производстве, распределении и потреблении энергии, а также сокращение нерационального расходования топливно-энергетических ресурсов.

Таблица 54

SWOT-анализ факторов развития энергетической инфраструктуры в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Ежегодный рост уровня газификации района	Высокий износ сетей электропередачи; высокая степень износа и технологическая отсталость сетей газоснабжения; инфраструктура передачи электроэнергии не соответствует передовым стандартам
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Повышение доступности энергоресурсов для населения и	Недостаточность и территориальная дифференциация доступности природного

бизнеса	газа для населения и организаций в сельской местности; высокие тарифы на подключение к электрическим сетям; неравномерная загрузка энергетических мощностей
---------	---

По состоянию на 1 января 2022 года уровень газификации Аксайского района относительно количества домовладений (квартир) составляет 92%.

Газоснабжение потребителей Аксайского района осуществляется природным и сжиженным газом. Передача природного газа осуществляется по межпоселковым сетям высокого давления от двух ГРС.

Согласно данным Ростовстата, расход газа промышленными потребителями составляет 17,3 млн.м<sup>3</sup>, жилищно-коммунальными потребителями 31,2 млн.м<sup>3</sup>.

Расход газа промышленными потребителями в среднем составляет 250 м<sup>3</sup> на человека в год.

В районе реализуются мероприятия по дальнейшей газификации территории.

Основными направлениями стратегии развития газоснабжения потребителей Аксайского района являются:

дальнейшее повышение уровня газификации и надежности газоснабжения района;

улучшение бытовых условий жизни населения, прежде всего в сельской местности;

обеспечение подключения к газораспределительным сетям домовладений, коммунально-бытовых и социальных объектов;

внедрение новых технологий при строительстве объектов газоснабжения, позволяющих увеличить срок их эксплуатации;

повышение энергоэффективности и безопасности газопотребления за счет стимулирования внедрения энергосберегающих технологий, высокоэффективного газоиспользующего оборудования, замены морально устаревшего и обеспечения технического обслуживания внутридомового газового оборудования, пропаганды безопасного использования газа в быту;

повышение платежной дисциплины газопотребления, а именно: обеспечение своевременной и полной оплаты поставок газа и погашение существующей задолженности, стимулирование установки индивидуальных приборов учета.

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Повышение уровня газификации района.

Индикатор 1. Уровень газификации района.

2021 год – 92, 0 процента;

2024 год – 93,10 процента;

2030 год – 93,85 процента.

2. Обеспечение снижения объема потребления тепловой энергии государственными и муниципальными учреждениями Аксайского района.

Индикатор 2. Объем тепловой энергии, потребленный учреждениями:

2021 год – 860,0 тыс. гигакалорий;

2024 год – 822,0 тыс. гигакалорий;

2030 год – 751,0 тыс. гигакалорий.

*Структурные цели:*

1. Стимулирование технологической модернизации экономики и формирование бережливой модели энергопотребления.

2. Обеспечение повышения энергоэффективности МБУ на территории Аксайского района за счет организации процесса комплексного энергосбережения.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Повышение доступности природного газа и электроэнергии для населения и организаций на всей территории Аксайского района.

Мероприятие 1.1. Дальнейшее повышение уровня газификации и надежности газоснабжения района.

Мероприятие 1.2. Выполнение проектирования и строительства распределительных газопроводов в ранее газифицированных и вновь газифицируемых населенных пунктах.

Мероприятие 1.3. Ликвидация имеющегося в отдельных населенных пунктах дефицита генерирующих и сетевых мощностей.

Мероприятие 1.4. Обеспечение подключения к газораспределительным сетям домовладений, коммунально-бытовых и социальных объектов.

Мероприятие 1.5. Внедрение новых технологий при строительстве объектов газоснабжения, позволяющих увеличить срок их эксплуатации.

Мероприятие 1.6. Повышение энергоэффективности и безопасности газопотребления за счет стимулирования внедрения энергосберегающих технологий, высокоэффективного газоиспользующего оборудования, замены морально устаревшего и обеспечения технического обслуживания внутридомового газового оборудования, пропаганды безопасного использования газа в быту.

Мероприятие 1.7. Повышение платежной дисциплины газопотребления, а именно: обеспечение своевременной и полной оплаты поставок газа и погашение существующей задолженности, стимулирование установки индивидуальных приборов учета.

Мероприятие 1.8. Содействие снижению стоимости услуг по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства;

Мероприятие 1.9. Сокращение времени подключения к электросетям.

Задача 2. Снижение степени износа и технологической отсталости инженерно-энергетической инфраструктуры, в частности, сетей газоснабжения и электроснабжения:

Мероприятие 1.1. Содействие внедрению новых технологий при модернизации инженерно-энергетической инфраструктуры, позволяющих увеличить срок эксплуатации ее объектов;

Мероприятие 1.2. Содействие развитию институциональных механизмов и экономическое стимулирование модернизации инженерных сетей и реализации энергосберегающих мероприятий (в т.ч. ГЧП (МЧП)).

Задача 3. Создание системы управления, мониторинга и контроля за проведением мероприятий по энергосбережению на территории Аксайского района.

Мероприятие 3.1. Реализация мероприятий энергосбережения в реальном секторе экономики и бюджетной сфере, стимулирование перехода предприятий всех отраслей экономики на энергосберегающие технологии.

Мероприятие 3.2. Минимизация потерь в электрических сетях за счет внедрения передовых технологий и современного высокоэкономичного оборудования.



*Стратегическая проектная инициатива: «Энергоэффективный муниципалитет»*

*Основные параметры:*

1. Содействие переходу от традиционной монопольной энергосистемы к диверсификации электро-, теплоснабжения, разнообразию типов и форм взаимодействия энергообъектов большой и малой распределенной энергетики на территории района.

2. Содействие развитию региональной интеллектуальной распределённой энергетики, включая:

- распределенную генерацию, в т. ч. ВИЭ;
- сетевые накопители энергии;
- технологии управления нагрузками, «виртуальные электростанции», технологии срезания пиковых нагрузок;
- системы управления и коммуникации для указанных элементов, которые объединяют их в «микросети».

3. Содействие развитию ВИЭ на территории Аксайского района.

### **3.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура**

Наличие развитой инфраструктуры связи и телекоммуникаций является одной из важнейших составляющих улучшения качества управления, повышения эффективности экономики и инвестиционной привлекательности любого региона.

Наиболее развита в районе электросвязь, в том числе сотовая. Все населенные пункты телефонизированы. Предприятиям и жителям района предоставляются услуги местной, внутризоновой, междугородной и международной связи.

С целью формирования муниципальной политики, направленной на развитие и эффективное использование информационных и телекоммуникационных технологий в Аксайском районе, а также внедрения электронных форм коммуникаций в процедуры предоставления государственных и муниципальных услуг населению и организациям, на территории Аксайского района реализуется муниципальная программа «Информационное общество».

На сегодняшний день на территории района услуги по передачи цифрового телевидения и широкополосного доступа к сети Интернет осуществляют компании ПАО «Ростелеком», ООО «Таймер», ООО «МТС», ОАО ОКТБ «Орбита».

ПАО «Ростелеком», выполняя поставленную правительством задачу устранения цифрового неравенства в Аксайском районе, продолжает внедрять новые технологии по предоставлению телекоммуникационных сервисов абонентам частного сектора (оптика в дом).

В целях развития телекоммуникационной инфраструктуры для повышения качества жизни и безопасности жителей Ростовской области на территории Аксайского района разработан план проведения информационно-разъяснительных мероприятий по обеспечению успешного внедрения цифрового телерадиовещания.

Также на территории Аксайского района в полном объеме организована работа по оказанию содействия операторам сотовой связи в предоставлении информации об объектах муниципальной собственности, пригодной для размещения оборудования, предназначенного для ускорения развития сетей связи, и внедрения новых технологий.

Развитие телефонных сетей и повышение качества электросвязи необходимы для широкого использования Интернет и интернет-технологий, а они, в свою очередь, важны для информационного сопровождения как бизнеса, так и деятельности органов власти. На территории района действует Многофункциональный центр по оказанию муниципальных и государственных услуг населению, в том числе в электронном виде, который имеет пункты удаленного доступа во всех поселениях района. Официальные сайты в Интернете имеют Администрация Аксайского района, администрации поселений, медицинские и образовательные учреждения, предприятия и организации района. Данные ресурсы используются в информационных целях, для позиционирования района и привлечения инвесторов, продвижения бизнеса, связи с жителями района.

Высокими темпами в районе развивается сотовая связь. Услуги сотовой связи предоставляются такими операторами как МТС, МегаФон, Билайн, Теле-2.

ПАО «Ростелеком», выполняя поставленную правительством задачу устранения цифрового неравенства в Аксайском районе, запланировал разработку проектной документации по прокладке ВОЛС с установкой оборудования WiFi для ряда населенных пунктов - это х. Алитуб, х. Веселый, х. Маяковского, х. Киров, п. Muskatный, п. Возрожденный, п. Элитный, п. Российский, х. Камышеваха (Грушевское с/п). Также в связи с реализацией проекта «Устранение цифрового неравенства» и прокладкой оптико-волоконной сети Аксайский линейно-технический центр ранее смог обеспечить подключение по оптике таких населенных пунктов, как: п. Красный, х. Верхнеподпольный, х. Нижнеподпольный, ст. Мишкинская, х. Рыбацкий, х. Черюмкин, п. Дорожный, х. Ленина, х. Александровка, х. Алитуб частично, п. Октябрьский, х. Большой Лог, ДНТ Алмаз. Параллельно с проектом «Устранение цифрового неравенства» ПАО «Ростелеком» продолжает внедрять новые технологии по предоставлению телекоммуникационных сервисов абонентам частного сектора (оптика в дом). Так, в настоящее время построена сеть PON, к которой подключено более 2 000 домовладений в следующих населенных пунктах:

- ст. Ольгинская, п. Рассвет, п. Российский, п. Темерницкий, х. Красный, п. Октябрьский, п. Реконструктор, п. Возрожденный, х. Верхнеподпольный, х. Черюмкин, х. Нижнеподпольный, х. Рыбацкий, п. Muskatный.

С целью расширения охвата территории района Интернетом и увеличения мощности в 2022 году обустроены дополнительные линии связи в ст. Старочеркасской, п. Российский, мкр. Алексеево, п. Рассвет, х. Большой Лог. На 2023 год запланированы работы в п. Рассвет, мкр. Алексеево, г. Аксай (нижняя часть), х. Островского, п. Дивный, х. Махин, х. Алитуб, п. Красный Колос.

Однако, остается проблема плохой интернет-связи и низкой скорости интернета в Верхнеподпольненском сельском поселении, хуторе Обухов, хуторе Валовый и хуторе Горизонт Грушевского сельского поселения, хуторе Нижнеподпольный Ольгинского сельского поселения. Отсутствует интернет в хуторе Забуденновский, поселках Огородный и Нижнетемерницкий Щепкинского сельского поселения.

В соответствии с федеральным проектом «Цифровая инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» на территории Ростовской области реализуется проект по подключению к высокоскоростной сети Интернет социально значимых объектов (далее СЗО).

В период с 2019 по 2022 годы АО «Компания ТрансТелеКом» подключено 33 социально-значимых объекта на территории Аксайского района - это ФАПы, школы, администрации поселений, пожарная часть, техникум.

Другим видом связи является почтовая связь. Услуги почтовой связи в районе предоставляются Аксайским почтамтом, являющимся подразделением ФГУП «Почта России». Почтамт обеспечивает все населенные пункты района всеми видами почтовой связи, в том числе международной.

Для обеспечения конкурентоспособности районной экономики, совершенствования управления, повышения уровня жизни и развития человеческого капитала необходимо обеспечить широкое применение информационно-коммуникационных технологий. В частности, в образовании - это доступ к мировым образовательным ресурсам; в медицине – развитие телемедицинских услуг, обеспечивающих возможность удаленной диагностики и консультирования; в культуре – это доступ к электронным библиотекам и развитие информационного сервиса; в области регионального развития – обеспечение доступности базовых услуг связи и телекоммуникаций для всех населенных пунктов и жителей района; в области управления – обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов власти.

В 2017 году Правительством Российской Федерации утверждена программа создания условий по переходу страны к цифровой экономике, направленной, в том числе на создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств, а также использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Таблица 55

SWOT-анализ факторов развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Развитие сети «Интернет» в сельских поселениях; предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Низкая платежеспособность населения при подключении услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов; недостаточный уровень внедрения передовых цифровых технологий
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Стать лидером среди муниципальных образований Ростовской области по уровню развития цифровой экономики	Высокие предельные издержки строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи в малочисленных сельских населенных пунктах; высокая стоимость аренды сторонней инфраструктуры для размещения линий

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Индикатор 1. Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на конец этапа;

2022 год – 91,0 процента;

2023 год – 92,0 процента;

2024 год – 92,0 процента;

2030 – 95,0 процента.

Индикатор 2. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий:

2022 год – 33 единицы;

2023 год – 33 единицы;

2024 год – 33 единицы;

2030 год – 34 единицы.

*Структурная цель:*

1. Рост уровня цифровизации местной телефонной сети.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Повышение инвестиционной привлекательности прокладки новых сетей связи в малочисленных сельских населённых пунктах.

Мероприятие 1.1. Упрощение процедуры строительства объектов и линейных сооружений связи в сельской местности с целью создания инвестиционной привлекательности малочисленных населённых пунктов для операторов связи.

Мероприятие 1.2. Содействие модернизации узлов передачи данных для обеспечения широкополосного доступа к сети Интернет и замена аналоговых телефонных станций на цифровые.

Задача 2. Внедрение цифровых технологий.

Мероприятие 2.1. Поддержка "стартапов" и субъектов малого и среднего бизнеса в области разработки и внедрения цифровых технологий.

*Стратегическая проектная инициатива: «Цифровой муниципалитет»*

*Основные параметры:*

1. Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств.

2. Обеспечение к 2025 году во всех населённых пунктах с числом жителей от 1 тыс. человек 100% проникновения широкополосного доступа в интернет.

3. Содействие реализации инвестиционных проектов по строительству волоконно-оптических линий связи.

4. Увеличение объема услуг связи по всем видам деятельности: на 50% к 2024 году и на 120% к 2030 году.

5. Содействие реализации комплексного регионального проекта «Умный город», включающего IT- решения в сферах:

- институтов управления;
- экономического развития;
- социального развития;
- пространственного развития.

6. Содействие преобразованию приоритетных отраслей экономики и социальной сферы Аксайского района, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

7. Развитие электронного правительства как цифровой платформы, включающей предоставление государственных (муниципальных) услуг (исполнение функций) в электронном виде.

### 3.3.4. Экология

Обеспечение экологической безопасности на территории Аксайского района является одним из важных факторов реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, а также необходимым условием улучшения качества жизни и здоровья населения, но при этом уровень экологической культуры и экологического сознания части населения района, включая руководителей хозяйствующих субъектов, остается довольно низким, что зачастую является причиной осуществления деятельности, негативно влияющей на состояние окружающей среды и, соответственно, на здоровье населения. Для решения указанной проблемы необходимо формирование экологического сознания с раннего детства и повышение уровня экологической культуры населения района путем его информирования о состоянии окружающей среды и привлечению к участию в мероприятиях, направленных на охрану и улучшение окружающей среды.

В рамках региональной программы «Оздоровление бассейна реки Темерник с обустройством в прибрежной территории непрерывного экологического парка» проведено строительство очистных сооружений в поселке Ковалевка Аксайского района – одно из ключевых мероприятий региональной программы по экологическому оздоровлению реки Темерник и обустройству ее прибрежной территории. Социальный эффект от реконструкции канализационных сетей в г. Аксае Ростовской области заключается в снижении аварийности и улучшению экологической обстановки в городе, а также в круглосуточном бесперебойном обеспечении услугами водоотведения населения г. Аксай (47 177 чел.), Рассветовского сельского поселения. Стоимость работ по объекту составила 1 087,6 млн. руб.

В государственной программе Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» направления по национальному проекту на территории Аксайского района по лесовосстановлению не запланированы. Общая площадь лесов зеленых зон Аксайского района составляет 263 га. Хотя в нашем районе не запланировано лесовосстановление, ежегодно проводятся мероприятия по увеличению площади зеленых насаждений.

Таблица 56

#### SWOT-анализ факторов формирования экологической ситуации в Аксайском районе

Сильные стороны	Слабые стороны
-----------------	----------------

<p>Большой потенциал водных биоресурсов в водах реки Дон;  преобладание в структуре экономики района производственных объектов (предприятий обрабатывающей промышленности, инфраструктурного комплекса), не оказывающих существенного воздействия на окружающую среду;  наличие природных ресурсов для организации отдыха и туристско-рекреационной деятельности;  наличие минерально-сырьевых ресурсов</p>	<p>Загрязненность протекающих на территории района рек (река Дон – 3 класс качества воды («умеренно-загрязненная»);  подтопление территорий</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>Стать лидером среди муниципальных районов области по уровню развития «зеленой экономики»;  создание рекреационных зон и развитие туризма на основе использования имеющихся природных комплексов и красивых ландшафтов</p>	<p>Развитие промышленности, близость к промышленным областным центрам, а также растущие потребности населения способствуют процессам загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов, почв, увеличению количества отходов;  загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами;  разрушение мест обитания (произрастания) объектов животного и растительного мира</p>

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Увеличение «зеленого массива» на территории Аксайского района.

Индикатор 1. Площадь «зеленого массива» на территории Аксайского района:

2021 год – 0,3 га;

2022 год – 0,3 га;

2024 год – 0,3 га;

2030 год – 0,4 га.

2. Увеличение количества водных объектов, на которых осуществляется мониторинг.

*Структурная цель:*

1. Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Обеспечение экологической безопасности на территории Аксайского района.

Мероприятие 1.1. Решение проблем сбора, вывоза бытовых отходов (заключение договоров на вывоз ТБО между организацией занимающейся сбором, вывозом, утилизацией и населением Аксайского района с максимально большим количеством абонентов).

Мероприятие 1.2. Ликвидация мест несанкционированного размещения твердых бытовых и прочих отходов и организация сбора и утилизации отходов производства и потребления.

Мероприятие 1.3. Создание благоприятных условий для комфортного проживания населения посредством проведения работ по благоустройству и озеленению.

Мероприятие 1.4. Информирование жителей района о состоянии окружающей среды и привлечение к мероприятиям по улучшению экологической обстановки.

*Стратегическая проектная инициатива: «Экологически чистый и комфортный район»*

*Основные параметры:*

1. Восстановление нарушенных естественных экологических систем района, в т.ч. организация работы по ликвидации несанкционированных свалок на территории района.

2. Формирование в районе экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения:

развитие экологического образования и воспитания;

обеспечение участия бизнес-сообщества, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

### **3.3.5. Система расселения**

Агломерации являются ключевыми формами современного расселения в большинстве стран мира.

Одной из ключевых целей государственной политики Ростовской области является снижение территориальной дифференциации социально-экономического развития региона посредством формирования адекватной территориально дифференцированной системы управления.

Основой для формирования такой системы является опорный каркас социально-экономического развития Ростовской области, который объединяет такие ключевые факторы территориального развития как система расселения, транспортно-коммуникационный и природно-ресурсный каркасы. В свою очередь первоочередной задачей политики пространственного развития Ростовской области является развитие опорного каркаса региона. Последовательная разработка концепции опорного каркаса социально-экономического развития позволяет выделить семь полюсов роста Ростовской области различной специализации.

Аксайский район входит в передовую зону социально-экономического развития – инновационно-технологический полюс роста, где сконцентрированы самые современные технологии и производства, институты развития, образовательные научно-исследовательские центры, инновационные предприятия. Ростовская агломерация образует единую территориальную социально-экономическую систему с населением около 2 млн. человек. Ее объективное становление обусловлено значительным влиянием на прилегающие территории г. Ростова-на-Дону - южной столицы России, концентрирующей множество организационно-управленческих «столичных» функций (административный центр Южного федерального округа, управление Северо-Кавказской железной дороги, штаб Южного военного округа,

более 30 дипломатических и консульских представительств, визовых и культурных центров).

Кроме Аксайского муниципального района в зоне влияния г. Ростова-на-Дону находятся города Азов, Батайск, Новочеркасск, а также территории муниципальных районов: Азовского, Багаевского, Кагальницкого и Мясниковского.

Учитывая результаты развития рынков труда, недвижимости и основные направления транспортных корреспонденций и маятниковых миграций, границы инновационно-технологического полюса роста можно определить как пространство, расположенное в основном не далее 20 км от центра Ростова-на-Дону при транспортной доступности ядра агломерации 20-25 минут.

*Ключевые проблемы:*

1. Дифференциация территории по уровню доходов.
2. Значительная дифференциация территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения.

Объекты социального, культурного и бытового назначения распределены неравномерно. Подобная дифференциация наблюдается во многих сферах.

3. Дефицит торгово-развлекательных объектов на значительной территории района.

Торгово-развлекательная индустрия представлена неравномерно в зависимости от концентрации покупательского спроса и потенциальной активности населения и состояния транспортно-логистической инфраструктуры. Существует дефицит качественных торговых площадей в сельской местности, малонаселенные и труднодоступные поселки не охвачены сферой обслуживания.

Система целей и механизм реализации.

*Динамическая цель:*

1. Положительная динамика численности населения.

Индикатор 1. Число поселений Аксайского района с положительной динамикой численности населения.

2021 год – 11 ед.;

2024 год – 11 ед.;

2030 год – 11 ед.

*Структурная цель:*

1. Формирование и наращивание экономического потенциала поселений.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Обеспечение приемлемого уровня доходов населения.

Мероприятие 1.1. Мониторинг уровня заработных плат на действующих предприятиях.

Мероприятие 1.2. Расширение элементов дифференцированного территориального подхода к инвестиционной политике.

Мероприятие 1.3. Совершенствование направлений поддержки МСП.

Задача 2. Снижение дифференциации территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения.

Мероприятие 2.1. Оптимизация схемы размещения и организации работы объектов социального значения в рамках территории района.

Задача 3. Повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды.

Мероприятие 3.1. Разработка муниципальных программ по комплексному развитию жилой среды.



Мероприятие 3.2. Создание условий для прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

### **3.4. Политика в сфере муниципального управления**

Муниципальное управление в Аксайском районе направлено на обеспечение достижения устойчивых темпов экономического развития региона и устойчивый рост благосостояния населения.

Повышение качества муниципального управления изменениями базируется на совершенствовании механизмов муниципальной политики и затрагивает внедрение механизмов проектного управления, процессы оказания государственных и муниципальных услуг и снижение административных барьеров, бюджетную и налоговую политику, взаимодействие с органами исполнительной власти Ростовской области.

Основные проблемы в сфере муниципального управления включают:

1. Высокий уровень текучести кадров на муниципальной службе.

Уровень текучести кадров на муниципальной службе обусловлен следующими факторами:

неудовлетворенность муниципальных служащих условиями прохождения муниципальной службы;

отсутствие эффективной системы мотивации муниципальных служащих;

неудовлетворенность муниципальных служащих темпами карьерного и профессионального роста.

2. Недостаточно эффективная система непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:

низкий уровень финансирования мероприятий по обучению на курсах повышения квалификации;

низкий уровень мотивации муниципальных служащих района к участию в мероприятиях по обучению, реализуемых образовательными организациями Ростовской области;

недостаточная практикоориентированная база в образовательных организациях Ростовской области, принимающих участие в реализации мероприятий по обучению муниципальных служащих;

отсутствие технологий и программ по непрерывному профессиональному развитию личностно-профессиональных качеств муниципальных служащих.

3. Недостаточная степень эффективности системы межведомственного электронного взаимодействия, что обусловлено следующими факторами:

цифровое неравенство внутри муниципальных образований (не все сельские поселения имеют возможность подключиться к сети «Интернет»);

неполноценная оснащенность рабочих мест на местах (оснащенность средствами криптографической защиты, обеспечение электронной подписью и т. п.).

4. Недостаточный уровень развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления, что обусловлено следующими факторами:

неиспользование современных ИТ-решений, являющихся передовыми и применяемых в бизнесе;

отсутствие (или нехватка) квалифицированных специалистов по развитию информационных технологий.

5. Недостаточные меры по развитию и поддержке территориального общественного самоуправления (ТОС) на муниципальном уровне.

6. Недостаток средств местных бюджетов на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей.

7. Длительное время обслуживания заявителя в МФЦ:

технологические особенности предоставления услуг в МФЦ, обусловленные спецификой работы программного обеспечения МФЦ и соглашениями о взаимодействии МФЦ и органов исполнительной власти;

недостаточность пропускной способности каналов связи в удаленных населенных пунктах района.

8. Недостаточно высокий уровень комфортности и качества обслуживания при получении услуг в МФЦ:

недостаточное предложение на рынке труда со стороны квалифицированных специалистов для найма в МФЦ, что подтверждается высокой текучестью кадров. Высокая текучесть кадров обусловлена низкой оплатой труда;

отсутствие профессионального стандарта «Работник МФЦ»;

несовершенство федеральной концепции территориального развития МФЦ и недостаточно комфортные условия в помещениях МФЦ.

Система целей и механизм реализации.

*Динамические цели:*

1. Совершенствование подходов к формированию кадрового состава муниципальной службы.

2. Развитие профессиональных компетенций муниципальных служащих.

3. Совершенствование системы управления развитием поселений.

4. Совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

*Стратегические цели:*

1. Совершенствование имиджа института муниципальной службы.

2. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством государственных и муниципальных услуг.

*Приоритетные задачи и мероприятия:*

Задача 1. Снижение уровня текучести кадров на муниципальной службе.

Мероприятие 1.1. Совершенствование механизмов подбора и продвижения кадров на муниципальной службе.

Мероприятие 1.2. Развитие института адаптации муниципальной служащих;

Мероприятие 1.3. Осуществление мер по повышению объективности и прозрачности муниципальной службы.

Мероприятие 1.4. Обеспечение социальных гарантий.

Мероприятие 1.5. Совершенствование системы материальной и моральной мотивации муниципальных служащих.

Задача 2. Повышение уровня развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления.

Мероприятие 2.2. Приобретение современных информационно-аналитических программ.

Мероприятие 2.2. Унификация информационных систем и ресурсов во всех структурных подразделениях и функциональных органах;

Мероприятие 2.3. Устранение разрыва в техническом обеспечении управленческого процесса между поселениями района (устранение цифрового неравенства в удаленных сельских территориях).

Мероприятие 2.4. Привлечение квалифицированных ИТ-специалистов.

Задача 3. Повышение эффективности системы межведомственного электронного взаимодействия.

Мероприятие 3.1. Устранение цифрового неравенства в рамках муниципального управления на всей территории района;

Мероприятие 3.5. Повышение качества оснащенности рабочих мест; внедрение в систему современных ИТ-решений.

Задача 4. Обеспечение реализации мер по поддержке и развитию ТОС на муниципальном уровне.

Мероприятие 4.1. Обмен опытом, внедрение лучших практик по развитию ТОС.

Мероприятие 4.2. Развитие разделов о ТОС на официальном сайте Администрации Аксайского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мероприятие 4.3. Информирование населения о реализованных инициативах ТОС.

Задача 5. Обеспечение привлечения средств местных бюджетов на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей.

Мероприятие 5.1. Формирование муниципальных программ с учетом мнения граждан.

Задача 6. Создание клиентоориентированной модели работы МФЦ;

Мероприятие 6.1. Проведение сертификации инфраструктуры МФЦ на предмет соответствия установленным требованиям.

Мероприятие 6.2. Развитие и внедрение стандартов сервиса МФЦ.

Мероприятие 6.3. Развитие системы непрерывного обучения работников МФЦ.

Мероприятие 6.4. Проведение оценки персонала МФЦ.

*Стратегическая проектная инициатива: стать одним из лидеров в Ростовской области по уровню цифровизации муниципального управления*

*Основные параметры:*

1. Совершенствование мотивации муниципальных служащих.

2. Снижение коэффициента текучести муниципальных служащих на муниципальной службе к 2030 году не менее чем на 8% к уровню 2021 года.

3. Отказ от бумажного документооборота и перевод процессов в цифровую форму после качественной оптимизации существующих процессов.

4. Внедрение автоматизированных технологий принятия решений и максимальное устранение человеческого фактора.

5. Создание цифровой экосистемы, в которой граждане и бизнес взаимодействуют с муниципалитетом в режиме мультиканальности с использованием различных мобильных устройств.

6. Установление обязательной практики непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач.

7. Достижение высокой скорости внесения изменений в процессы управления.

### **3.5. Финансовая и бюджетная политика**

Приоритетной целью бюджетной политики является достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Аксайского района.

Целью долгосрочной бюджетной политики Аксайского района является повышение уровня благосостояния населения и создание условий для обеспечения имеющихся, а также перспективных расходных обязательств, возникающих в ходе осуществления Администрацией Аксайского района социальной, территориальной и экономической политики.

На среднесрочную перспективу 2022-2024 годов основные направления бюджетной и налоговой политики утверждены постановлением Администрации Аксайского района от 16 ноября 2022 года № 787.

На долгосрочный период постановлением Администрации Аксайского района от 19 февраля 2020 года № 120 утвержден бюджетный прогноз Аксайского района на период 2020-2025 годов.

Бюджетный прогноз Аксайского района на период 2020-2025 годов содержит прогноз основных характеристик бюджета Аксайского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Аксайского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

Достижение целей по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, а также созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений предусмотрены также муниципальной программой Администрации Аксайского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений», утвержденной постановлением Администрации Аксайского района от 28 декабря 2018 года № 869.

Аксайский район как муниципальное образование располагает значительной совокупной ресурсной и материальной базами, являющимися его экономической основой. Конгломерат проводимых мероприятий в области имущественных, бюджетных правоотношений, взаимодействие с фискальными органами позволяют ставить задачи по развитию имеющейся экономической базы в целях наращивания социального и бюджетного эффектов, проводимой финансовой политики. Объемы налоговых и других платежей в консолидированный бюджет ежегодно увеличиваются и достигли в 2022 году 2 265,2 млн. рублей. Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Аксайского района в сравнении с 2017 годом увеличились на 928,2 млн. рублей или на 69%.

Основным доходным источником бюджета Аксайского района является налог на доходы физических лиц, на его долю в 2022 году приходилось более 52% от суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Аксайского района.

Таблица 57

SWOT-анализ факторов формирования бюджетной политики в Аксайском районе

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Резервы по увеличению налоговых и неналоговых поступлений: 1) за счет роста заработной платы и создания значительного количества новых рабочих мест; 2) инициативное развитие малого и	Факторы, сдерживающие эффективность финансовой и бюджетной политики: 1) значительная степень административного деления; 2) диспропорции

<p>среднего бизнеса;</p> <p>3) вовлечения в хозяйственный оборот дополнительного объема материальных ресурсов;</p> <p>4) эффективное выполнение полномочий в области контроля за экономическими нарушениями в части формирования налоговой базы предприятий на территории района: деятельность комиссий по рассмотрению вопросов выплаты работодателями заработной платы и ликвидации неплатежей по налогам, проведение проверок по выявлению фактов ведения предпринимательской деятельности без постановки на налоговый учет;</p> <p>5) внедрение механизмов муниципального маркетинга;</p> <p>6) межмуниципальная перспектива;</p> <p>7) транспортно-логистические возможности;</p> <p>8) культурологические особенности;</p> <p>9) эффективное ведение работы по учету и контролю за соблюдением законодательства при работе с земельными участками, за неправомерным использованием и оформлением земельных участков, наличием бесхозных участков;</p> <p>10) осуществление контроля в части администрирования платежей за сдачу в аренду земельных участков и муниципального имущества;</p> <p>11) анализ эффективности применения налоговых льгот, предоставляемых органами МСУ.</p>	<p>инфраструктурного развития;</p> <p>3) опережающие темпы износа материально-технической базы муниципального сектора экономики;</p> <p>4) кадровые агломерационные риски.</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>1) расширение налогооблагаемой базы;</p> <p>2) масштабирование частного бизнеса;</p> <p>3) повышение эффективности использования муниципальной собственности;</p> <p>4) финансирование наиболее значимых для района проектов в рамках федеральных и региональных программ;</p> <p>5) использование механизмов муниципально-частного партнерства;</p> <p>6) достижение синергии целеполагания и механизмов реализации экономического</p>	<p>1) ограничение темпов роста налоговых доходов консолидированного бюджета и как следствие формирование рисков, связанных с возможностью выполнения социальных функций и обязательств;</p> <p>2) отсутствие твердо установленных долгосрочных нормативов распределения налоговых доходов между разными уровнями бюджетов;</p>

развития.	<p>3) увеличение дефицитов местных бюджетов, повышение уровня их дотационности;</p> <p>4) снижение качества оказываемых муниципальных услуг населению;</p> <p>5) утрата факторов управления финансового и бюджетного развития территории.</p>
-----------	---

Таблица 58

## Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Аксайского района

ДОХОДЫ	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	Поступления, млн. рублей	Доля от общей суммы налоговых и неналоговых доходов, %	Поступления, млн. рублей	Доля от общей суммы налоговых и неналоговых доходов, %	Поступления, млн. рублей	Доля от общей суммы налоговых и неналоговых доходов, %	Поступления, млн. рублей	Доля от общей суммы налоговых и неналоговых доходов, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 492,4	100,0	1 682,0	100,0	1 948,0	100,0	2 265,2	100,0
Налог на доходы физических лиц	635,0	42,5	732,3	43,5	928,0	47,6	1 184,5	52,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	27,8	1,9	26,8	1,6	31,5	1,6	37,5	1,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	0,0	0,0	0,0	0,0	111,6	5,7	149,7	6,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	119,0	8,0	99,1	5,9	23,1	1,2	-1,0	0,0

Единый сельскохозяйственный налог	6,9	0,5	11,8	0,7	23,1	1,2	21,6	1,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	6,1	0,4	6,6	0,4	18,9	1,0	13,9	0,6
Налог на имущество физических лиц	26,7	1,8	33,6	2,0	36,3	1,9	41,0	1,8
Транспортный налог	0,0	0,0	158,0	9,4	160,1	8,2	180,5	8,0
Земельный налог	362,0	24,3	327,5	19,5	364,0	18,7	351,5	15,5
Государственная пошлина	27,9	1,9	32,0	1,9	30,4	1,6	31,9	1,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	163,8	11,0	161,1	9,6	163,0	8,4	129,7	5,7
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	4,9	0,3	2,8	0,2	9,9	0,5	9,1	0,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1,2	0,1	12,4	0,7	9,6	0,5	3,2	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	61,9	4,1	37,5	2,2	28,4	1,5	43,0	1,9



Штрафы, санкции, возмещение ущерба	43,3	2,9	33,5	2,0	9,2	0,5	67,2	3,0
Прочие неналоговые доходы	5,9	0,4	7,0	0,4	0,9	0,0	1,9	0,1
ИТОГО:	1 492,4	100,0	1 682,0	100,0	1 948,0	100,0	2 265,2	100,0

Необходимым условием решения ключевых задач развития будет являться обеспечение сбалансированности бюджета Аксайского района. Кроме этого, многое зависит от привлечения инвестиций - строительства предприятий и создания новых рабочих мест.

Обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами между отдельными поселениями района различна. В 2022 году в поселениях на 1 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов приходилось от 0,5 рублей дотации (в Аксайском городском поселении) до 11 529,9 рублей (в Старочеркасском сельском поселении).

Аналогичная ситуация и по обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 1 жителя. В среднем по поселениям она составила в 2022 году 6 150,8 рублей. В тоже время в Ленинском сельском поселении – 19 100,6 рублей, в Верхнеподпольненском сельском поселении - только 1 422,4 рублей. Разница в величине налоговых и неналоговых доходов в расчете на одного жителя составила 13,4 раза. Бюджетная обеспеченность на одного жителя в целом по району составила 18 186,6 рублей.

Таблица 59

Показатели обеспеченности поселений  
налоговыми и неналоговыми доходами в 2022 году

Наименование поселения	Налоговые и неналоговые доходы		Дотации		ИТОГО на 1 жителя, рублей
	Всего, тыс. рублей	на 1 жителя, рублей	Всего, тыс. рублей	на 1 жителя, рублей	
1	2	3	4	5	6
Аксайское	492 650,5	10 442,6	22,8	0,5	10 443,1
Большелогское	72 082,4	4 809,0	117,1	7,8	4 816,8
Верхнеподпольненское	4 342,6	1 422,4	12 169,4	3 986,0	5 408,4
Грушевское	36 341,7	7 011,7	1 623,9	313,3	7 325,0
Истоминское	15 451,4	2 935,8	10 526,5	2 000,1	4 935,9
Ленинское	78 866,6	19 100,6	55,1	13,3	19 114,0
Мишкинское	37 126,4	6 573,4	13 222,3	2 341,1	8 914,4
Ольгинское	24 081,8	3 226,4	13 361,2	1 790,1	5 016,5
Рассветовское	45 356,4	3 310,9	76,0	5,5	3 316,5
Старочеркасское	15 308,3	4 455,3	39 616,7	11 529,9	15 985,2
Щепкинское	63 414,8	4 370,1	37,9	2,6	4 372,7
Итого по поселениям	885 022,9	7 105,6	90 828,9	815,4	7 834,9
Бюджет района	1 380 158,1	11 081,0	101 560,0	815,4	11 896,4
Консолидированный бюджет	2 265 181,0	18 186,6	192 388,9	1 544,6	19 659,0

Реализация имеющихся в Аксайском районе бюджетных ресурсов должна стать основой для повышения уровня и улучшения качества жизни жителей района.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики будет способствовать устойчивому экономическому росту, улучшению инвестиционного климата, повышению качества жизни населения Аксайского района.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития Аксайского района.

В перспективе все поселения района должны стать самодостаточными. Для этого необходимо создание условий для сокращения межтерриториальных различий в социальном и экономическом развитии поселений. Простое финансовое выравнивание, которое практикуется в настоящее время, создает негативные стимулы, снижает стремление поселений к поиску действенных способов повышения своей конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности, улучшению предпринимательского климата, что приводит к замедлению темпов экономического развития и района в целом. Поэтому поддержка должна оказываться не через прямые финансовые вливания, а через создание стимулов, направленных на развитие социально-экономической сферы и рост благосостояния населения.

Для достижения приоритетной цели бюджетной политики предусмотрено решение следующих задач:

1. Расширение налоговой базы и повышение поступлений в бюджет.

2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

В рамках выполнения поставленной задачи будет обеспечено:

формирование бюджета на основе муниципальных программ Аксайского района с учетом проведения оценки бюджетной эффективности их реализации;

совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд.

3. Проведение взвешенной долговой политики.

Проведение взвешенной долговой политики будет направлено на обеспечение потребностей Аксайского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержании объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

4. Совершенствование межбюджетных отношений на местном уровне.

В рамках поставленной задачи будет продолжена работа по содействию сбалансированности местных бюджетов поселений, обеспечению контроля за планированием и исполнением местных бюджетов поселений, оказанию методологической помощи администрациям поселений по бюджетно-финансовым вопросам.

На достижение целей бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий, применение новых механизмов в межбюджетных отношениях.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном и региональном уровнях в рамках проведения единой государственной финансовой политики.

#### **4. Механизмы реализации Стратегии Аксайского района**

Механизмы реализации Стратегии Аксайского района включают в себя комплекс мер экономического, правового и организационного характера, обеспечивающих скоординированные действия всех заинтересованных сторон, с учетом сохранения баланса их интересов.

В число основных инструментов реализации Стратегии Аксайского района включены следующие: организационно-правовые, финансово-экономические, в т.ч. механизмы муниципально-частного сотрудничества, информационно-аналитические.

Учитывая, что основные механизмы реализации Стратегии Аксайского района реализуются за счет комплексного сочетания ресурсов местного самоуправления, государственных (региональных, федеральных) ресурсов и бизнес-ресурсов, достижение главной цели Стратегии Аксайского района, в первую очередь, будет зависеть от согласования целей и задач муниципального развития со всеми субъектами реализации Стратегии Аксайского района. В современных условиях нестабильности и непредсказуемости трендов экономического развития только комплексное использование механизмов реализации в сочетании с организацией системы взаимодействия между участниками стратегического развития и другими заинтересованными сторонами способно дать наибольший эффект в достижении стратегической цели долгосрочного развития на уровне муниципального района.

Реализация функций стратегического управления на уровне муниципального района осуществляется Администрацией. Для обеспечения эффективности реализации стратегических приоритетов социально-экономического развития ресурсы и механизмы концентрируются по четырем направлениям, составляющим основу системы стратегического управления развитием территории на уровне Аксайского района:

### ***Организационно-правовые и институциональные механизмы реализации Стратегии Аксайского района***

Основными участниками процесса реализации стратегии социально-экономического развития Аксайского района являются: Администрация Аксайского района, представительные органы местного самоуправления, наиболее крупные предприятия и организации муниципального образования, образовательные, консультационные, экспертные, общественные и политические организации, компетентные представители населения. Реализация стратегии социально-экономического развития Аксайского района осуществляется путем разработки плана мероприятий по ее реализации. Положения стратегии социально-экономического развития Аксайского района детализируются в муниципальных программах Аксайского района с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом Аксайского района на долгосрочный период.

Основные инструменты реализации Стратегии Аксайского района – документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, определены Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ и Решением Собрания депутатов Аксайского района от 26 ноября 2015 года № 68:

1. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Аксайского района (далее – План мероприятий).
2. Муниципальные программы Аксайского района.
3. Схема территориального планирования Аксайского района.

План мероприятий служит основой организационного механизма реализации Стратегии Аксайского района и содержит: этапы реализации Стратегии Аксайского района; цели и задачи социально-экономического развития Аксайского района,

приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии Аксайского района; показатели реализации Стратегии Аксайского района и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии Аксайского района; комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ Аксайского района.

План мероприятий включает стратегические программные и внепрограммные мероприятия, направленные на достижение целей социально-экономического развития Аксайского района.

Муниципальные программы Аксайского района, необходимые для реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, определяются Администрацией Аксайского района. Ежегодно проводится оценка эффективности реализации каждой муниципальной программы Аксайского района. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются Администрацией Аксайского района. Информация о муниципальных программах Аксайского района, утверждаемых в целях реализации Стратегии, приведена в приложении 2 к Стратегии Аксайского района.

Результаты мониторинга реализации Стратегии Аксайского района отражаются в ежегодном отчете главы Администрации Аксайского района о результатах деятельности Администрации Аксайского района, в том числе по вопросам, поставленным Собранием депутатов Аксайского района.

Достижение целей Стратегии Аксайского района непосредственно связано с реализацией инвестиционных проектов. В приложении 1 к настоящей Стратегии Аксайского района представлены проекты, реализуемые и планируемые к реализации на территории района.

### ***Градостроительная политика***

Градостроительная политика как один из ключевых механизмов реализации Стратегии Аксайского района должна быть основана на использовании современных принципов развития территории для обеспечения координации всех государственных и муниципальных программ, реализуемых в области капитального строительства объектов на территории Аксайского района, определяя приоритеты градостроительного развития на перспективу. Основными направлениями градостроительной политики являются:

- актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования Аксайского района, обеспечивающих реализацию стратегических целей и задач;
- соответствие документов территориального планирования городского и сельских поселений, муниципального района, Ростовской области и Российской Федерации. Увязка решений документов территориального планирования района и поселений с соответствующими решениями Схемы территориального планирования Ростовской области и соседних муниципальных районов и регионов (при необходимости);
- развитие Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД);
- разработка проектов планировки территории для инвестиционных площадок;
- разработка Комплексной схемы организации дорожного движения на территории Аксайского района;

- разработка программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры городского и сельских поселений Аксайского района по этапам выполнения и реализации;
- обеспечение условий комплексного развития и благоустройства территорий, формирование высокого качества среды проживания в г. Аксай и крупных сельских населенных пунктах. Основным мероприятием должна стать разработка проекта комплексного благоустройства территории района, включая схему озеленения территории; схему организации общественных пространств, схему пешеходного и велосипедного движения и др.;
- сбалансированное пространственное развитие.

### ***Финансово-экономические механизмы реализации стратегии***

К основным инструментам бюджетной политики района при реализации Стратегии относятся:

- повышение эффективности управления бюджетными расходами (финансирование и планирование муниципальных программ с привязкой к конечным результатам, прежде всего ориентированным на обеспечение решения поставленных задач и создание условий для экономического роста);
- развитие программно-целевых методов управления с определением приоритетов и оценкой содержания муниципальных программ при имеющихся реальных возможностях бюджета района. В целях повышения качества планирования расходов районного бюджета необходима увязка целей и задач муниципальных программ с их финансовым обеспечением. Реализация данного направления базируется на внедрении обоснований бюджетных ассигнований;
- ограничение роста муниципального долга, избегание заимствований от кредитных организаций с привлечением дополнительной финансовой помощи из бюджета Ростовской области на сбалансированность бюджета Аксайского района, а также получением дополнительных доходов с учетом остатков денежных средств на едином счете бюджета;
- реализация политики самообеспеченности бюджетов, совершенствование межбюджетных отношений, ориентированной на стимулирование создания прочной финансовой основы городского и сельских поселений, способствующей достижению устойчивых темпов роста экономики муниципальных образований, решению социальных вопросов (укрепление и увеличение доходной базы бюджетов поселений). Поддержание сбалансированности бюджетов поселений;
- оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления;
- реализация внутреннего контроля уполномоченного органа за эффективностью использования бюджетных ассигнований, в том числе за достижением целевых показателей муниципальных программ;
- работа с частным социально-ответственным бизнесом (развитие городской среды и социальной инфраструктуры);
- работа с застройщиками;
- муниципально-частное партнерство, в том числе концессионный механизм;

- работа с региональным бюджетом (развитие инженерной и социальной инфраструктуры);
- работа с федеральным бюджетом и федеральными компаниями (развитие городской среды и социальной инфраструктуры);
- работа с инфраструктурными компаниями (развитие инженерной и транспортной инфраструктуры).

При реализации, корректировке/актуализации Стратегии социально-экономического развития Аксайского района рекомендуется учитывать долгосрочные приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Ростовской области и Российской Федерации, а также документы стратегического планирования Ростовской области и Российской Федерации. Корректировку Стратегии рекомендуется производить при кардинальном изменении внутренней и внешней среды или после достижения намеченных Стратегией целей, в случае принятия, изменения, признания утративших силу документов стратегического планирования Ростовской области и Российской Федерации.

### ***Механизмы мониторинга и контроля (информационно-аналитические инструменты) реализации стратегии***

Мониторинг и контроль реализации стратегии социально-экономического развития Аксайского района предполагает проведение комплексной оценки хода и итогов реализации документов стратегического планирования муниципального образования. Основной целью мониторинга реализации стратегии является повышение эффективности системы муниципального стратегического планирования и деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей развития муниципального образования через проведение оценки основных социально-экономических и финансовых показателей. Основными задачами мониторинга реализации стратегии социально-экономического развития Аксайского района являются:

- сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Аксайского района;
- оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития Аксайского района;
- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Аксайского района;
- оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования Аксайского района и ресурсов, необходимых для их реализации;
- оценка уровня социально-экономического развития Аксайского района, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;
- разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования на уровне Аксайского района.

Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования Аксайского района и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования муниципального образования, определяются муниципальными нормативными правовыми актами.

Результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Аксайского района должны быть отражены: в ежегодных отчетах главы Администрации Аксайского района о результатах деятельности, в сводных годовых докладах о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ. По результатам мониторинга прогноза социально-экономического развития Аксайского района на среднесрочный и/или долгосрочный период, бюджетного прогноза Аксайского района на долгосрочный период уполномоченным органом местного самоуправления принимается решение о необходимости их актуализации.



Приложение 1 к Стратегии  
социально-экономического  
развития Аксайского района  
Ростовской области до 2030 года

**Перечень инвестиционных проектов, реализуемых  
и планируемых к реализации на территории Аксайского района**

№ п/п	Инициатор инвестиционного проекта	Название и суть инвестиционного проекта (в том числе мощность)	Планируемый год ввода в эксплуатацию	Планируемый объем инвестиций, млрд. рублей
1	ООО "Русагромаркет- Ростов-на-Дону"	Оптово-распределительный центр по обработке и реализации сельхозпродукции	2025 (приостанов лен)	19200
2	ООО "Европолимер"	Создание предприятия по производству полиэтиленовых многослойных термоусадочных пленок и прочей продукции	2023	30
3	Абачараев Р.З.	Строительство булочно- кондитерского комбината в х. Ленина	2024	850
4	Центр репродукции человека и ЭКО	Строительство центра репродукции человека и ЭКО	2024	110
5	ООО "Меркурий"	Организация торговой площадки	2024	120
6	ООО "Пик Служба заказчика" Жилой комплекс "НОРД"	Строительство жилого комплекса с общей социальной и инженерной инфраструктурой, парковками	2024	7834,23
7	ООО «Проект- Девелопмент»	Строительство складского комплекса (Большелогское сельское поселение)	2024	800
8	ООО "БОНУМ"	Строительство машиностроительного завода по серийному производству прицепной, полуприцепной техники и автокомпонентов (Ленинское сельское поселение)	2024	900
9	ООО «Издательский дом «Проф- Пресс»	Строительство складского комплекса (2-я очередь)	2 023	600
10	ООО	Строительство	2 023	680

	«ЮНИКОСМЕТИ К»	распределительно- складского комплекса с вспомогательными зданиями и сооружениями		
11	ООО "МАРС"	Строительство 3 очереди завода по производству кормов для домашних животных	2023 (приостанов лен)	4 000
12	ООО «Вертикаль»	Строительство распределительного центра «АГРО МОЛЛ»	2 023	2 522
13	ООО «Управление недвижимостью»	Строительство продовольственно- логистического комплекса	2 025	3 624
14	ООО «Мастер»	Строительство завода по производству безалкогольных напитков	2 024	900
15	ООО «Родина неба»	Создание авиа-дорожного комплекса «Родина неба»	1 этап - 2023 год, 2 этап - до 2025 года	580

Приложение 2 к Стратегии  
социально-экономического  
развития Аксайского района  
Ростовской области до 2030 года

**Информация о муниципальных программах Аксайского района,  
утверждаемых в целях реализации Стратегии**

№ п/п	Наименование муниципальной программы Аксайского района	Ответственный исполнитель	Основные направления реализации
1.	«Экономическое развитие и инвестиции»	Администрация Аксайского района (отдел экономического анализа и прогноза)	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства; создание условий для улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций; содействие созданию благоприятных условий для инновационного развития; содействие созданию условий для развития экспортной деятельности; содействие созданию условий для формирования комфортной потребительской среды
2.	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	управление коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района	Обеспечение повышения энергоэффективности муниципальных бюджетных учреждений на территории Аксайского района за счёт организации процесса комплексного энергосбережения и реализации требований паспортов энергосбережения
3.	«Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Аксайского района»	управление коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района	Обеспечение надежного, устойчивого функционирования дорожного хозяйства; создание условий безопасной эксплуатации межпоселковых автомобильных дорог; обеспечение надлежащего санитарного состояния межпоселковых дорог и придорожных территорий, лесозащитных насаждений,

			прилегающих к автодорогам на территории Аксайского района
4.	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозйственн ой продукции, сырья и продовольствия в Аксайском районе»	управление сельского хозяйства и продовольствия Администрации Аксайского района	Развитие отраслей агропромышленного комплекса
5.	«Информационное общество»	управление коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района	Развитие информационно - телекоммуникационной среды, способствующей повышению качества жизни населения и обеспечению устойчивого и стабильного социально - экономического развития Аксайского района; повышение эффективности бюджетных расходов на внедрение информационных технологий в деятельность органов Администрации Аксайского района за счёт устранения дублирующих затрат на формирование разрозненных ведомственных информационных ресурсов; повышение качества предоставления муниципальных услуг в Аксайском районе; развитие сфер применения технологии ГЛОНАСС в целях социально-экономического развития Аксайского района
6.	«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Аксайского района»	Администрация Аксайского района (сектор координации строительства и перспективного развития)	Обеспечение перспективных территорий документами территориального планирования в целях создания условий для участия в жилищном строительстве, в том числе жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков; содействие условиям стимулирования жилищного строительства;

			оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан
7.	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Аксайского района»	управление коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района	Стимулирование и развитие жилищного хозяйства; развитие коммунальной инфраструктуры; повышение качества водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в результате модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод
8.	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Аксайском районе»	управление сельского хозяйства и продовольствия Администрации Аксайского района	Повышение уровня экологического сознания и культуры через реализацию практических и просветительных мероприятий. Программа направлена на обеспечение рационального использования и воспроизводства природных ресурсов в целях сохранения ресурсного потенциала и благоприятного состояния окружающей среды в интересах нынешнего и будущих поколений
9.	«Социальная поддержка граждан»	управление социальной защиты населения Администрации Аксайского района	предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан; предоставление государственной поддержки семьям с детьми; повышение качества и доступности социальных услуг для граждан пожилого возраста и инвалидов
10	«Доступная среда»	управление социальной защиты населения Администрации	Создание для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной и комфортной среды жизнедеятельности;

		Аксайского района	социальная интеграция инвалидов в общество
11.	«Развитие здравоохранения Аксайского района»	Администрация Аксайского района (отдел социального развития)	Профилактика, лечение заболеваний и формирование здорового образа жизни; кадровое обеспечение; укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни; охрана здоровья матери и ребенка; укрепление материально-технической базы; предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями
12.	«Развитие физической культуры и спорта»	отдел по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Администрации Аксайского района	Развитие массовой физической культуры и спорта; совершенствование системы физического воспитания населения; развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва; развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта
13.	«Развитие образования»	управление образования Администрации Аксайского района	Повышение доступности и качества дошкольного, общего и дополнительного образования, выявление поддержка, сопровождение одаренных детей и талантливой молодежи; развитие и поддержка педагогического потенциала системы образования
14.	«Развитие культуры и туризма»	отдел культуры Администрации Аксайского района	Развитие библиотечного дела; сохранение специализаций и увеличение контингента детских школ искусств и детских музыкальных школ; увеличение количества клубных формирований в культурно-досуговых учреждениях и количества участников в них; развитие внутреннего и въездного туризма;

			повышение качества туристских услуг.
15.	«Молодежная политика и социальная активность»	отдел по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Администрации Аксайского района	формирование целостной системы поддержки инициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками; вовлечение молодежи в социальную практику и информирование ее о потенциальных возможностях собственного развития; формирование у молодежи «российской идентичности» и реализация мероприятий по профилактике асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде; формирование патриотизма в молодежной среде
16.	«Поддержка казачьего общества Аксайского района»	Администрация Аксайского района (отдел по координации работы служб первого заместителя главы Администрации Аксайского района)	Совершенствование организации государственной и иной службы российского казачества; развитие системы образовательных организаций, использующих в образовательном процессе казачий компонент; сохранение и развитие казачьей культуры
17.	«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений»	Администрация Аксайского района (сектор по работе с административными органами отдела по координации служб первого заместителя главы Администрации Аксайского района)	Укрепление общественного порядка и профилактика правонарушений; противодействие терроризму, экстремизму, коррупции, злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту
18.	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,	Администрация Аксайского района (отдел по координации	Обеспечение защиты населения и территории от угроз природного и техногенного характера;

	обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	работы служб первого заместителя главы Администрации Аксайского района)	обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; предупреждение чрезвычайных ситуаций
19.	«Развитие муниципальной службы в Аксайском районе»	Администрация Аксайского района (организационно-протокольный отдел)	Развитие муниципального управления и муниципальной службы; содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества; повышение эффективности поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; создание условий для объективного и полного информирования жителей района о деятельности органов государственной власти Ростовской области и муниципальной власти Аксайского района; содействие в организации социально-политических, социологических исследований путем индивидуальных опросов жителей Аксайского района
20.	«Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений»	финансовое управление Администрации Аксайского района	Долгосрочное финансовое планирование; нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса; организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства РФ, контроля за соблюдением законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок; управление муниципальным долгом Аксайского района; поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений; содействие повышению



			качества управления муниципальными финансами поселений
21.*	«Комплексное развитие сельских территорий»	управление сельского хозяйства и продовольствия Администрации Аксайского района	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения и развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях; создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях

\*Реализуется с 2020 года

Приложение 3 к Стратегии социально-экономического развития Аксайского района Ростовской области до 2030 года

### **Перечень перспективных экономических специализаций Ростовской области**

«Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (кроме производства автотранспортных средств)»;

«Производство бумаги и бумажных изделий»;

«Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования»;

«Производство кожи и изделий из кожи»;

«Производство кокса и нефтепродуктов»;

«Производство компьютеров, электронных и оптических изделий»;

«Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях»;

«Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки»;

«Производство мебели»;

«Производство металлургическое»;

«Производство напитков»;

«Производство одежды»;

«Производство пищевых продуктов»;

«Производство прочей неметаллической минеральной продукции»;

«Производство прочих готовых изделий»;

«Производство прочих транспортных средств и оборудования»;

«Производство резиновых и пластмассовых изделий»;

«Производство табачных изделий»;

«Производство текстильных изделий»;

«Производство химических веществ и химических продуктов»;

«Производство электрического оборудования»;

«Растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях»;

«Рыболовство и рыбоводство»;

«Деятельность в области информации и связи»;

«Деятельность профессиональная, научная и техническая»;

«Транспортировка и хранение»;

«Туризм – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма)».